

Revízia výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky Záverečná správa

júl 2017

aktualizovaná verzia
schválená vládou SR dňa 11. októbra 2017

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu



Autori

Útvar hodnoty za peniaze

Štefan Kišš

Peter Hronček

Juraj Mach

Eduard Nežinský

Tomáš Sivák

Soňa Slobodníková

Miroslav Štefánik

Záverečná správa revízie verejných výdavkov pre oblasť politík trhu práce a sociálnych politík vznikla v spolupráci Ministerstva financií SR a Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR.

PodĎakovanie

Za hodnotné návrhy a pripomienky počas prípravy správy ďakujeme kolegyniam a kolegom z Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Martinovi Kahancovi (CELSI), Michalovi Páleníkovi (Inštitút zamestnanosti), Radovanovi Ďuranovi (INESS) a Lucii Šrámkovej, Petrovi Harvanovi, Rastislavovi Gábikovi, Dušanovi Paurovi, Jánovi Remetovi, Tomášovi Rizmanovi, Romanovi Vasiľovi a Branislavovi Žúdelovi z Inštitútu finančnej politiky ako aj ďalším zamestnancom MF SR. Chyby a opomenutia zostávajú zodpovednosťou autorov.

Obsah

Úvod a zhrnutie	9
Opatrenia.....	12
1 Ciele politík trhu práce a sociálnych politík	15
2 Výdavky na politiky trhu práce a sociálne politiky	17
2.1 Výdavky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR.....	20
2.2 Výdavky Sociálnej poisťovne.....	25
3 Služby zamestnanosti	27
3.1 Priority trhu práce	27
3.2 Aktívne opatrenia na trhu práce	30
4 Sociálna inklúzia	35
4.1 Sociálne zabezpečenie.....	36
4.2 Podpora rodiny	46
4.3 Podpora osôb s ťažkým zdravotným postihnutím.....	51
4.4 Sociálne služby.....	55
4.5 Starostlivosť o ohrozené deti	60
5 Systém sociálneho poistenia a dôchodkov	63
5.1 Dôchodkové sporenie.....	64
5.2 Výkonnosť a nákladovosť II. a III. piliera	68
6 Analýza výdavkov organizácií MPSVR SR a SP	73
6.1 Bežné výdavky MPSVR SR.....	73
6.2 Kapitálové výdavky MPSVR SR	79
6.3 Rozpočet a výdavky na IT	81
6.4 Prevádzka Sociálnej poisťovne	83
7 Prílohy.....	88
7.1 Vývoj výšky príjmu pri strate zamestnania.....	88
7.2 Vplyv sociálneho systému na domácnosti	89
7.3 Vývoj príjmov pri prechode do zamestnanosti	91
7.4 DEA-analýza úradov práce.....	92
8 Bibliografia	102
9 Zoznam skratiek.....	105

Zoznam grafov

Graf 1: Miera zamestnanosti (% v skupine 20-64 rokov).....	15
Graf 2: Miera rizika chudoby po sociálnych transferoch (%)	15
Graf 3: Miera dlhodobej nezamestnanosti (%)	16
Graf 4: Miera nezamestnanosti nízkokvalifikovaných (%)	16
Graf 5: Vplyv sociálnych transferov (okrem dôchodkov) na zníženie chudoby (%)	16
Graf 6: Miera rizika chudoby zakotvanej v roku 2008, %.....	16
Graf 7: Verejné výdavky na sociálne zabezpečenie	17
Graf 8: Verejné výdavky na sociálne zabezpečenie v roku 2015 (% HDP)	17
Graf 9: Výdavky MPSVR v roku 2016 (v mil. eur).....	20
Graf 10: Výdavky na služby zamestnanosti podľa členenia Eurostatu (% HDP)	20
Graf 11: Štruktúra výdavkov služieb zamestnanosti podľa zdroja financovania (v mil. eur)	20
Graf 12: Výdavky programu Sociálna inklúzia (v mil. eur)	21
Graf 13: Podprogram Pomoc v hmotnej núdzi - počet poberateľov.....	22
Graf 14: Výdavky podprogramu Podpora rodiny (v mil. eur).....	23
Graf 15: Výdavky na kompenzáciu sociálnych dôsledkov ŤZP (v mil. eur)	24
Graf 16: Počty poberateľov kompenzácie sociálnych dôsledkov ŤZP (tisíce)	24
Graf 17: Výdavky na podprogram Starostlivosť o ohrozené deti (v mil. eur)	24
Graf 18: Podprogram Starostlivosť o ohrozené deti	24
Graf 19: Výdavky na prevádzku MPSVR (v mil. eur).....	25
Graf 20: Výdavky systému sociálneho poistenia (v mil. eur)	25
Graf 21: Výdavky podľa ekonomickej klasifikácie (bez transferov) (v mil. eur).....	25
Graf 22: Kvartálny vývoj miery nezamestnanosti.....	27
Graf 23: Dlhodobá nezamestnanosť (v %, 2015, 2016)	27
Graf 24: Vzťah miery nezamestnanosti a voľných pracovných miest v čase (Beveridgova krivka).....	28
Graf 25: Vzťah miery nezamestnanosti a voľných pracovných miest v okresoch (marec 2017)	28
Graf 26: Nízkokvalifikovaná pracovná sila na trhu.....	29
Graf 27: Miera zamestnanosti žien podľa vekových skupín (% , 2016).....	29
Graf 28: Miera aktivity a miera nezamestnanosti rómskej a nerómskej populácie (%).....	29
Graf 29: Kvalifikácia nezamestnanej rómskej a nerómskej populácie (%)	29
Graf 30: Výdavky na AOTP podľa nástroja (% HDP)	30
Graf 31: Výdavky na AOTP (2015).....	30
Graf 32: Štruktúra UoZ podľa dĺžky evidencie – Stav.....	30
Graf 33: Prítok UoZ podľa dĺžky evidencie	30
Graf 34: Efekty účinnejšej alokácie financovania AOTP.....	34
Graf 35: Miera rizika chudoby.....	35
Graf 36: Miera závažnej materiálnej deprivácie.....	35
Graf 37: Giniho koeficient (2016).....	35
Graf 38: Medzera chudoby na Slovensku.....	35
Graf 39: Percento čistej náhrady mzdy (2015) a dĺžka podpory v nezamestnanosti (v mes.; 2012)	38
Graf 40: Pokles disponibilného príjmu pri strate zamestnania (2016)	38
Graf 41: Pokles disponibilného príjmu pri strate zamestnania (2016)	38
Graf 42: Vývoj príjmov jednotlivca bez detí pri strate zamestnania pri minimálnej mzde	39
Graf 43: Čistý príjem poberateľa dávok min. príjmu ako % mediánového príjmu, jednotlivec bez detí, 2015	39
Graf 44: Čistý príjem poberateľa dávok min. príjmu ako % mediánového príjmu – dvojica s 2 deťmi, 2015.....	40
Graf 45: Príjemcovia pomoci v hmotnej núdzi podľa typu príjemcu, počet 2016	40
Graf 46: Poberatelia prídavku na dieťa, podľa počtu detí, suma výdavkov v mil. eur, 2016.....	40

Graf 47: Životné minimum, hranica chudoby a sociálne dávky jednotlivca bez príjmu, rôzny počet detí, 2015....	41
Graf 48: Podiel výšky dávok na životnom minime a hranici chudoby, jednotlivec, rôzny počet detí, 2015	41
Graf 49: Benefity podľa výšky príjmu (% priemer. mzdy z roku 2015) - Jednotlivec s 2 deťmi	43
Graf 50: Počet detí (v tis.) na ktoré sa poberá prídavok na dieťa, podľa príjmu domácnosti.....	43
Graf 51: Počet detí (v tis.) na ktoré sa poberá daňový bonus, podľa príjmu domácnosti	43
Graf 52: Pasca neaktivity, jednotlivec bez detí, 2016	44
Graf 53: Pasca neaktivity, dvojica s 2 deťmi, 2016*	44
Graf 54: Rast disponibilného príjmu po zamestnaní podľa dĺžky nezamestnanosti (v mes.) – J+2D	45
Graf 55: Vývoj príjmov jednotlivca s dvoma deťmi po vstupe na trh práce (eur)	45
Graf 56: Verejné výdavky na rodinné politiky v krajinách OECD, % HDP, 2011	46
Graf 57: Podiel žien na rodičovskej dovolenke dlhšej ako 12 mesiacov (% zo zamestnaných žien, 2010).....	47
Graf 58: Dávky podpory rodiny podľa veku dieťaťa (v mesiacoch), 2017.....	47
Graf 59: Dĺžka poskytovania príspevku na podporu rodiny podľa veku dieťaťa, 2010	47
Graf 60: Vzťah medzi plodnosťou a podporovaným voľnom pre matky s deťmi v krajinách OECD (2015).....	48
Graf 61: Podiel žien pracujúcich na čiastočný úväzok (vo veku 15-39 rokov, 2015)	49
Graf 62: Dĺžka podporovaného voľna a priemerná mesačná miera náhrady pri priemernej mzde (2016)	50
Graf 63: Miera participácie na formálnej starostlivosti vo veku 0-2 rokov (% z vekovej skupiny)	50
Graf 64: Počet dní na podporovanom rodičovskom voľne (podľa príjmu v predošlom zamestnaní)	50
Graf 65: Miera ohrozenia chudobou (% , 2015).....	51
Graf 66: Miera zamestnanosti (% , 2011)	51
Graf 67: Pomer zdravotne znevýhodnených občanov	52
Graf 68: Vývoj (mil. eur) rozpočtu a jeho čerpania na kompenzáciu dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia	52
Graf 69: Priemerná mesačná výška peňažného príspevku v roku 2016 (v eur)	53
Graf 70: Výdavky na kompenzáciu ŽZP v roku 2016 (v mil. eur).....	53
Graf 71: Počty opatrovaných osôb podľa veku – opatrované osobou v produktívnom veku	54
Graf 72: Počty osôb s osobným asistentom podľa veku.....	54
Graf 73: Odhadovaný vývoj výdavkov na dlhodobú starostlivosť (% HDP)	55
Graf 74: Percento osôb 65+ odkázaných na dlhodobú starostlivosť	56
Graf 75: Vývoj počtu seniorov do roku 2030.....	56
Graf 76: Výdavky poskytovateľov sociálnych služieb v roku 2015	56
Graf 77: Zdroje príjmov zariadení sociálnych služieb	57
Graf 78: Počet zariadení sociálnych služieb a miest v zariadeniach	57
Graf 79: Podiel detí vo veku 11, 13 a 15 žijúcich v štátnych detských domovoch.....	60
Graf 80: Výchova detí mimo vlastnej rodiny (počet detí)	60
Graf 81: Dôvody umiestňovania detí do zariadení ústavnej starostlivosti na základe rozhodnutia súdu, 2015	61
Graf 82: Hospodárenie fondov sociálneho poistenia v roku 2016 (mil. eur)	63
Graf 83: Projekcia výdavkov dôchodkového poistenia (% HDP)	63
Graf 84: Počet sporiteľov v II. pilieri a starobne poistených osôb v Sociálnej poisťovni	64
Graf 85: Podiel sporiteľov v II. pilieri na poistencoch SP	64
Graf 86: Účastníci a zmluvy o DDS	65
Graf 87: Príspevky účastníkov.....	65
Graf 88: Podiel zmlúv podľa výšky príspevku účastníka (%).....	66
Graf 89: Zamestnávateľské zmluvy a priemerné príspevky zamestnávateľov.....	66
Graf 90: Reálne vážené zhodnotenie dôchodkových fondov (%).....	68
Graf 91: Zloženie majetku dôchodkových fondov	68
Graf 92: Majetok vo fondoch DSS	69
Graf 93: Majetok vo fondoch DDS (%)	69
Graf 94: Nominálna výkonnosť fondov DSS p.a. (%)	70

Graf 95: Reálna výkonnosť fondov DSS p.a. (%)	70
Graf 96: Nominálna výkonnosť fondov DDS p.a. (%)	70
Graf 97: Reálna výkonnosť fondov DDS p.a. (%)	70
Graf 98: Podiel operatívnych nákladov na spravovanom majetku v negarantovaných sporiacich (DC) schémach	71
Graf 99: Hlavné kategórie bežných výdavkov (%)	73
Graf 100: Štruktúra bežných výdavkov kapitoly, bez transferov (v mil. eur)	73
Graf 101: Štruktúra bežných výdavkov kapitoly bez transferov (2010-2016), %	74
Graf 102: Personálne výdavky kapitoly – vybrané indikátory (2010-2016), %	74
Graf 103: Výdavky kapitoly na IT služby – vybrané indikátory (2017-2020)	74
Graf 104: Výsledky efektivity aktivít úradov práce, porovnanie 2014 a 2016	78
Graf 105: Ukazovatele vyťaženia zamestnancov služieb zamestnanosti, priemer na úrad práce	78
Graf 106: Počet zamestnancov služieb zamestnanosti, celkový počet za SR (okrem ústredia)	78
Graf 107: Ukazovatele zapojenia UoZ na trh práce úradmi práce	79
Graf 108: Počet účastníkov vzdelávacích a rekvalifikačných programov	79
Graf 109: Výsledky efektivity umiestňovania úradov práce, porovnanie 2014 a 2016	79
Graf 110: Výdavky MPSVR SR (% podiel, údaj v stĺpci v mil. eur)	80
Graf 111: Zdroje financovania investičných výdavkov (% podiel)	80
Graf 112: Výdavky kapitoly MPSVR SR na IT (mil. eur.)	82
Graf 113: Novelizácie zákona o sociálnom poistení	85
Graf 114: Vynaložené IT výdavky (mil. eur.)	86
Graf 115: Vývoj príjmov jednotlivca bez detí pri strate zamestnania (mzda 67 % priemernej mzdy)	88
Graf 116: Vývoj príjmov jednotlivca s dvoma deťmi pri strate zamestnania (67 % priemernej mzdy)	88
Graf 117: Vývoj príjmov páru s dvoma deťmi pri strate zamestnania obidvoch pracujúcich (minimálna mzda)	89
Graf 118: Čistý príjem vrátane benefitov podľa výšky príjmu (% priemer. mzdy, 2015) - Jednotlivec bez detí	89
Graf 119: Benefity podľa výšky príjmu (% priemer. mzdy z roku 2015) - Dvojica (1 nezamestnaný) s 2 deťmi	90
Graf 120: Benefity podľa výšky príjmu (% priemer. mzdy, 2015) - Dvojica s rovnakým príjmom s 2 deťmi	90
Graf 121: Životné minimum, hranica chudoby a sociálne dávky, dvojica bez príjmu, rôzny počet detí, 2015	91
Graf 122: Podiel výšky dávok na životnom minime a hranici rizika chudoby, dvojica, rôzny počet detí, 2015	91
Graf 123: Vývoj príjmov jednotlivca bez detí po vstupe na trh práce pri minimálnej mzde	91
Graf 124: Vývoj príjmov dvojice s dvoma deťmi po vstupe na trh práce jedného z nich	92
Graf 125: Vývoj príjmov dvojice s dvoma deťmi po vstupe na trh práce	92

Zoznam tabuliek

Tabuľka 1: Sociálna politika a politika zamestnanosti (bez prostriedkov EÚ a spolufinancovania), mil. eur	18
Tabuľka 2: Opatrenia v oblasti sociálnych politík, politík trhu práce zohľadnené v RVS aj ZS	19
Tabuľka 3: Výdavky MPSVR podľa programovej štruktúry a zdroja financovania	20
Tabuľka 4: Počet zaradených UoZ/osôb, resp. počet podporených PM/UoZ/osôb	21
Tabuľka 5: Podprogram Podpora rodiny - počet poberateľov	23
Tabuľka 6: Počty vyplatených dávok vybraných dávok sociálneho poistenia	26
Tabuľka 7: Výdavky na UoZ podľa dĺžky nezamestnanosti (2013)	28
Tabuľka 8: Porovnanie nákladov a účinnosti nástrojov AOTP využívaných v roku 2015 (bez opatrení pre ŤZP) ..	31
Tabuľka 9: Návrh modelu kombinácie AOTP pre UoZ bez ŤZP	33
Tabuľka 10: Výdavky MPSVR SR na sociálne služby (v tis. eur)	57
Tabuľka 11: Počet čakateľov podľa druhu sociálnej služby	58
Tabuľka 12: Predpoveď vývoju počtu miest v zariadeniach sociálnych služieb	58
Tabuľka 13: Počet hodín poskytovania sociálnych služieb a výdavky obcí (v €) v roku 2016	59
Tabuľka 14: Počet klientov a výdavky (v €) obci verejným poskytovateľom v roku 2016	59
Tabuľka 15: Počet prípadov SPOD a SK	62
Tabuľka 16: Dobrovoľné príspevky do II. piliera	65
Tabuľka 17: Príspevky účastníkov DDS	67
Tabuľka 18: Prostriedky v II. pilieri podľa typu fondu	69
Tabuľka 19: Podiel odplát na spravovanom majetku (tzv. total expense ratio, %)	71
Tabuľka 20: Odplaty DSS (tis. EUR)	71
Tabuľka 21: Odplaty DDS (tis. EUR)	72
Tabuľka 22: Zoznam podriadených rozpočtových a príspevkových organizácií v kapitole MPSVR SR	75
Tabuľka 23: Výdavky na ľudské zdroje*	75
Tabuľka 24: Počty zamestnancov	76
Tabuľka 25: Priemerné mzdy	76
Tabuľka 26: Výdavky na tovary a služby	77
Tabuľka 27: Výdavky na tovary a služby zo štátneho rozpočtu	77
Tabuľka 28: Investičný plán MPSVR na rok 2017	80
Tabuľka 29: IT Výdavky kapitoly v mil. eur	82
Tabuľka 30: IT výdavky úradu MPSVR SR (mil. eur)	82
Tabuľka 31: Najväčšie výdavkové položky v IT, úrad MPSVR SR, 2016	82
Tabuľka 32: Najväčšie plánované investície (v mil. eur.)	85
Tabuľka 33: Najväčšie nákladové položky v roku 2016 (v mil. eur.)	86
Tabuľka 34: Výsledky DEA analýzy rokov 2014 a 2016	96
Tabuľka 35: Vstupy DEA-analýzy 2014 a 2016	98
Tabuľka 36: Výstupy DEA-analýzy 2014 a 2016	100

Zoznam boxov

Box 1: Metodika výpočtu základného scenára na roky 2017 až 2020	19
Box 2: Názvy opatrení podľa Zákona o službách zamestnanosti (k 14. 12. 2015)	32
Box 3: Možné zmeny v „Príspevku na aktivačnú činnosť ...“ §52	32
Box 4: Štatistický model profilácie registrujúcich sa UoZ	33
Box 5: Výzvy pre manažment výkonnosti na úradoch práce, sociálnych vecí a rodiny	34
Box 6: Metodológia Giniho koeficientu, medzery chudoby a závažnej materiálnej deprivácie	36

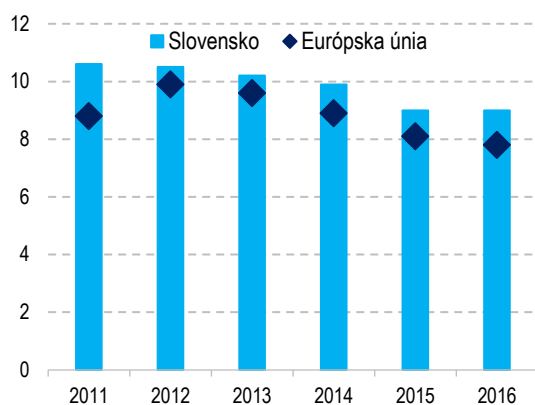
Box 7: Pomoc v hmotnej núdzi	41
Box 8: Príjmové rozdelenie domácností, ktoré poberajú dávky na podporu rodiny	43
Box 9: Pasca neaktivity	45
Box 10: Dávky podpory rodiny	48
Box 11: Faktory ovplyvňujúce dĺžku rodičovskej dovolenky a návrat rodičov na trh práce	49
Box 12: Osoby s ťažkým zdravotným postihnutím	54
Box 13: Uhrádzanie zdravotných úkonov poskytovateľom sociálnych služieb	59
Box 14: Ciele a činnosť sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately	62
Box 15: Daňové zvýhodnenie v doplnkovom dôchodkovom sporení	67
Box 16: Odplaty DSS a DDS	71
Box 17: Odporúčania pre dosiahnutie súladu s Rámcom na hodnotenie verejných investičných projektov v SR:	81

Úvod a zhrnutie

Revízia výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky Ministerstva práce sociálnych vecí a rodiny a Sociálnej poisťovne posudzuje výdavky v objeme 3,7 % HDP ročne. Cieľom je zvýšiť zamestnanosť a znížiť podiel obyvateľstva ohrozeného chudobou. Revízia nadväzuje na pilotné hodnotenie výdavkov úradov práce, sociálnych vecí a rodiny. Zameriava sa na možné zlepšenie účinnosti a adresnosti politik predovšetkým vo výdavkoch na sociálne transfery a poistenie, dôchodky, sociálne služby, politiky zamestnanosti, prevádzku a investície ministerstva, jeho organizácií a Sociálnej poisťovne, pri zachovaní úrovne výdavkov podľa Programu stability na roky 2017 až 2020. Revízia neskúma parametrické nastavenie dôchodkov.

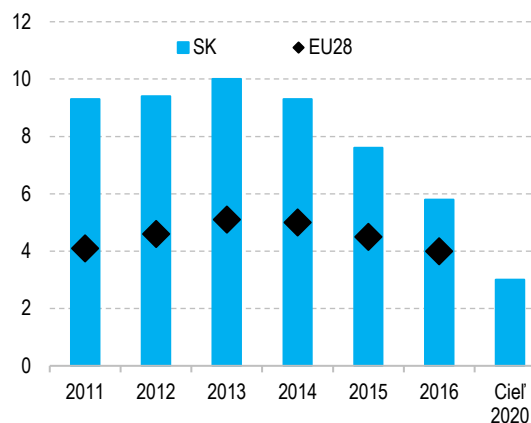
Revízia navrhuje opatrenia, ktoré zvyšujú príjmy o 49 mil. eur (spolu 0,1 % HDP). Tieto opatrenia predstavujú potenciál na presun výdavkov na iné oblasti, čím sa dosiahne zlepšenie výsledkov v sektore v podobe lepšej zamestnateľnosti uchádzačov o prácu a posilnenia sociálnej inklúzie. Zároveň budú preskúmané ďalšie opatrenia, najmä v rodinných dávkach, ktoré nie sú zamerané na adresnú podporu chudobným.

Miera závažnej materiálnej deprivácie (%)



Poznámka: Údaje za rok 2016 sú predbežné Zdroj: Eurostat

Miera dlhodobej nezamestnanosti (%)



Zdroj: Eurostat

Slovensko dosahuje dobré výsledky v sociálnych politikách. Ohrozenie chudobou je výrazne nižšie, ako je priemer EÚ, darí sa aj znižovať mieru závažnej materiálnej deprivácie. Príjmové nerovnosti sú na Slovensku nižšie ako v EÚ aj v okolitých krajinách. Situácia na trhu práce sa v posledných rokoch zlepšuje, miera dlhodobej nezamestnanosti a nezamestnanosti nízkokvalifikovaných osôb však naďalej výrazne zaostáva za priemerom EÚ.

Financovanie sociálnych politik je na priemere krajín V3. Slovensko dáva na sociálne zabezpečenie približne 15 % HDP, teda o niečo viac ako priemer krajín V3 (14,5 % HDP), ale menej ako priemer krajín Európskej únie (19,2 % HDP). Viac ako dve tretiny obálky tvoria výdavky na dôchodky (70 %). V roku 2017 dosiahnu výdavky MPSVaR 2,2 mld. eur, výdavky Sociálnej poisťovne dosiahnu 7,6 mld. eur. Najväčšiu časť výdavkov MPSVR SR tvoria výdavky na sociálnu inklúziu vo výške 1,8 mld. eur.

Verejné výdavky na rodinné politiky v pomere k HDP sú takmer na úrovni priemeru OECD. Čisto peňažné dávky sú však nad priemerom OECD. Naopak rozsah poskytnutých služieb (jasle a materské školy) je relatívne nižší. Hlavnými položkami podpory rodiny sú prídavok na dieťa – s výdavkami vo výške 313 mil. eur v roku 2016, rodičovský príspevok 352 mil. eur, daňový bonus - 251 mil. eur a štátom platené poistné za rodičov starajúcich sa o dieťa do 6 rokov veku a opatrujúce osoby v hodnote 231 mil. eur.

Podpora rodiny nie je viazaná na príjem poberateľa. Ideálnym spôsobom podpory rodiny je podmienenie získania dávok nízkym príjmom domácnosti. Dnes však dostupné dáta a možnosti kontroly neumožňujú efektívne

zaviesť takýto systém príjmového testovania. Revízia navrhuje hľadať iné spôsoby zvýšenia adresnosti systému a zavedenie systému testovania príjmu v strednodobom horizonte.

Matky s deťmi v nízkom veku vypadávajú z trhu práce. V porovnaní s EÚ Slovensko výrazne zaostáva v zamestnanosti žien vo veku 25-35 rokov. Podporované rodičovské voľno – do troch rokov veku dieťaťa – je druhé najdlhšie v OECD, čo sa odráža aj na jednom z najvyšších podielov žien, ktoré možnosť rodičovskej dovolenky využívajú dlhšie ako 12 mesiacov.

Rozhodnutie o rodičovstve ovplyvňujú predovšetkým politiky zjednodušujúce súbeh kariérneho a rodinného života, nie krátkodobé finančné dávky. Revízia preto navrhuje zväziť zavedenie väčšej flexibility do poberania rodičovského príspevku, ktorá pomôže zmierniť odsun rodičovstva do obdobia so zabezpečeným príjmom, a posúdiť silnejšiu úlohu otcov pri poberaní rodičovského príspevku, v záujme posilnenia rodovej rovnosti.

V aktívnych opatreniach trhu práce (AOTP) je potrebná orientácia na zlepšenie zamestnateľnosti najmä dlhodobo nezamestnaných. Výdavky na AOTP patria medzi najnižšie v OECD, ich efektívnosť a účinnosť je nízka. Počet voľných pracovných miest rastie a nie je potrebné ďalej dotovať ich vznik. Napriek tomu stále dominujú dopytové programy na úkor ponukových (vzdelávacích a tréningových) programov a poradenských služieb, ktoré sa z medzinárodných skúseností ukazujú ako najúčinnějšíe. Lepšie cielenie nástrojov AOTP, na základe profilácie nezamestnaných už pri ich prvej evidencii na úrade práce, by mohlo zvýšiť počet zamestnaných absolventov AOTP takmer o polovicu.

Podpora osôb bez práce je na Slovensku relatívne prísna. Po strate zamestnania sú kritériá nároku na dávku v nezamestnanosti v SR medzi najstriktejšími spomedzi krajín OECD. Podporné obdobie patrí medzi kratšie, miera náhrady je na úrovni priemeru. Aj slovenský systém pomoci v hmotnej núdzi patrí v Európe medzi menej štedré. Jeho dôležitým prvkom je snaha zvyšovať motivácie uplatniť sa na trhu práce, predovšetkým zamestnať sa.

Najčastejším príjemcom hmotnej núdze je domácnosť jednotlivca bez detí. Medzi domácnosťami, ktoré sú prijímateľmi pomoci v hmotnej núdzi je 3,9 % rodín s viac ako piatimi deťmi. Podiel výšky pomoci v hmotnej núdzi a životného minima sa líši v závislosti od zloženia domácnosti a počtu detí. S narastajúcim počtom detí tento podiel klesá, pri piatich deťoch vzrastie ale s ďalším rastom počtu detí opäť klesá.

Motivácia poberateľa pomoci v hmotnej núdzi zamestnať sa je dostatočná. Samotný nárast príjmu je relatívne výrazný, výnimkou je len práca za nízku mzdu na nízke úväzky. Dôvodom je, že nástroje zvyšujúce motiváciu k práci (osobitný príspevok a daňový bonus) nie je možné získať pri príjmoch pod úrovňou polovičného úväzku za minimálnu mzdu. Cieľom politik v oblasti zamestnanosti a sociálnej inklúzie je vytvárať podmienky na zamestnanie sa za čo najlepšiu mzdu, je preto dôležité investovať najmä do vzdelávania a kvalifikácie budúcich zamestnancov. Úprava nárokov na daňový bonus a osobitný príspevok by tak mala zvýšiť atraktivitu práce predovšetkým pre ľudí, ktorí z iných dôvodov nemôžu pracovať za vyššie úväzky a mzdu.

Pre ochranu detí je dôležité zastaviť rast počtu detí, ktoré sú vychovávané mimo vlastnej rodiny. Takto je na Slovensku vychovávaných 14 tisíc detí, čo je 1,3 % všetkých detí. Tento podiel od roku 2000 vzrástol. Stúpol tiež počet detí s ťažkým zdravotným postihnutím v detských domovoch. Pozitívnym trendom je nárast podielu detí v náhradných rodinách v porovnaní s inštitucionálnou starostlivosťou.

Systém kompenzácií pre osoby s ťažkým zdravotným postihnutím úspešne znižuje ich riziko ohrozenia chudobou, v porovnaní s EÚ však dosahuje Slovensko slabé výsledky v ich zamestnanosti. Výdavky na kompenzáciu sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia sú vo výške 226 mil. eur (2016), v roku 2017 rastú o 30 mil. eur. Od príjmu vo výške 5-násobku životného minima stráca človek s ŤZP nárok na kompenzáciu výdavkov zdravotného postihnutia, čo môže mať negatívny vplyv na jeho motiváciu zamestnať sa. Naopak, príspevok na opatrovanie môže znižovať motiváciu zamestnať sa pre osobu, ktorá opatruje svojho

rodinného príslušníka. Opatrovateľ stráca pracovné zručnosti a kvalifikáciu, čo mu sťažuje opätovný vstup na trh práce.

Starnutie populácie vytvára tlak na budúce výdavky verejných financií. Narastať tak budú výdavky na sociálne služby, dôchodkové zabezpečenie a zdravotnú starostlivosť. Do roku 2060 sa výdavky na dlhodobú starostlivosť podľa odhadov EK zdvojnásobia. Jedným z opatrení by malo byť prepojenie poskytovaných sociálnych a zdravotných služieb do jedného systému dlhodobej starostlivosti, ktoré umožní zvyšovanie kvality poskytovanej starostlivosti a tiež úsporu nákladov. Výdavky MPSVR SR a iných inštitúcií verejnej správy na sociálne služby dosahujú viac ako 0,5 % HDP. Do roku 2030 by malo pribudnúť aspoň 10 000 miest iba v zariadeniach pre seniorov.

Zhodnotenie fondov v II. a III. pilieri patrí k najnižším v OECD, opatrenia sa zameriavajú na vyššiu výnosnosť. Najviac prostriedkov sporiteľov je v konzervatívnejších dlhopisových garantovaných fondoch, ktoré dosahujú nižšie zhodnotenie. Výnosnosť by mohlo zlepšiť povinné zosúladenie investičnej stratégie aktuálnych a nových sporiteľov s časovým horizontom ich sporenia (s možnosťou sporiteľa zvoliť si vlastnú stratégiu). Alternatívnou možnosťou pre zvýšenie výkonnosti je aj posilnenie motivácií správcov a sprostredkovateľov aktívnejšie odporúčať stratégie s vyššími výnosmi.

Zatiaľ čo nákladovosť fondov II. piliera je nízka, nákladovosť III. piliera je napriek dlhodobému poklesu stále viac než dvojnásobná oproti priemeru OECD. Motiváciou pre sporenie v ňom sú najmä príspevky zamestnávateľov. Vyššie priemerné reálne zhodnotenie o 1 p. b. by mohlo zvýšiť mesačný dôchodok poberateľov až o 25 %. Výnosnosť a nákladovosť zlepši povinná ponuka indexového fondu aj v III. pilieri. Zvýši sa atraktivnosť dobrovoľného dôchodkového sporenia prostredníctvom mixu politik, vrátane posilnenia konkurencie. Posúdi sa možnosť umožniť zamestnávateľom posielat' dobrovoľné príspevky na dôchodkové sporenie aj do II. piliera.

Efektívnosť aktivít úradov práce sa zvyšuje, stále však existujú rozdiely v produktivite medzi úradmi. Najčastejšie sa zlepšili práve najmenej efektívne úrady práce. Efektívnosť umiestňovania uchádzačov o zamestnanie na trhu práce sa naopak od roku 2014 znížila. Hoci celkový počet uchádzačov umiestnených na trhu práce mierne vzrástol, proporčne nezodpovedal výraznému zvýšeniu poskytovania služieb zamestnanosti a zlepšeným podmienkam na trhu práce.

Analýzou pobočiek Sociálnej poisťovne bol identifikovaný priestor na zefektívnenie činností do 10 mil. eur v horizonte troch rokov, čo predstavuje 16 % výdavkov. Pozostáva z možnosti presunu zamestnancov na efektívnejšie činnosti alebo dosiahnutie vyšších výstupov a z nižších nákladov na energie a tovary a služby takmer o štvrtinu a nižších výdavkov na prevádzku IT.

Systém sociálneho poistenia by sa mal vyznačovať spravodlivým rozdelením príspevkov do Sociálnej poisťovne i od poisťovne k občanom. Bude preto zavedené ročné zúčtovanie sociálnych odvodov. Vytvorením legislatívneho rámca a metodiky vykazovania sa zabráni znižovaniu platenia odvodov vysoko príjmových skupín obyvateľstva.

Opatrenia

Zadaním revízie výdavkov je hľadať priestor na zlepšenie hodnoty za peniaze realokáciou výdavkov z menej efektívnych politík na tie efektívnejšie. Revízia výdavkov trhu práce a sociálnych politík navrhuje niekoľko opatrení, ktoré sa prejavia úsporou a vytvoria tak priestor na zvýšenie hodnoty. Pri každom opatrení je vyčíslená úspora alebo potenciál na zlepšenie hodnoty v eurách alebo v inej číselnej hodnote. Definuje aj merateľné ukazovatele, zodpovednosť a termín. Úlohy a ich ukazovatele budú rozpracované v Implementačnom pláne, podobne ako pri každej revízii výdavkov.

Úspora

Oblasť	Úloha	Hodnota* (v mil. eur)	Merateľný ukazovateľ	Zodpovednosť	Termín
Rodinná politika	Preskúmať možnosti lepšieho cielenia rodinných dávok		Miera rizika chudoby rodín s deťmi	MPSVR SR, MF SR	2018
Spravodlivosť sociálneho systému	Zaviesť ročné zúčtovanie sociálnych odvodov.	49		MPSVR SR, SP, MF SR	2018
Prevádzka	Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne	10	Podiel výdavkov správneho fondu na celkových výdavkoch SP	SP	2020

Hodnota

Oblasť	Úloha	Hodnota	Merateľný ukazovateľ	Zodpovednosť	Termín
Znižovanie nezamestnanosti	Efektívne poskytovanie AOTP podľa profilu nezamestnanej osoby a lepšie umiestňovanie uchádzačov o zamestnanie na trh práce. (Implementácia NP ESKO 2 – analýza potenciálu klienta)		Ukazovatele čistej účinnosti a ekonomickej efektívnosti. Miera zamestnanosti	ÚPSVaR SR	2019
Zvýšenie motivácie zamestnať sa	Zvážiť rozšírenie daňového bonusu na nízke príjmy a malé úväzky		Pasca neaktivity (marginálna efektívna daňová sadzba)	MPSVR SR, MF SR	2018
Zvýšenie motivácie zamestnať sa	Zvážiť rozšírenie osobitného príspevku na nízke príjmy a malé úväzky		Pasca neaktivity (marginálna efektívna daňová sadzba)	MPSVR SR, MF SR	2018
Dávky na podporu rodiny	Zvážiť zavedenie flexibilného čerpania rodičovského príspevku s možnosťou zvoliť si dĺžku jeho poberania		Miera zamestnanosti žien vo veku 25 – 34 rokov	MPSVR SR	2018
Zlepšenie situácie ohrozených rodín	Deinštitucionalizácia náhradnej starostlivosti vykonávaná prioritne v náhradných rodinách (NP Podpora deinštitucionalizácia náhradnej starostlivosti)	Integrácia 1,3 až 1,5 tis. detí ohrozených sociálnym vylúčením.	Podiel detí v náhradných rodinách	MPSVR SR ÚPSVaR SR	2018
Zlepšenie situácie ohrozených rodín	Včasná intervencia pri deťoch s ťažkým zdravotným postihnutím nižšej závažnosti a ich integrácia do normálneho vzdelávacieho procesu (NP Každé dieťa sa počíta)		Počet detí zapojených do včasnej intervencie. Počet detí s poruchou (variant A) vzdelávaných v klasických školách. Počet inkluzívnych zariadení.	MPSVR SR	2018
Zvýšenie efektívnosti dôchodkového sporenia	Zavedenie indexového fondu v III. pilieri dôchodkového sporenia.	Vyššie priemerné reálne zhodnotenie o 1 p. b. môže zvýšiť dôchodok sporiteľov o 25 %.	Priemerná ročná výnosnosť II. a III. piliera.	MPSVR SR	2019
Zvýšenie efektívnosti dôchodkového sporenia	Zvýšiť atraktivnosť dobrovoľného dôchodkového sporenia prostredníctvom mixu politík, vrátane posilnenia konkurencie. Zvážiť umožniť zamestnávateľom posielat dobrovoľné príspevky na dôchodkové sporenie aj do II. piliera.		Percento populácie pokryté doplnkovými dôchodkovými schémami. Rast dobrovoľných dlhodobých úspor obyvateľstva na	MPSVR SR	2019

Zvýšenie efektívnosti dôchodkového sporenia	Povinné zosúladenie investičnej stratégie aktuálnych sporiteľov s časovým horizontom ich sporenia.	zabezpečenie v starobe.	MPSVR SR	2019
Zvýšenie efektívnosti dôchodkového sporenia	Úprava odplát sprostredkovateľom, ktorá by výraznejšie motivovala sprostredkovateľov poskytovať klientom II. a III. piliera presnejšie a adekvátnejšie odporúčania.		MPSVR SR	2019
Zvýšenie efektívnosti dôchodkového sporenia	Zlepšenie informovanosti klientov II. a III. piliera o výnosoch, výnosoch v iných fondoch, rozloženia úspor vo fondoch, porovnanie so zahraničnými fondami.		MPSVR SR	2019
Zvýšenie efektívnosti dôchodkového sporenia	Zmena prerozdelenia odplaty správcom dôchodkových účtov s presunom k vyššiemu podielu odplaty naviazanej na výkon jednotlivých fondov.		MPSVR SR	2019
Služby zamestnanosti	Zvýšenie efektívnosti pobočiek ÚPSVaR SR		ÚPSVaR SR	2018
Prevádzka	Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne	10	SP	2018

Riadenie

Oblasť	Úloha	Merateľný ukazovateľ	Zodpovednosť	Termín
Zvýšenie efektívnosti nástrojov AOTP	Zlepšenie individuálneho prístupu k uchádzačom o zamestnanie s vyhodnocovaním kompetencií a možností uchádzača (NP Podpora individualizovaného poradenstva. Bilancia kompetencií uchádzačov o zamestnanie s reálnymi predstavami o uplatnení.)	Podiel UoZ zapojených do AOTP	MPSVR SR, ÚPSVaR SR	2018
Proces prípravy a hodnotenia investícií	Vypracovať a zverejniť investičný plán MPSVR SR a SP, bez ohľadu na zdroj financovania.	(áno/nie)	MPSVR SR, SP	2018
Proces prípravy a hodnotenia investícií	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	(áno/nie)	MPSVR SR, SP	Priebežne
Proces prípravy a hodnotenia investícií	Riadiť sa pri spracovaní analýz nákladov a prínosov platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	Priemerný pomer výnosov a nákladov začatých projektov Priemerné vnútorné výnosové percento začatých projektov	MPSVR SR, SP	Priebežne
IT výdavky	Zvyšovať efektívnosť IT výdavkov MPSVR SR	Úspora oproti základnému scenáru	MPSVR SR	2017

Dáta a metodika

Oblasť	Úloha	Merateľný ukazovateľ	Zodpovednosť	Termín
Zvýšenie efektívnosti sociálnych služieb	Zjednotenie metodiky a výkazov pri zbere dát o poskytovaných sociálnych službách	(áno/nie)	MPSVR SR, ÚPSVaR SR, ŠÚ SR	2018
Proces prípravy a hodnotenia investícií	Rozpočtovať všetky plánované investície na úrovni investičných akcií	(áno/nie)	MPSVR SR, SP	Priebežne

Analytické úlohy

Oblasť	Úloha	Zodpovednosť	Termín
Zvýšenie motivácie zamestnať sa	Vyhodnotenie účinnosti zdravotnej odvodovej odpočítateľnej položky	MPSVR SR	priebežne
Zvýšenie efektívnosti nástrojov AOTP	Vyhodnocovanie účinnosti AOTP	Inštitút sociálnej politiky MPSVR, ÚPSVaR SR	priebežne
Zvýšenie efektívnosti nástrojov AOTP	Vyhodnotenie AOTP pre osoby s ŤZP	MPSVR SR, ÚPSVaR SR	priebežne

Zvýšenie efektívnosti sociálnych služieb	Posúdenie efektívnosti a nákladovosti sociálnych služieb	MPSVR SR MF SR	2018
Zvýšenie efektívnosti dôchodkového sporenia	Analýza opatrení podporujúcich efektívnejšie rozloženie úspor medzi triedami aktív v II. a III. pilieri dôchodkového sporenia	MPSVR SR, MF SR	2018
Zvýšenie efektívnosti prevádzky SP	Vyhodnotenie DEA analýzy pobočiek Sociálnej poisťovne	SP, MF SR	2018
Revízia skupín osôb ohrozených sociálnym vylúčením	Revízia výdavkov na skupiny osôb ohrozených sociálnym vylúčením (ťažko zdravotne postihnutí, seniori, rómske komunity)	MF SR, MPSVR SR, MZ SR, MV SR	2018
Revízia dlhodobej starostlivosti	Revízia výdavkov na dlhodobú starostlivosť	MF SR, MPSVR SR, MZ SR, MV SR	2019

* - kladné hodnoty predstavujú úsporu

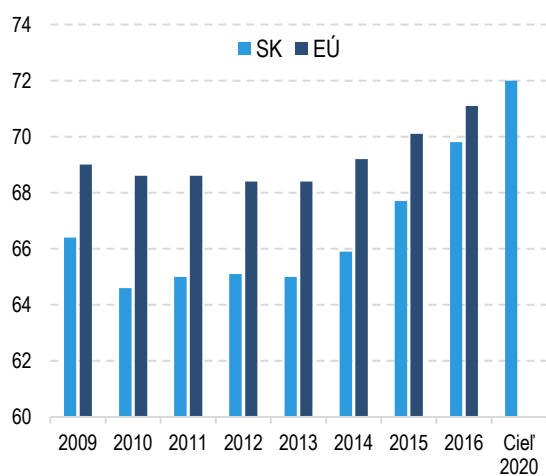
1 Ciele politík trhu práce a sociálnych politík

- Úlohou revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky je posúdenie výdavkov MPSVR SR a Sociálnej poisťovne s dôrazom na lepšiu efektívnosť bežných výdavkov a analýzu ekonomických prínosov a nákladov plánovaných investícií pri ponechaní úrovne výdavkov podľa Programu stability na roky 2017 až 2020.
- Hlavnými cieľmi vlády SR v oblasti zamestnanosti a sociálnej politiky sú zvyšovanie zamestnanosti a znižovanie podielu obyvateľstva ohrozeného chudobou. Mandát pre revíziu zároveň určuje merateľné ciele do roku 2020: sú nimi zníženie miery dlhodobej nezamestnanosti na 3 % a zvýšenie miery zamestnanosti na 72 %.
- Najväčšími výzvami trhu práce sú dlhodobá nezamestnanosť, nezamestnanosť nízкокvalifikovaných osôb a nízka miera zamestnanosti matiek s deťmi. V ukazovateľoch miery rizika chudoby dosahuje Slovensko lepšie výsledky ako je priemer EÚ28 aj V3, v miere závažnej materiálnej deprivácie je naopak mierne nad priemerom EÚ28.

Úlohou revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky je posúdenie výdavkov MPSVR SR a Sociálnej poisťovne s dôrazom na lepšiu efektívnosť bežných výdavkov a analýzu ekonomických prínosov a nákladov plánovaných investícií pri ponechaní úrovne výdavkov podľa Programu stability na roky 2017 až 2020. Revízia sa zameriava na identifikáciu možnosti na realokáciu výdavkov na programy s najvyššou účinnosťou. Výdavky na projekty realizované z fondov EÚ v programovom období 2014-2020 by mali byť rovnomerne vyčerpané do roku 2020.

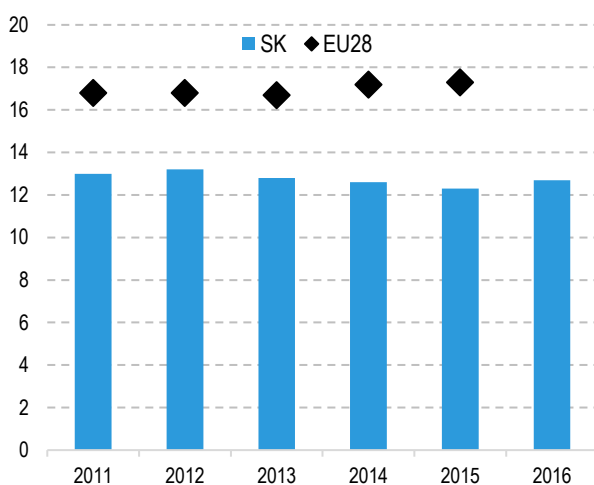
Hlavnými cieľmi vlády SR v oblasti zamestnanosti a sociálnej politiky sú zvyšovanie zamestnanosti a znižovanie podielu obyvateľstva ohrozeného chudobou. Slovensko sa v ukazovateli zamestnanosti od roku 2010 výrazne zlepšilo, stále však nedosahuje ciele stanovené v Národnom programe reforiem SR, resp. Stratégii Európa 2020, ani úroveň EÚ. V ukazovateľoch rizika chudoby dosahuje Slovensko lepšie výsledky ako je priemer EÚ28, pri materiálnej deprivácii je však mierne nad priemerom EÚ28. Výsledkové ukazovatele sú vo veľkej miere prepojené s adresnou pomocou pre poberateľov (matky, rodiny, invalidi, nezamestnaní, osoby v hmotnej núdzi a sociálne znevýhodnené komunity). Zámerom revízie je aj zvýšenie konzistentnosti systému sociálneho poistenia a dôchodkov a zvýšenie motivácií občanov pracovať a platiť poistné. Prihliadať sa bude na dlhodobú udržateľnosť systému a vyváženú mieru medzigeneračnej solidarity. Zvýšenie účinnosti verejných výdavkov MPSVR a Sociálnej poisťovne prispeje k plneniu cieľov vlády v oblasti sociálnej politiky a zamestnanosti.

Graf 1: Miera zamestnanosti (% v skupine 20-64 rokov)



Zdroj: Eurostat

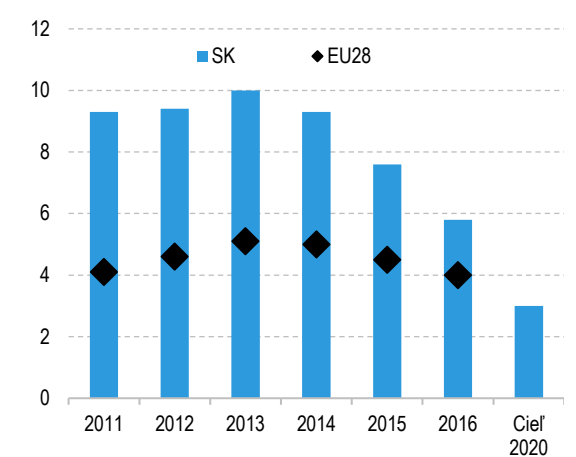
Graf 2: Miera rizika chudoby po sociálnych transferoch (%)



Poznámka: Dáta za EÚ28 dostupné len do roku 2015. Zdroj: Eurostat

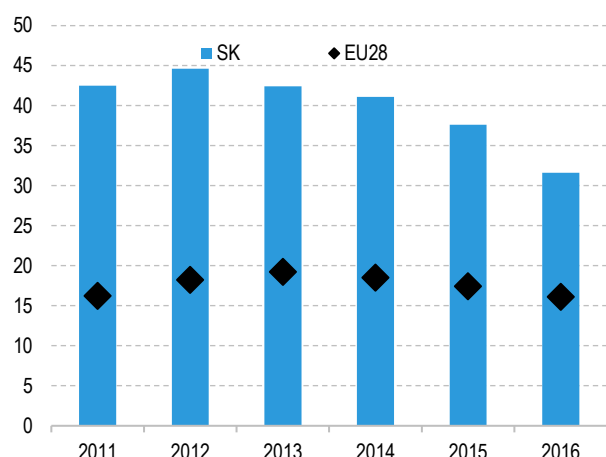
Vláda SR si stanovila za svoje ciele do roku 2020 zníženie miery dlhodobej nezamestnanosti na 3 % a zvýšenie miery zamestnanosti na 72 %. Národný program reforiem Slovenskej republiky 2017 (NPR) ako najväčšie výzvy trhu práce identifikoval dlhodobú nezamestnanosť, nezamestnanosť nízkokvalifikovaných osôb a nízku mieru zamestnanosti matiek s deťmi. Slovensko dosahuje v oblasti trhu práce horšie výsledky ako je priemer EÚ28 aj V3.

Graf 3: Miera dlhodobej nezamestnanosti (%)



Zdroj: Eurostat

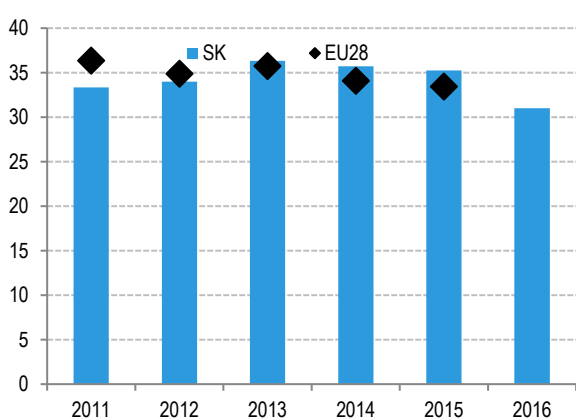
Graf 4: Miera nezamestnanosti nízkokvalifikovaných (%)



Zdroj: Eurostat

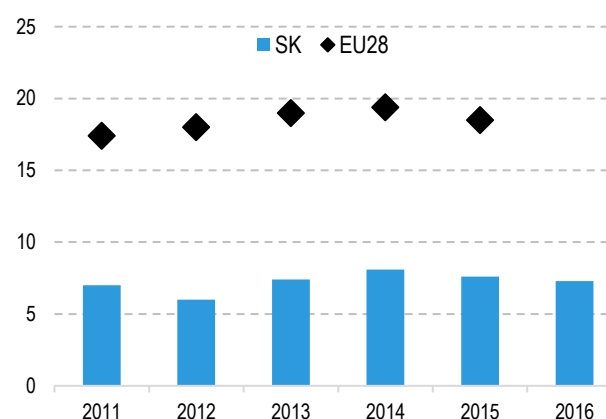
V sociálnej politike je cieľom vlády SR zníženie podielu obyvateľstva ohrozeného chudobou. Hlavné témy v sociálnej inklúzii, ktoré identifikuje NPR 2017 sú zvyšovanie motivácie osôb v hmotnej núdzi, sociálne služby, sociálna pomoc ŤZP, služby pre obete domáceho násillia a podpora marginalizovaných rómskych komunit. Slovensko dosahuje v ukazovateľoch miery rizika chudoby lepšie výsledky ako je priemer EÚ28 aj V3, či už je chudoba meraná relatívne k mediánovému príjmu, alebo absolútne k fixnému roku. Podiel ľudí vystavených závažnej materiálnej deprivácii však na Slovensku v roku 2015 dosiahol 9 %, pričom priemer EÚ bol 8 %. Od roku 2008 miera závažnej materiálnej deprivácie na Slovensku takmer kontinuálne klesá a približuje sa k priemeru EÚ28.

Graf 5: Vplyv sociálnych transferov (okrem dôchodkov) na zníženie chudoby (%)



Poznámka: Dáta za EU28 sú dostupné len do roku 2015 Zdroj: Eurostat

Graf 6: Miera rizika chudoby zakotvenej v roku 2008, %¹



Poznámka: Dáta za EU28 sú dostupné len do roku 2015 Zdroj: Eurostat

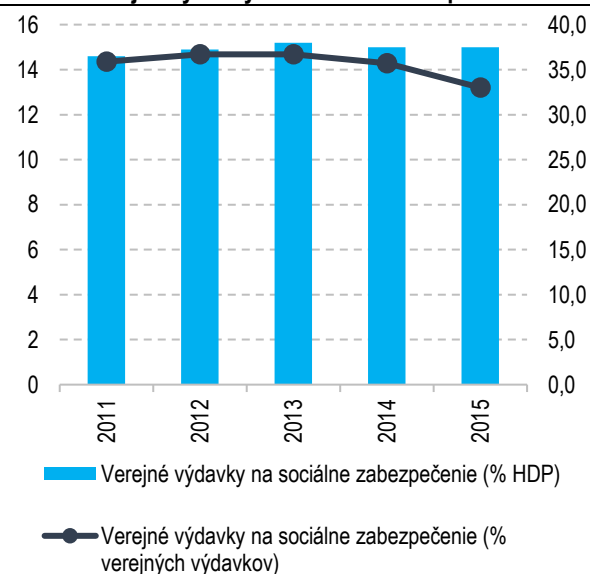
¹ Vyjadruje podiel populácie pod hranicou chudoby. Hranica chudoby bola v každej krajine zakotvená na úrovni zodpovedajúcej 60 % mediánu ekvivalentného disponibilného príjmu v roku 2008, odvtedy sa upravuje len o infláciu.

2 Výdavky na politiky trhu práce a sociálne politiky

- Slovensko dáva na sociálne zabezpečenie približne 15 % HDP (33 % verejných výdavkov), teda o niečo viac ako priemer krajín V3 (14,5 % HDP), ale menej ako priemer krajín Európskej únie (19,2 % HDP).
- Viac ako dve tretiny obálky tvoria výdavky na dôchodky (70 %).
- V roku 2017 dosiahnu výdavky MPSVR SR 2,3 mld. eur, výdavky Sociálnej poisťovne dosiahnu 7,6 mld. eur.
- Najväčšiu časť výdavkov MPSVR SR tvoria výdavky na sociálnu inklúziu vo výške 1 795 mil. eur (80 % jeho výdavkov), v rámci nich je najväčšou položkou podpora rodiny vo výške 955 mil. eur.
- Ďalšie výdavky smerujú na služby zamestnanosti vo výške 282 mil. eur (13 %), výdavky na prevádzku vo výške 157 mil. eur (7 %).
- Najväčšiu časť výdavkov Sociálnej poisťovne (89 %) v roku 2017 tvoria výdavky na dôchodky (starobné aj invalidné) vo výške 6,7 mld. eur.

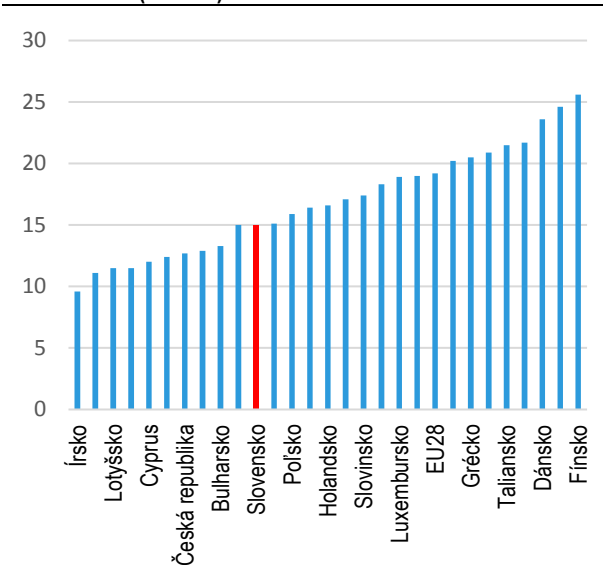
Slovensko dáva na sociálne zabezpečenie približne 15 % HDP, teda o niečo viac ako priemer krajín V3 (14,5 % HDP), ale menej ako priemer krajín Európskej únie (19,2 % HDP). Výdavky na sociálne zabezpečenie tvoria najväčšiu položku verejných výdavkov (33 %). Aj keď nominálne výdavky na sociálne zabezpečenie rástli, ich podiel na celkových výdavkoch verejnej správy v rokoch 2014 a 2015 klesal. Dôvodom bol ešte rýchlejší nárast celkových výdavkov verejnej správy.

Graf 7: Verejné výdavky na sociálne zabezpečenie



Zdroj: Eurostat, COFOG klasifikácia

Graf 8: Verejné výdavky na sociálne zabezpečenie v roku 2015 (% HDP)



Zdroj: Eurostat, COFOG klasifikácia

Revízia výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky sa pri Ministerstve práce sociálnych vecí a rodiny zameriava na výdavky v objeme 2,7 % HDP a pri Sociálnej poisťovni na výdavky v objeme 8,9 % HDP rozpočtovaných v roku 2017 (spolu 11,6 % HDP), okrem parametrického nastavenia dôchodkov (bez výdavkov na dôchodky 3,6 % HDP).

Základný scenár (ZS) predpokladá rast celkových výdavkov v sociálnej oblasti (vrátane SP), plánovaným v súlade s aktuálne platnou legislatívou a scenárom nezmenených politík, nad rámec ktorého sú zohľadnené opatrenia a úroveň výdavkov obsiahnuté v Programe stability na roky 2018 až 2020.

Tabuľka 1: Sociálna politika a politika zamestnanosti (bez prostriedkov EÚ a spolufinancovania), mil. eur

Vecné oblasti, zdroje ŠR a SP	Základný scenár				
	2016 S	2017	2018	2019	2020
Nemocenské poistenie	474	510	605	645	690
Dôchodkové dávky	6485	6733	7044	7286	7544
Úrazové poistenie	47	48	53	57	60
Dávka v nezamestnanosti	172	136	135	129	123
Garančné poistenie	13	17	15	15	16
Výdavky správneho fondu SP	133	122	126	132	138
Spolu SP	7324	7564	7969	8255	8560
% HDP	9,0%	8,9%	8,9%	8,7%	8,5%
AOTP	52	41	38	36	34
Pomoc v hmotnej núdzi (nCPI)	202	221	173	169	164
Podpora rodiny	721	730	741	750	764
Kompenzácia ZŤP	226	259	265	273	278
Starostlivosť o ohrozené deti	30	31	32	33	35
Poistné platené štátom (mzda)	231	238	241	248	254
Ostatné dávky a podpora	249	252	253	255	258
Ostatné výdavky MPSVR SR	256	240	249	259	271
Spolu MPSVR SR	1969	2012	2012	2091	2131
% HDP	2,4%	2,4%	2,2%	2,2%	2,1%
Spolu SP + MPSVR	9 293	9 576	9 980	10 346	10 691
% HDP	11,5%	11,3%	11,2%	10,9%	10,6%
<i>Memorandové položky</i>					
Nemocenské poistenie z MRÚ	5	8	9	9	17
Dôchodkové dávky mimo SP	345	370	374	378	383
EÚ + spolufin. (MPSVaR)	195	244	237	250	250
<i>Mandát revízie</i>					
Spolu revízia (MPSVR SR + SP okrem dôchodkov + EÚ a spolufin.)	3003	3087	3173	3309	3397
% HDP	3,7%	3,6%	3,5%	3,5%	3,4%

Pozn.: Podrobné informácie o základnom scenári v Boxe 1.

Zdroj: MF SR

Box 1: Metodika výpočtu základného scenára na roky 2017 až 2020

Základný scenár predstavuje analytický nástroj pre vyčíslenie výdavkovej obálky, voči ktorej sú kvantifikované opatrenia v záverečnej správe revízie výdavkov.

Výpočet základného scenára (ZS) vychádza z historického vývoja výdavkov. Bázou pre ZS na roky 2017 až 2020 je skutočnosť roku 2016. Nad rámec historického vývoja výdavkov boli zohľadnené dodatočné zdroje pre sektory alokované v rozpočte verejnej správy (RVS) 2017–2019 a vládou schválená novelizácia zákona číslo 461/2003 o sociálnom poistení.

Na roky 2017 až 2020 sa výdavky na nástroje AOTP indexovali zmenou prognózovaného rastu priemernej mzdy v súkromnom sektore a zmenou v počte disponibilných nezamestnaných. Poistné platené štátom je v scenári prognózované na základe tempa rastu priemernej mzdy v súkromnom sektore spred 2 rokov. Dávky, ktoré sú naviazané na denný vymeriavací základ (nemocenské a úrazové poistenie) boli indexované rastom miezd v súkromnom sektore. Dávka v nezamestnanosti v ZS je indexovaná zmenou prognózovaného rastu priemernej mzdy v súkromnom sektore a zmenou v počte disponibilných nezamestnaných. Ostatné bežné výdavky MPSVR a Sociálnej poisťovne sú v základnom scenári indexované rastom miezd v súkromnom sektore pre osobné výdavky a infláciou pre tovary a služby. Kapitálové výdavky sú prognózované na základe priemeru za posledných 5 rokov alebo na úrovni minulého roka. Na položkách, kde je dopredu známy legislatívny vývoj a komunikované opatrenia, sa ZS rovná rozpočtovaným hodnotám z RVS 2017-2019 alebo fiškálnemu rámcu z Programu stability 2018-2020.

V rozpočte na rok 2017 aj v ZS sú zohľadnené nasledujúce opatrenia nad rámec bazického roku 2016.

Tabuľka 2: Opatrenia v oblasti sociálnych politík, politík trhu práce zohľadnené v RVS aj ZS

Sociálne veci (mil. eur)	2017	2018	2019	2020
Navýšenie príspevku na opatrovanie	30	32	35	35
Navýšenie materskej	7	13	14	14
Indexácia penzií 2 % v roku 2017	114	116	118	120
Minimálna valorizácia dávok sociálneho poistenia	0	81	109	142
Zmeny v dávkach v nezamestnanosti	0	9	9	10

Zdroj: MF SR, novela zákona o SP (doložka vplyvov)

2.1 Výdavky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Tabuľka 3: Výdavky MPSVR podľa programovej štruktúry a zdroja financovania

v mil. eur	2011 S	2012 S	2013 S	2014 S	2015 S	2016 S	2017 R	2018 N	2019 N	2020 N
Ludské zdroje	216	194	149	155	188	236	282	268	283	282
EÚ + spolufinancovanie	153	148	122	109	156	178	230	227	239	237
ŠR	63	46	27	46	32	58	52	41	44	45
Sociálna inklúzia	1 660	1 706	1 778	1 776	1 788	1 738	1 795	1 887	1 960	1 992
EÚ + spolufinancovanie	16	14	16	26	64	16	14	10	11	13
ŠR	1 644	1 692	1 762	1 750	1 724	1 722	1 782	1 877	1 949	1 979
Tvorba a implementácia politik	134	144	144	162	178	188	157	169	169	169
Ostatné	16	10	3	5	1	2	18	18	18	18
Spolu	2 026	2 054	2 074	2 098	2 155	2 164	2 253	2 342	2 430	2 461

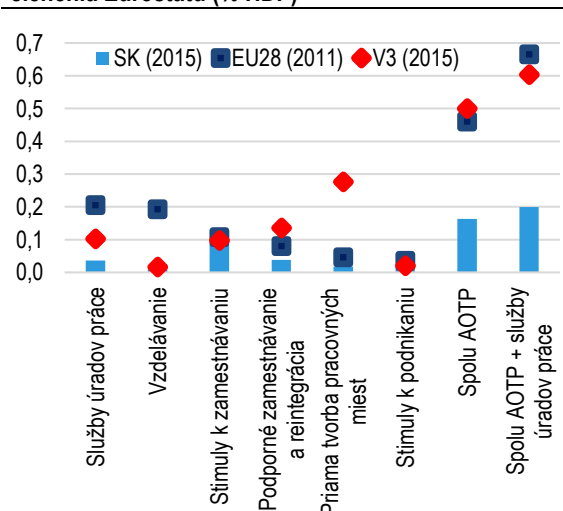
Zdroj: MF SR, MPSVR SR

V roku 2016 dosiahli výdavky MPSVR SR 2,2 mld. eur, čo predstavuje asi 2,7 % HDP a 6,8 % výdavkov rozpočtu verejnej správy. Tri výdavkovo najväčšie programy sa zameriavajú na sociálnu inklúziu (hlavne podpora rodiny, pomoc v hmotnej núdzi a kompenzácia ŤZP), aktívne opatrenia trhu práce a prevádzkové výdavky. Napriek programovému rozpočtovaniu sa nevykonáva vyhodnocovanie efektívnosti jednotlivých programov.

Zatiaľ čo takmer všetky výdavky na sociálnu inklúziu aj administratívu tvoria zdroje štátneho rozpočtu (ŠR), v prípade výdavkov na aktívne opatrenia trhu práce (AOTP) je podiel fondov EÚ a spolufinancovania 75 %. V rokoch 2017-2019 by podľa rozpočtu verejnej správy mali výdavky z fondov EÚ na program Ludské zdroje ďalej rásť, zatiaľ čo výdavky zo ŠR klesnú.

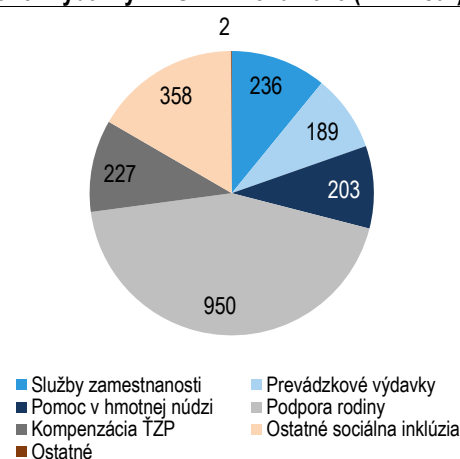
Služby zamestnanosti

Graf 10: Výdavky na služby zamestnanosti podľa členenia Eurostatu (% HDP)



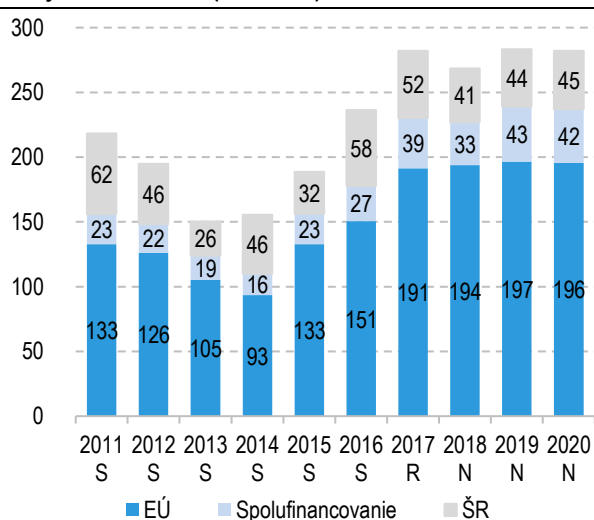
Zdroj: Eurostat

Graf 9: Výdavky MPSVR v roku 2016 (v mil. eur)



Zdroj: MF SR

Graf 11: Štruktúra výdavkov služieb zamestnanosti podľa zdroja financovania (v mil. eur)



Zdroj: MF SR

Na služby zamestnanosti dalo Slovensko v roku 2015 podľa údajov Eurostatu 0,2 % HDP. V porovnaní s priemerom EÚ aj V3 sú na Slovensku nižšie výdavky na služby úradov práce (najmä poradenstvo) aj na aktívne opatrenia trhu práce. Najviac sú zastúpené stimuly k zamestnávaniu (0,08 % HDP), dlhodobo najmenej dáva Slovensko na vzdelávanie (0,01 % HDP). V EÚ je trend opačný, výdavky na vzdelávanie tvoria najväčšiu časť AOTP.

Tabuľka 4: Počet zaradených UoZ/osôb, resp. počet podporených PM/UoZ/osôb

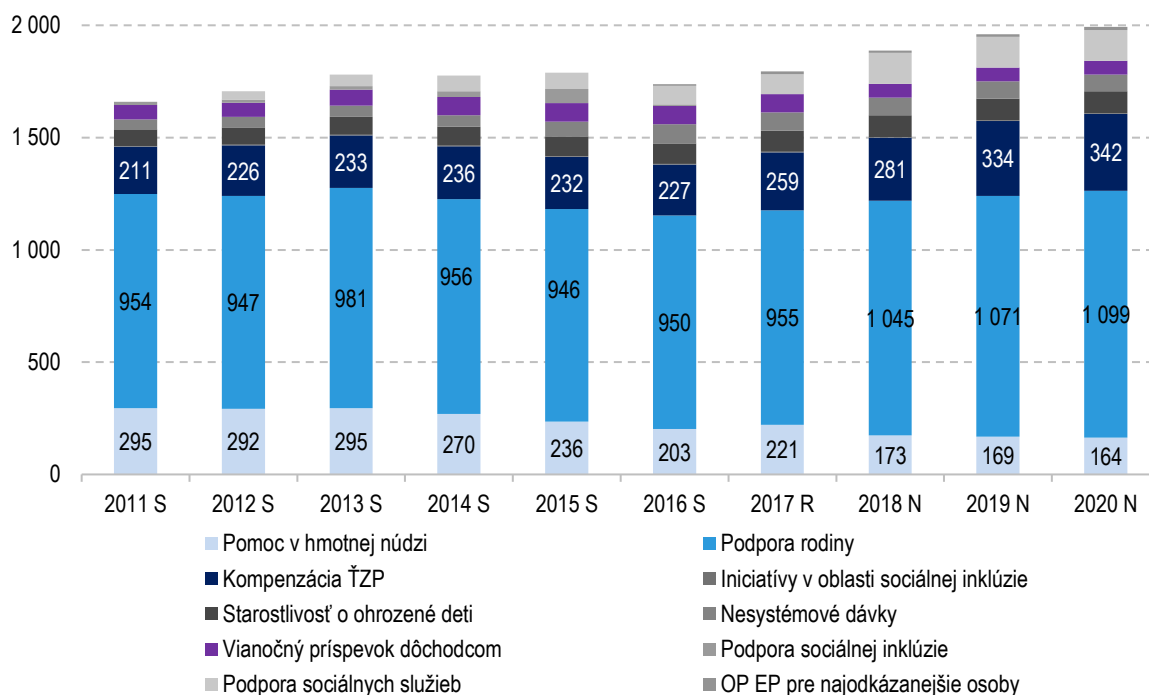
Nástroj AOTP	2012	2013	2014	2015
Služby úradov práce	250 885	179 776	154 336	141 785
Vzdelávanie	2 169	1 629	8 288	18 432
Stimuly k zamestnávaniu	43 182	44 098	31 259	53 015
Podporné zamestnávanie a reintegrácia	27 874	32 914	32 454	33 430
Priama tvorba pracovných miest	23 346	21 056	33 702	36 257
Stimuly k podnikaniu	9 295	5 289	2 825	2 744
Spolu AOTP	105 866	104 986	108 528	143 878
Spolu AOTP + služby úradov práce	356 751	284 762	262 864	285 663

Zdroj: Eurostat

Sociálna inklúzia

Cieľom programu Sociálna inklúzia je udržateľné zníženie chudoby a odstránenie sociálneho vylúčenia. Z rozpočtového hľadiska je najväčším podprogramom (53 %) podpora rodiny, ktorý smeruje na podporu príjmu rodín, bez ohľadu na výšku príjmu. Pomoc v hmotnej núdzi tvorí v roku 2017 približne 12 % výdavkov sociálnej inklúzie, kompenzácie ťažkého zdravotného postihnutia asi 15 %.

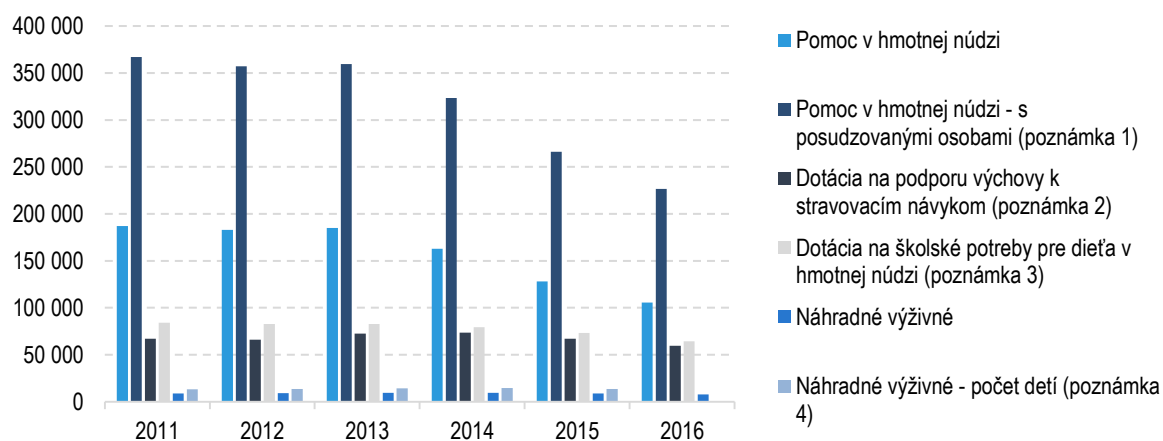
Graf 12: Výdavky programu Sociálna inklúzia (v mil. eur)



Zdroj: MF SR

Pomoc v hmotnej núdzi je určená domácnostiam s príjmom nižším ako suma životného minima. Ďalšou formou pomoci pre deti z nízkopríjmových rodín navštevujúce materskú školu alebo základnú školu sú dotácia na stravu a dotácia na školské potreby², pričom prijímateľom transferu je škola a nie priamo žiak. Náhradné výživné môže dostať nezaopatrené dieťa, ak si povinná osoba neplní vyživovaciu povinnosť alebo nezaopatrené dieťa, ktoré má sirotské nižšie ako je minimálne výživné podľa zákona o rodine. Táto dávka je príjmovo testovaná. Legislatívne zmeny a priaznivý ekonomický vývoj od roku 2013 ovplyvnili celkové výdavky pomoci v hmotnej núdzi. Od roku 2013 došlo k poklesu ročných výdavkov o 92 mil. eur.

Graf 13: Podprogram Pomoc v hmotnej núdzi - počet poberateľov



Poznámka 1: Počet ľudí, ktorí benefitujú z dávky

Zdroj: ÚPSVaR

Poznámka 2: Ide o priemerný mesačný počet poberateľov vrátane školských prázdnin

Poznámka 3: Dávka sa poberá len 2 mesiace v roku, preto priemer zohľadňuje len tieto 2 mesiace

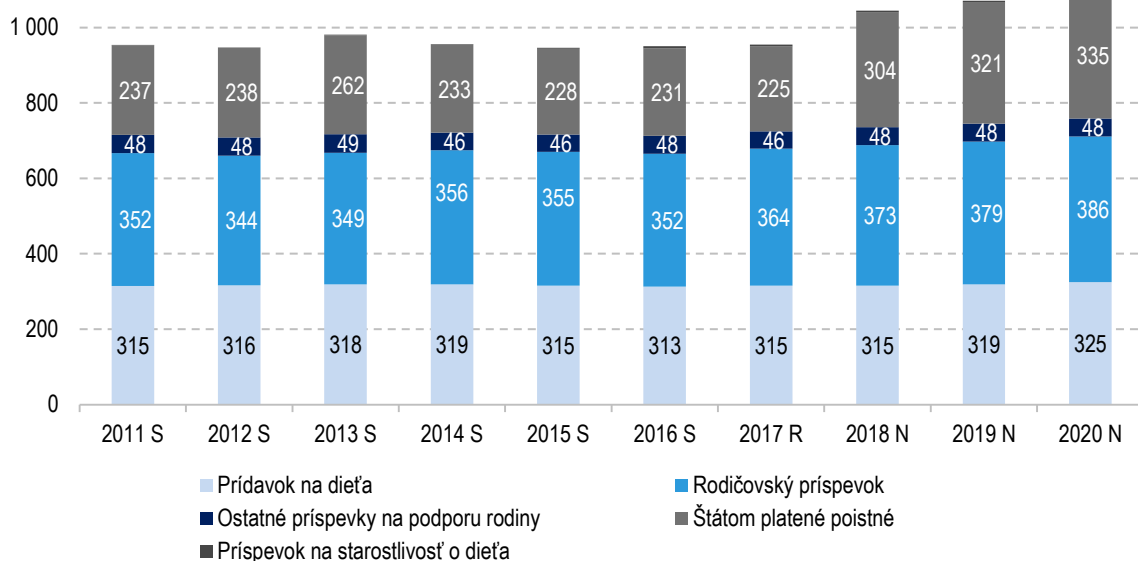
Poznámka 4: Počet detí na ktoré sa poberalo náhradné výživné

Počet príjemcov pomoci v hmotnej núdzi od prekonania druhého dna ekonomickej krízy v Európe v roku 2013 postupne klesá. K poklesu prispela najmä rastúca zamestnanosť, ktorá na Slovensku dosahuje historické maximá, a skutočnosť, že veľa dôchodcov vypadlo zo systému pomoci v hmotnej núdzi z dôvodu zavedenia minimálneho dôchodku. Podobne, povinnosť plnoletého člena domácnosti zúčastniť sa na činnostiach pre plnú výšku dávky v hmotnej núdzi mohla prispieť k poklesu počtu jej príjemcov. Dotácie na stravu a školské pomôcky pre deti materských a základných škôl závisia okrem fázy ekonomickeho cyklu aj od demografie.

Rozpočtovo najväčšie položky podpory rodiny sú prídavok na dieťa (33 % výdavkov) a rodičovský príspevok (37 % výdavkov). Ostatné príspevky štátnej sociálnej podpory obsahujú príplatok k prídavku na dieťa, príspevok na starostlivosť o dieťa, príspevok pri narodení dieťaťa, príspevok na viac súčasne narodených detí a príspevok na pohreb.

² *Názov týchto dotácií v zákone o dotáciách v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky č. 544/2010 Z. z.: dotácia na podporu výchovy k plneniu školských povinností dieťaťa ohrozeného sociálnym vylúčením a dotácia na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa ohrozeného sociálnym vylúčením.*

Graf 14: Výdavky podprogramu Podpora rodiny (v mil. eur)



Zdroj: MF SR

Štátom platené poisťné tvorí tretiu najväčšiu zložku rozpočtu na podporu rodiny (24 %), zahŕňa aj podporu dlhodobej starostlivosti. Štát platí sociálne poisťenie (starobné, invalidné, a príspevok do rezervného fondu solidarity) za zamestnancov a SZČO, ktorí poberajú materské, za fyzické osoby starajúce sa o dieťa do 6 rokov a za osoby poberajúce peňažný príspevok na opatrovanie a osoby, ktoré poskytujú osobnú asistenciu.

Tabuľka 5: Podprogram Podpora rodiny - počet poberateľov

priemerný mesačný počet poberateľov	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Prídavok na dieťa	697 651	688 344	677 012	666 926	659 401	653 218
Prídavok na dieťa - počet detí	1 176 427	1 155 687	1 134 234	1 113 776	1 100 384	1 089 750
Príplatok k prídavku na dieťa	3 958	3 811	3 075	2 797	2 610	2 292
Rodičovský príspevok	141 846	142 274	142 904	143 181	142 391	141 065
Príspevok na starostlivosť o dieťa	1 914	1 752	1 808	1 946	1 888	2 914
Príspevok pri narodení dieťaťa ¹	56 898	56 994	57 709	50 483	51 924	54 811
Príplatok k príspevku pri narodení dieťaťa ¹	51 616	51 400	52 806	10 160	0	0
Príspevok rodičom (dvojčatá alebo viac detí narodených súčasne) ¹	131	140	141	139	139	133

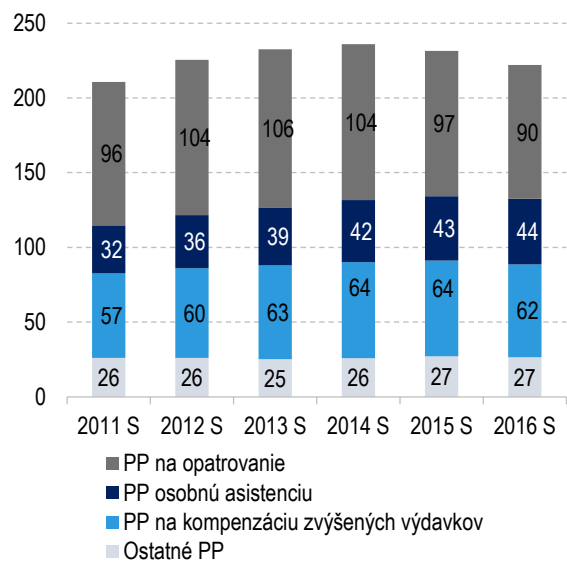
¹ celkový počet poberateľov za rok, nie priemerný mesačný počet poberateľov

Zdroj: ÚPSVaR

Viac ako 40 % výdavkov na kompenzáciu sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného poisťenia tvorí peňažný príspevok (PP) na opatrovanie. Ťažko zdravotne postihnuté osoby majú nárok na sociálnu pomoc vo forme jednorazových a opakovaných príspevkov na kompenzáciu ich zdravotných obmedzení³. V pomere k počtu poberateľov bola v roku 2016 jeho priemerná mesačná výška 137 eur. Najnákladnejším nástrojom v pomere k počtu poberateľov bola v roku 2016 osobná asistencija (382 eur na mesiac).

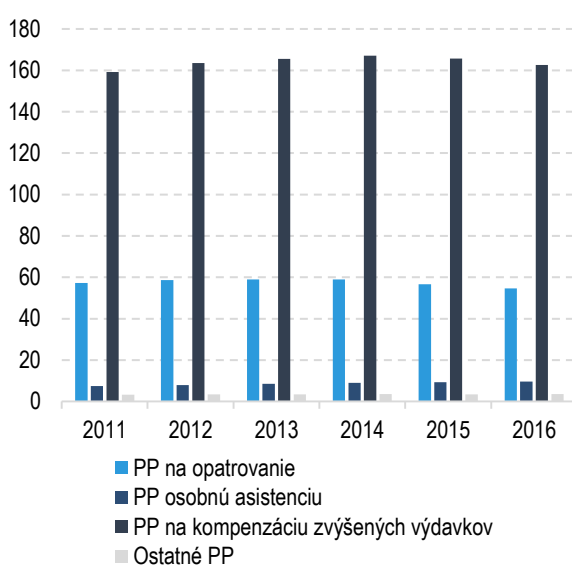
³ Zákon č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia.

Graf 15: Výdavky na kompenzáciu sociálnych dôsledkov ŤZP (v mil. eur)



Zdroj: ÚPSVaR

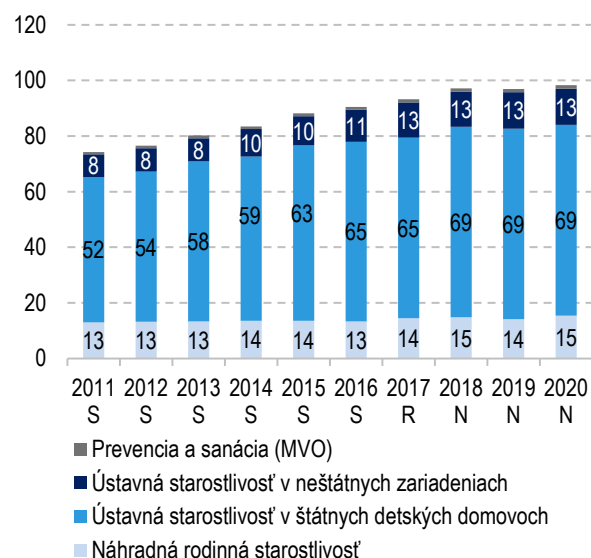
Graf 16: Počty poberateľov kompenzácie sociálnych dôsledkov ŤZP (tisíce)



Zdroj: ÚPSVaR

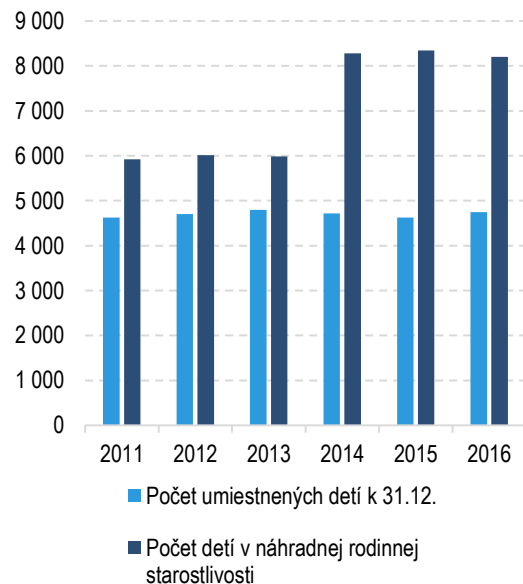
Z celkových výdavkov podprogramu Starostlivosť o ohrozené deti vo výške 90 mil. eur smeruje najväčšia časť výdavkov do starostlivosti v detských domovoch, dominujú štátne zariadenia. V detských domovoch je pritom menej detí (približne 4 500) v porovnaní s náhradnou rodinnou starostlivosťou (približne 8 000 detí). Na ústavnú starostlivosť dáva štát ročne 76 mil. eur. Samotný podprogram Starostlivosť o ohrozené deti nezahŕňa výdavky na výkon sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately zamestnancami ÚPSVaR, ktorá tiež predstavuje súčasť starostlivosti o ohrozené deti.

Graf 17: Výdavky na podprogram Starostlivosť o ohrozené deti (v mil. eur)



Zdroj: MF SR

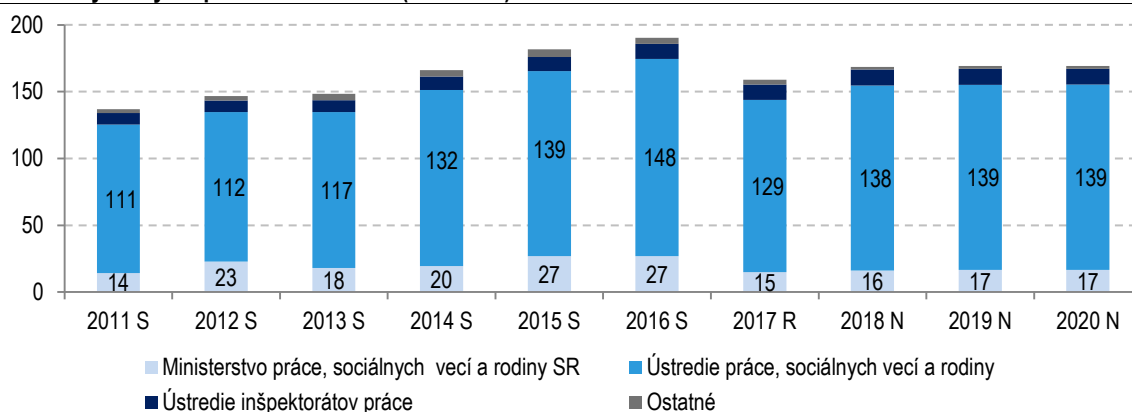
Graf 18: Podprogram Starostlivosť o ohrozené deti



Zdroj: ÚPSVaR

Prevádzkové výdavky

Graf 19: Výdavky na prevádzku MPSVR (v mil. eur)



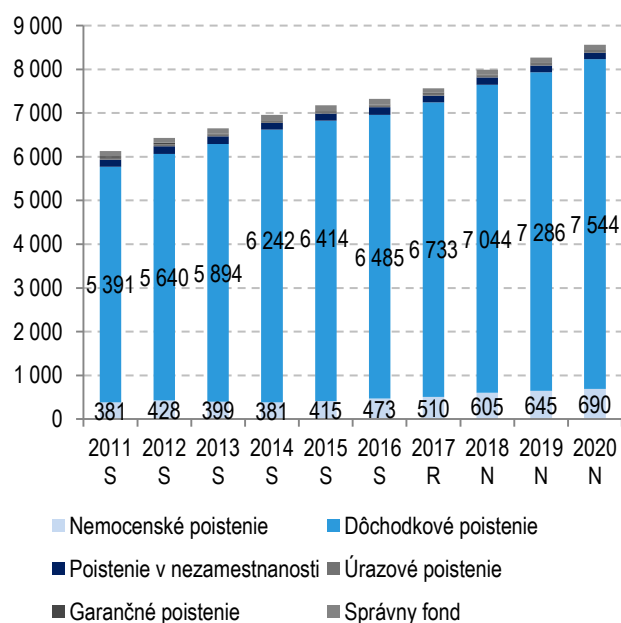
Zdroj: MF SR

Najväčšou organizáciou MPSVR SR je Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny (ÚPSVaR), čo sa týka výdavkov aj počtu zamestnancov. Dôvodom je, že pod ÚPSVaR patria všetky úrady práce, ktoré vykonávajú väčšinu agendy MPSVR SR.

2.2 Výdavky Sociálnej poisťovne

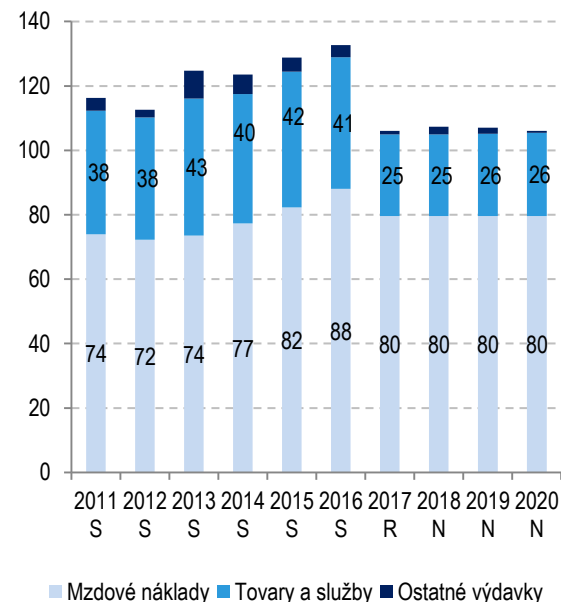
Sociálna poisťovňa zabezpečuje výplatu dávok sociálneho poistenia. Sociálne poistenie sa na Slovensku skladá z nemocenského poistenia, dôchodkového poistenia (starobného a invalidného), úrazového poistenia, garančného poistenia, a poistenia v nezamestnanosti.

Graf 20: Výdavky systému sociálneho poistenia (v mil. eur)



Zdroj: Prílohy rozpočtu verejnej správy

Graf 21: Výdavky podľa ekonomickej klasifikácie (bez transferov) (v mil. eur)



Zdroj: Prílohy rozpočtu verejnej správy

Výdavkovo najväčšou položkou sú výdavky dôchodkového poistenia. Výdavky na starobné dôchodky závisia hlavne od demografie. Výdavky poistenia v nezamestnanosti závisia od fázy ekonomického cyklu. Pri nižšej ekonomickej aktivite a vyššej nezamestnanosti výdavky tohoto fondu stúpajú.

Tabuľka 6: Počty vyplatených dávok vybraných dávok sociálneho poistenia

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
nemocenské	1 264 517	1 300 650	1 244 753	1 180 550	1 266 403	1 320 032
ošetrovné	139 648	128 442	121 001	112 464	128 426	140 942
materské	278 554	290 654	286 301	277 588	292 737	315 963
starobné dôchodky (sólo + v súbehu)	957 633	980 863	988 277	1 018 814	1 032 197	1 048 842
invalidné dôchodky (sólo + v súbehu)	223 182	227 801	231 547	233 009	234 451	235 131
dávka v nezamestnanosti	142 865	143 896	137 833	122 198	120 663	123 951
úrazová renta	79 448	79 067	80 379	83 590	84 729	85 059

Zdroj: Správy o sociálnej situácii obyvateľstva Slovenskej republiky

3 Služby zamestnanosti

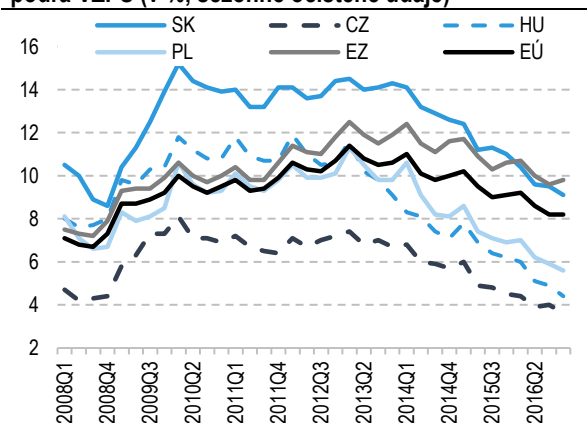
- Pretrvávajúca vysoká miera dlhodobej nezamestnanosti patrí medzi najväčšie výzvy slovenskej ekonomiky. Samostatnú pozornosť si vyžaduje zamestnanosť nízkokvalifikovaných osôb, žien, mobilita na pracovnom trhu, nesúlad medzi trhom práce a zručnosťami. Zároveň aj marginalizované rómske komunity, ktorým sa ako prierezovej téme bude venovať samostatná revízia výdavkov.
- Výdavky na AOTP patria medzi najnižšie v OECD, efektívnosť a účinnosť väčšiny opatrení je nízka. Dominujú dopytové programy na úkor ponukových (vzdelávacích a tréningových) programov a poradenských služieb, ktoré sa z medzinárodných skúseností ukazujú ako najúčinnjšie.
- Lepšie ciele AOTP by mohlo zvýšiť počet nezamestnaných uchádzačov úspešne umiestnených na trh práce takmer o polovicu.
- Rozšírenie používaných informácií o uchádzačoch získaných pri ich zaradení do evidencie spolu s históriou predchádzajúcich evidencií a pracovných úväzkov umožňujú zlepšiť výber vhodných AOTP pre každého uchádzača.

3.1 Priority trhu práce

V roku 2016 sa vytvorilo 54 tisíc nových pracovných miest⁴, ide o druhý najúspešnejší rok v histórii SR. Trh práce zostáva aj napriek súčasnému pozitívnemu vývoju dlhodobo hlavnou výzvou slovenskej ekonomiky. Sezónne očistená miera celkovej nezamestnanosti klesla vo štvrtom kvartáli 2016 na úroveň 9 %, čo predstavuje najlepšiu hodnotu od štvrtého kvartálu 2008. Stále však zostáva výrazne nad priemerom krajín V3.

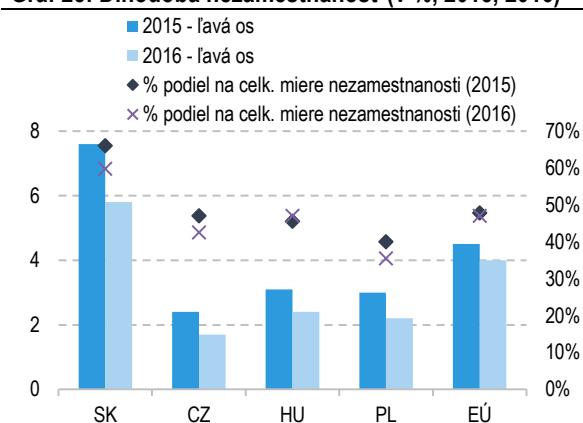
Nárast počtu ekonomicky aktívnych obyvateľov, keď na trh práce nastupovali silné ročníky 70. a 80. rokov, v minulosti prispel k nárastu nezamestnanosti. Kým do roku 2005 pribúdalo na trh práce približne dvakrát toľko osôb, ako ho opúšťalo, od roku 2013⁵ opúšťa produktívny vek viac obyvateľov, ako do neho prichádza. V dôsledku tohto vývoja bude medzi rokmi 2017 až 2025 potrebné pre obsadenie už existujúcich pracovných miest doplniť v priemere približne 15 000 pracovníkov ročne, čo predstavuje viac ako 0,5 % ponuky práce (Lubyová & Štefánik, 2016). Tento trend čiastočne prispeje k zníženiu nezamestnanosti, vo veľkej miere však môže znamenať nedostatok pracovnej sily pre potreby hospodárstva. Zapojenie skupín obyvateľstva s nižšou aktivitou do trhu práce môže zmierniť populačný trend klesajúcej ponuky práce.

Graf 22: Kvartálny vývoj miery nezamestnanosti podľa VZPS (v %, sezónne očistené údaje)



Zdroj: Eurostat, ŠÚ SR

Graf 23: Dlhodobá nezamestnanosť (v %, 2015, 2016)



Zdroj: Eurostat, ŠÚ SR

⁴ Podľa konceptu národných účtov (ESA).

⁵ Pri podiele 20/60 ročných.

Podiel dlhodobozamestnaných na celkovom počte nezamestnaných poklesol medziročne v treťom kvartáli 2016 zo 67 % na 59 %, stále ale predstavuje jednu z najvyšších hodnôt v rámci krajín EÚ. Dlhodobá nezamestnanosť tiež úzko súvisí s kvalifikáciou nezamestnaných. Viac ako polovica UoZ s nízkou kvalifikáciou si nenájde prácu skôr ako do jedného roka, viac ako tretina ani do dvoch rokov. Nízka kvalifikácia predstavuje výrazné bariéry na trhu práce pre rómsku populáciu, keď až 77 % nezamestnaných Rómov predstavuje nekvalifikovanú pracovnú silu (UNDP-WB-EC, 2011).

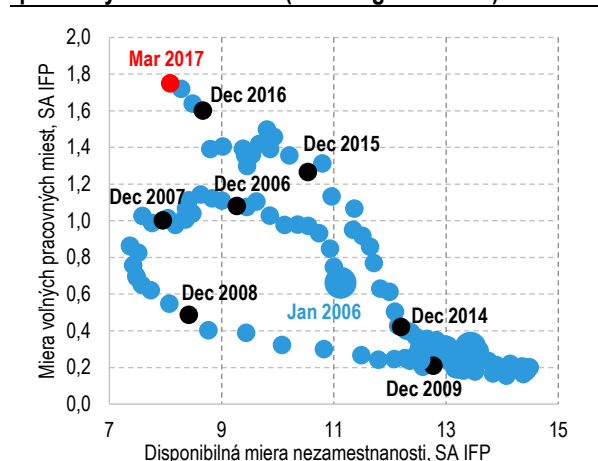
Tabuľka 7: Výdavky na UoZ podľa dĺžky nezamestnanosti (2013)

Dĺžka nezamestnanosti	Počet UoZ	Poberatelia DN z UoZ (% podiel)	Poberatelia PHN z UoZ (% podiel)	Výdavky na UoZ (pasívne politiky)		Výdavky na pasívne pol. na 1 UoZ v eur (ročne / kumulatívne)	Výdavky na aktívne pol. na 1 UoZ v eur (ročne)
				ročne (mil. eur)	Kumulatívne, za celé obdobie nezamestnanosti (mil. eur)		
do 6 mes.	133 998	28 %	12 %	217,5	72,5	1 623 / 541	
6 mes. až 1 rok	66 612	-	23 %	47,4	35,6	712 / 534	
1 až 2 roky	77 602	-	32 %	68,4	102,6	881 / 1 322	
2 až 3 roky	43 027	-	37 %	43,5	108,8	1 011 / 2 529	
nad 3 roky	79 931	-	49 %	110,1	587,2	1 377 / 7 346	
všetci	401 170	9 %	28 %	487,0	906,7	1 214 / 2 260	318

Zdroj: IFP, 2016

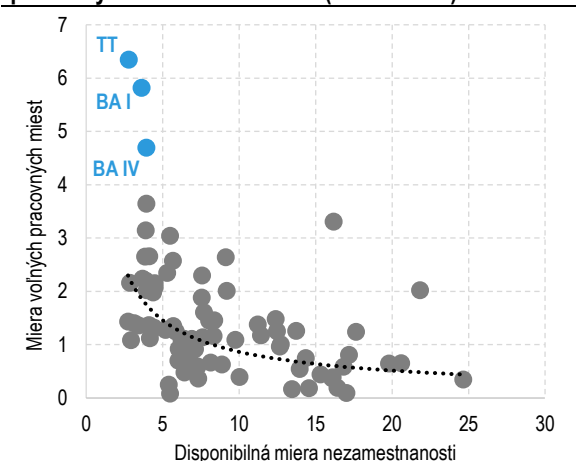
Priemerné priame náklady na jedného UoZ sú približne 1 200 eur ročne, pred započítaním nákladov na aktívne opatrenia trhu práce. Najvyššie náklady sú spojené s uchádzačmi, ktorí sú v evidencii do 6 mesiacov, aj vzhľadom na to, že veľká časť z nich má nárok na dávku v nezamestnanosti. Pri evidencii dlhšej ako pol roka priame výdavky výrazne klesnú a následne znovu postupne narastajú, keďže sa zvyšuje pravdepodobnosť, že uchádzač prepadne do hmotnej núdze a začne sa mu poskytovať pomoc v hmotnej núdzi. Dlhodobá nezamestnanosť má aj ďalšie negatívne účinky na jednotlivcov (psychologické, zdravotné, kompetenčné) aj spoločnosť (kriminalita, sociálna pasca). Rozšírenie dlhobnejšej nezamestnanosti zároveň predstavuje zníženie zamestnateľnosti skupiny obyvateľstva v situácii čoraz urgentnejšieho nedostatku pracovnej sily.

Graf 24: Vzťah miery nezamestnanosti a voľných pracovných miest v čase (Beveridgová krivka)



Zdroj: IFP podľa údajov ÚPSVaR

Graf 25: Vzťah miery nezamestnanosti a voľných pracovných miest v okresoch (marec 2017)

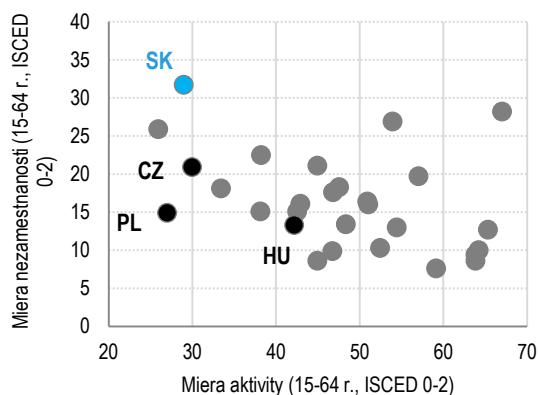


Zdroj: IFP podľa údajov ÚPSVaR

Novou výzvou na trhu práce vo viacerých okresoch a odvetviach môže byť v blízkej budúcnosti nedostatok kvalifikovanej pracovnej sily. Pri miere nezamestnanosti blížiacej sa historickým minimám možno v niektorých regiónoch a odvetviach očakávať problémy firmami pri získavaní kvalifikovanej pracovnej sily a tlak na rýchlejšiu rast miezd. Počty voľných pracovných miest na úradoch práce dosahujú historické maximá pri klesajúcej nezamestnanosti. Najvyššiu mieru voľných pracovných miest evidujú úrady práce práve v okresoch s najnižšou

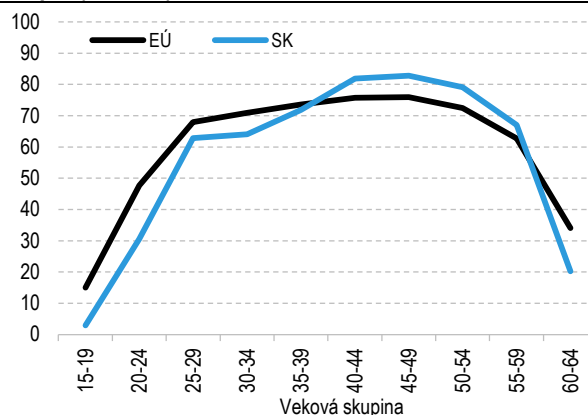
mierou nezamestnanosti. Podľa konjunkturálneho prieskumu v priemysle bol nedostatok zamestnancov ako obmedzujúci faktor výroby označený historicky najväčším počtom zamestnávateľov (ŠÚ SR, 2017).

Graf 26: Nizkokvalifikovaná pracovná sila na trhu práce (% , 2016)



Zdroj: Eurostat, ŠÚ SR

Graf 27: Miera zamestnanosti žien podľa vekových skupín (% , 2016)

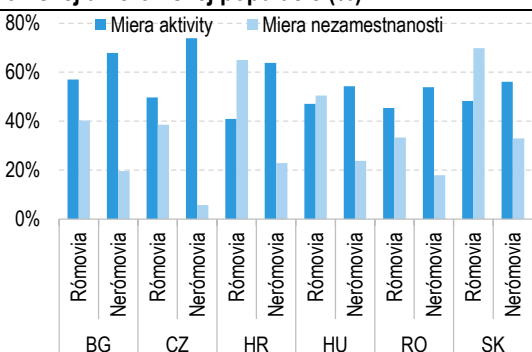


Zdroj: Eurostat, ŠÚ SR

Nizka miera zamestnanosti matiek s deťmi sa zaraďuje do skupiny výziev slovenského trhu práce. Najväčšie rozdiely v zamestnávaní žien oproti priemeru EÚ sa týkajú mladých vekových skupín z dôvodu štúdia alebo starostlivosti o deti. Vo zvyšku ženskej populácie dosahuje miera zamestnanosti žien na Slovensku rovnakú alebo dokonca vyššiu mieru zamestnanosti ako v EÚ (s výnimkou vekovej skupiny 60-64 rokov z dôvodu nižšieho dôchodkového veku a početnejších odchodov do dôchodku).

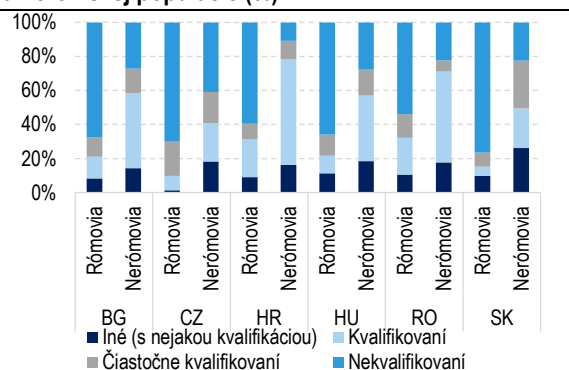
Rómovia majú nízke zastúpenie na trhu práce. Podľa ojedinelého prieskumu (UNDP, 2011) dosiahla miera aktivity Rómov na populácii vo veku 15-64 rokov 48 %, pričom nerómska populácia v rovnakej lokalite dosahovala mieru aktivity 56 %. Prevažnú časť aktívnej rómskej populácie, až 70 %, však tvoria nezamestnaní. Nízka účasť na trhu práce spôsobuje, že až 87 % rómskej populácie žije podľa prieskumu v relatívnej chudobe⁶. S nezamestnanosťou súvisí aj nízka kvalifikácia, keď 77 % z nezamestnaných Rómov nemá žiadnu kvalifikáciu, čo je najväčší podiel z krajín, v ktorých sa realizoval prieskum o Rómoch. Rómski nezamestnaní čelia dodatočným prekážkam zamestnávania v porovnaní s väčšinou populáciou na pracovnom trhu. Rómovia čelia diskriminácii aj zo strany zamestnávateľov (IFP, 2014). Súčasná antidiskriminačná legislatíva neumožňuje získavať detailné údaje o rómskej populácii, v dôsledku čoho je zložité merať a nastavovať politiky.

Graf 28: Miera aktivity a miera nezamestnanosti rómskej a nerómskej populácie (%)



Zdroj: UNDP-WB-European Commission regional Roma survey 2011

Graf 29: Kvalifikácia nezamestnanej rómskej a nerómskej populácie (%)



Zdroj: UNDP-WB-European Commission regional Roma survey 2011

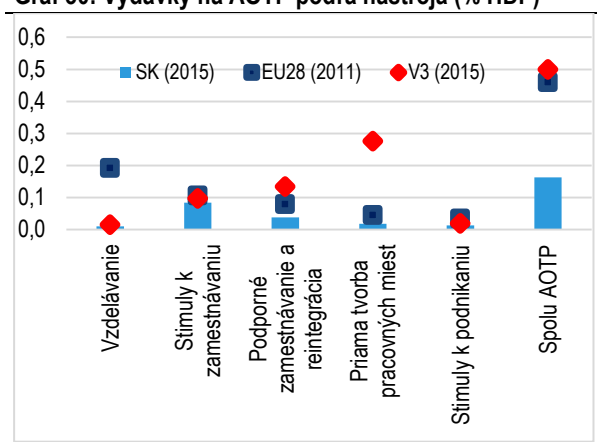
⁶ Relatívna chudoba predstavuje disponibilný príjem menší ako 60 % mediánu ekvivalentného disponibilného príjmu.

Marginalizovaným rómskym skupinám ako prierezovej téme sa bude venovať samostatná revízia výdavkov.

3.2 Aktívne opatrenia na trhu práce

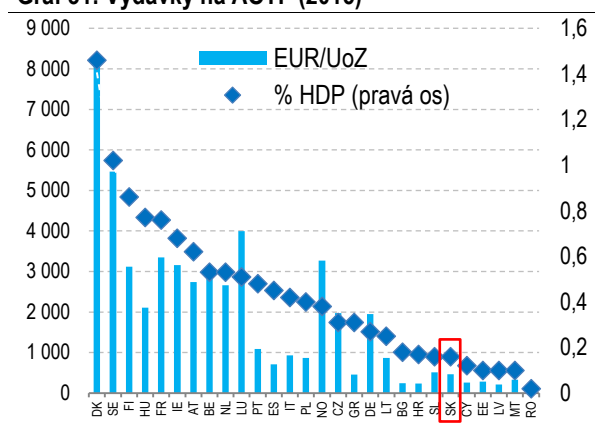
Výdavky na aktívne opatrenia trhu práce (AOTP) sú na Slovensku relatívne nižšie ako vo väčšine krajín EÚ, efektívnosť a účinnosť niektorých nástrojov je v porovnaní so skúsenosťami iných krajín EÚ nižšia. Tréningy pre nezamestnaných u nás sú v zvyšovaní miery zamestnanosti neefektívne (Úrad Vlady, 2015). Meta-analýza viac ako 200 štúdií z EÚ a USA (Card et al., 2015) naproti tomu ukazuje efektívnosť tréningov. Navýšenie výdavkov na oblasti AOTP na úroveň priemeru EÚ alebo V3 by predstavovalo dodatočných 217 až 234 mil. eur; pri súčasnej úrovni 155,5 mil. eur (EK, 2015a). Významný podiel na financovaní AOTP majú fondy EÚ. Výrazne lepšie výsledky existujúcej výdavkovej obálky na trh práce je možné dosiahnuť efektívnejším a účinnejším nastavením programov.

Graf 30: Výdavky na AOTP podľa nástroja (% HDP)



Zdroj: ÚHP, Eurostat

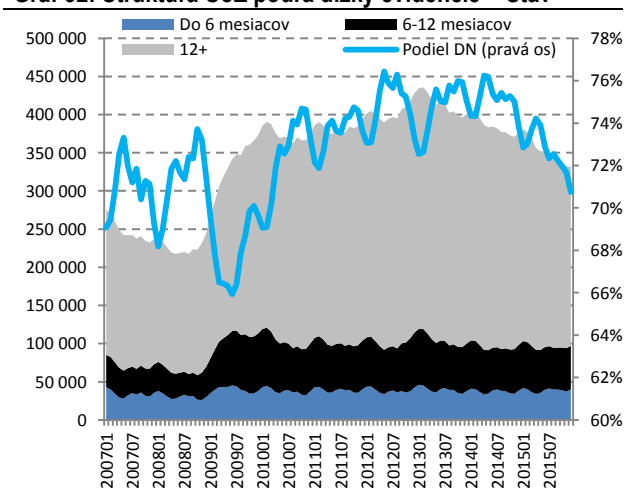
Graf 31: Výdavky na AOTP (2015)



Zdroj: Eurostat

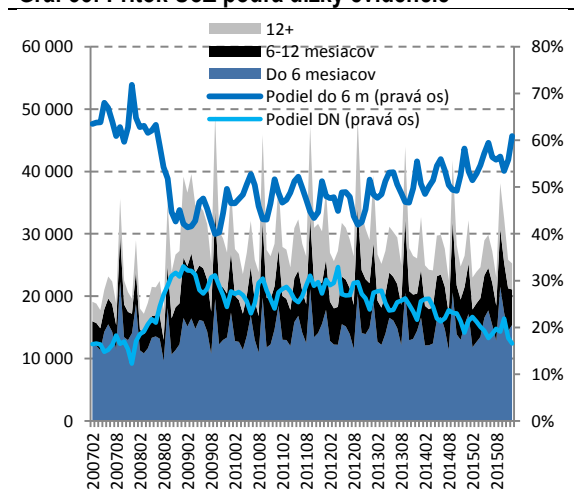
Podiel dlhodobo nezamestnaných v evidencii uchádzačov o zamestnanie (UoZ) počas pokrízového obdobia narástol o viac ako 10 p.b. Tento nárast bol ťahaný predovšetkým akumuláciou dlhodobo nezamestnaných uchádzačov. Noví UoZ zaradení do evidencie ÚPSVaR v nej zotrávajú prevažne do 6 mesiacov (asi 50 % nových), respektive do 12 mesiacov (asi 75 % nových).

Graf 32: Štruktúra UoZ podľa dĺžky evidencie – Stav



Zdroj: ÚHP, ÚPSVaR

Graf 33: Prítok UoZ podľa dĺžky evidencie



Zdroj: ÚHP, ÚPSVaR

Štruktúra výdavkov na nástroje AOTP

V alokácii zdrojov smerujúcich na financovanie nástrojov AOTP dominujú nástroje podporujúce dopytovú stranu trhu práce, tzv. podnety k zamestnaniu (§50J, §50, §54 NP XX) a v rámci nich podnety k zamestnávaniu mladých do 29 rokov (§54 NP XXI). Podiel výdavkov na tento typ AOTP z celkových výdavkov na AOTP zostáva vysoký aj napriek tomu, že v porovnaní s priemerom EÚ je viac ako dvojnásobný. Empirické štúdie pritom poukazujú na to, že tento typ nástrojov prináša výraznejší, ale iba krátkodobý, efekt na zamestnanosť UoZ (Štefánik et al., 2014; Card et al., 2015). V dôsledku vysokej nákladnosti tejto podpory je návratnosť tohto typu opatrení nízka⁷.

Potreba AOTP, ktoré podporujú dopyt po práci, sa znižuje. V dôsledku nedávneho demografického vývoja ako aj ďalšieho rastu ekonomiky bude trh práce čoraz menej pociťovať nedostatok pracovných miest. Prognóza MF SR predpokladá, že do roku 2020 pribudne 116 tisíc pracovných miest.⁸ Očakávaný budúci vývoj má implikácie aj pre štruktúru nástrojov aktívnej politiky trhu práce poskytovaných ÚPSVaR.

Slovensko v porovnaní s krajinami EÚ (s vyše 40 % podielom) výrazne menej financuje ponukové (vzdelávacie a tréningové) programy, ktoré v roku 2015 tvorili približne len 7,7 % všetkých výdavkov na nástroje AOTP⁹. Podiel podporených vo vzdelávacích programoch dosiahol len 12,8 % všetkých podporených¹⁰.

Tabuľka 8: Porovnanie nákladov a účinnosti nástrojov AOTP využívaných v roku 2015 (bez opatrení pre ŽZP)

Nástroj AOTP	Podiel na celkových výdavkoch na AOTP v roku 2015 (%)	Priemerné náklady na podporeného UoZ (eur)	Priemerné dohodnuté náklady na čistého zamestnaného ¹¹ (eur)	Účinnosť opatrenia v p.b. miery zamestnanosti (p.b.)	Návratnosť podpory pri zárobku účastníka pri minimálnej mzde ¹² (v rokoch)	Priemerná doba nezamestnanosti (v dňoch)	Podiel DN medzi účastníkmi (%)
§50J*	12,63	2 512	29 330	8,6	19	287	37,65
§54 NPXXI*	36,52 ¹³	4 171	12 485	33,5	8	183	9,6
§54 NP XX*		2 214	9 158	14,2	6	183	11,5 ¹⁴
§49*	10,14	3 506	8 247	42,5	5	280	22,26
§52a*	10,82	1 010	6 982	14,5	4	265	85,53
§51*	4,65	584	5 369	10,9	3	148	70,52
§53a	0,07	1 321	18 093	7,3	11	204	14,29
§53	1,18	194	2 520	7,7 ¹⁵	2	230	21,05
§52*	3,57	148	NA	NA	NA	847	99,95
§50	8,30	2 329	NA	NA	NA	296	37,43
§46+NP RE-PAS	7,73	406	8 284	4,9 ¹⁶	5	366	87,45
§51A	4,38	1 265	NA	NA	NA	241	14,78

Zdroj: ÚHP, ÚPSVaR, IFP (2016), Úrad vlády (2015), Štefánik a Karasová (2016)

Poznámka: * Priemerné náklady (stĺpce 3 a 4) za obdobie 1.1.2013-30.6.2014, podľa IFP (2016)

⁷ Špeciálne pri nástroji Príspevok na podporu rozvoja miestnej a regionálnej zamestnanosti (§50J) je návratnosť až po 19. odpracovaných rokoch umiestneného UoZ.

⁸ Podľa makroekonomickej prognózy MF SR z februára 2017 sa zamestnanosť (v metodike VZPS) zvýši z 2,491 milióna osôb v roku 2016 na 2,608 milióna osôb v roku 2020.

⁹ Bez služieb zamestnanosti, vypočítané z LMP Database-Eurostat LMP 2-7 a bez opatrení určených pre osoby so zdravotným postihnutím.

¹⁰ Vzdelávanie poskytované podľa §46 spolu s pilotnými rekvalifikačnými kurzami RE-PAS.

¹¹ Priemerné dohodnuté náklady na čistého zamestnaného predstavujú priemerné dohodnuté náklady na obdobie podpory vydelené čistou účinnosťou nástroja, t. j. rozdielom v šanci účastníka byť zamestnaný oproti kontrolnej skupine UoZ.

¹² Prínosy v podobe daní a odvodov z minimálnej mzdy v roku 2015.

¹³ Spolu za všetky NP podľa §54.

¹⁴ Podľa účasti v2014.

¹⁵ Odhad pre §53 a §53a za obdobie 03/2009-04/2013, podľa Štefánik a Karasová (2016).

¹⁶ Odhad pre §46 za obdobie 01/2007-04/2008, podľa KPMG Slovensko (2015).

Z medzinárodných skúseností sa ako najúčinnšie v znižovaní nezamestnanosti ukazujú najmä vzdelávacie a tréningové programy, či poradenské služby pri hľadaní práce (OECD, 2005; Lehmann & Kluve, 2008; OECD, 2015). Poradenské služby pri hľadaní práce a opatrenia a na ne naviazané sankčno-motivačné modely majú efekt viditeľný najmä v krátkodobom horizonte (do jedného roka). Vzdelávacie programy sú zvlášť účinné v stredno- až dlhodobom horizonte (po dvoch rokoch) a majú relatívne vyššiu účinnosť na zamestnanie dlhodobo nezamestnaných (Card et al., 2015). Z pohľadu zvýšenia šance zamestnať sa, sa javí úspešne krátkodobá podpora v podobe absolventskej praxe (dostupná pre mladých do 26 rokov) a dobrovoľníckej činnosti.

Box 2: Názvy opatrení podľa Zákona o službách zamestnanosti (k 14. 12. 2015)

§46 - Vzdelávanie a príprava pre trh práce uchádzača o zamestnanie
§49 - Príspevok na samostatnú zárobkovú činnosť
§50 - Príspevok na podporu zamestnávania znevýhodneného uchádzača o zamestnanie
§50j - Príspevok na podporu rozvoja miestnej a regionálnej zamestnanosti
§51 - Príspevok na vykonávanie absolventskej praxe
§51a - Príspevok na podporu vytvorenia pracovného miesta v prvom pravidelne platenom zamestnaní
§52 - Príspevok na aktivačnú činnosť formou menších obecných služieb pre obec alebo formou menších služieb pre samosprávny kraj
§52a - Príspevok na aktivačnú činnosť formou dobrovoľníckej služby
§53 - Príspevok na dochádzku za prácou
§53a - Príspevok na presťahovanie za prácou
§54 NP XXI - Podpora vytvárania pracovných miest v súkromnom sektore (mladí do 29 rokov)
§54 NP XX - Podpora zamestnávania nezamestnaných v samospráve (najmä mladí do 29 rokov)
§54 NP RE-PAS - Rekvalifikácia ako príležitosť k spolupráci uchádzačov o zamestnanie, úradov práce, sociálnych vecí a rodiny a vzdelávacích inštitúcií

Box 3: Možné zmeny v „Príspevku na aktivačnú činnosť ...“ §52

Stav trhu práce vyžaduje doplniť portfólio AOTP o účinnejšie nástroje zamerané na aktiváciu dlhodobo nezamestnaných. Jednou z možností ako vytvoriť takýto nástroj je vylepšenie existujúceho príspevku na aktivačnú činnosť formou menších obecných služieb pre obec alebo formou menších služieb pre samosprávny kraj (poskytovaného podľa §52). Tento nástroj v súčasnosti celoplošne nefunguje ako opatrenie aktívnej politiky trhu práce; vo vybraných regiónoch však je implementované s pozitívnym účinkom na zamestnanosť účastníkov.

Opatrenie je implementované v spolupráci s obcami. Podporiť prenos dobrých skúseností v rámci tejto schémy, ako aj umožniť rozšírenie podpory v rámci pilotných menších „obecných“ projektov v rámci tejto schémy by mohlo priniesť zvýšenie účinnosti tejto podpory. Vyhodnotenia jednotlivých pilotných projektov by pomohli ukázať cestu pre lepšie nastavenie nástroja. Doplnenie existujúcej podpory o moment vzdelávania pomocou mentorov na pracovisku, či intenzívnejšieho poradenstva by mohli výrazne zvýšiť účinnosť tohto opatrenia (Mýtna–Kureková, et al. 2013).

Podpora priestorovej mobility vychádza v porovnaní nákladov a prínosov ešte priaznivejšie ako vzdelávacie programy (Caliendo et.al, 2015)¹⁷. Obdobie návratnosti z pohľadu verejných financií je pri Príspevku na dochádzku za prácou najkratšie spomedzi všetkých AOTP. V porovnaní krajín OECD je Slovensko navyše krajinou s najnižšou mierou vnútroštátnej migrácie (OECD, 2016a), existuje preto výrazný priestor na ďalšie

¹⁷ V prípade Príspevku pre dochádzku za prácou (§53) bola pozitívna účinnosť potvrdená aj pre Slovensko (Štefánik & Karasová, 2016), keď sa ukázalo, že poberatelia Príspevku na dochádzku za prácou (§53) dochádzajú ďalej, pričom ich príjem je výrazne vyšší v porovnaní so situáciou keby zostali pracovať vo svojom regióne.

zvýšenie mobility. Tento typ podpory však je možné aplikovať iba v špecifickom kontexte, častejšie pri UoZ s kratšou dobou evidencie¹⁸.

Rozšírenie používaných informácií o uchádzačoch získaných pri ich zaradení do evidencie spolu s históriou predchádzajúcich evidencií a pracovných úväzkov umožňujú zlepšiť výber vhodných AOTP pre každého uchádzača. Na základe informácie, dostupnej už v momente registrácie UoZ, je možné cieľiť AOTP tak, aby bola maximalizovaná ich účinnosť. Približne polovicu registrujúcich tvoria UoZ, ktorí opustia evidenciu nezamestnaných do 6 mesiacov. Uchádzačom tohto typu by v prvých šiestich mesiacoch mohli byť ponúkané iba opatrenia podporujúce priestorovú mobilitu. Intenzívnejšia pomoc, zameraná na zvyšovanie zamestnateľnosti a rekvalifikáciu môže byť sústredená na UoZ, pri ktorých na základe modelu profilácie predpokladáme nezamestnanosť dlhšiu ako 6 mesiacov. Dostupnosť intenzívnejších AOTP sa tak zvýši pre náročnejšie skupiny UoZ, ktoré ich potrebujú viac. K aplikácii jednotlivých nástrojov tak môže dochádzať postupne v procese evidencie, s intenzívnejšími a zároveň drahšími nástrojmi aplikovanými na najťažšie zamestnateľných uchádzačov.

Tabuľka 9: Návrh modelu kombinácie AOTP pre UoZ bez ŤZP

Skupina	Dĺžka evidencie	Podiel skupiny na prítoku v %	Začiatok ponúkania AOTP	Potenciálne ponúkané AOTP
A	Do 6 mesiacov	50	Od registrácie	§53, §53A
B	6 až 12 mesiacov	25	Od registrácie	§53, §53A
			Od začiatku 7. mesiaca	§51, §52A, NP-REPAS §46 §49 §51A
C	Dlhšie ako 12 mesiacov	25	Od registrácie	§53, §53A §46
			Od začiatku 13. mesiaca	§51, §52, §52A, §50, §50J, NP - podporované zamestnávanie

Zdroj: ÚHP

Box 4: Štatistický model profilácie registrujúcich sa UoZ

Pravdepodobnostný model¹⁹ využívajúci tieto, už pri registrácii viditeľné znaky, dokáže identifikovať viac ako 85 % prípadov UoZ, ktorí reálne opustia databázu do 6 mesiacov. Tieto prípady označujeme ako skupinu A. Pomocou tých istých znakov je možné odhadnúť druhý, rovnako presný, pravdepodobnostný model identifikujúci UoZ, ktorí zotrývajú v databáze dlhšie ako 12 mesiacov – skupina C. Skupina B zahŕňa UoZ s dĺžkou trvania viac ako 6 a menej ako 12 mesiacov spolu s prípadmi, ktoré nie je možné na základe znakov známych pri registrácii jednoznačne zaradiť.

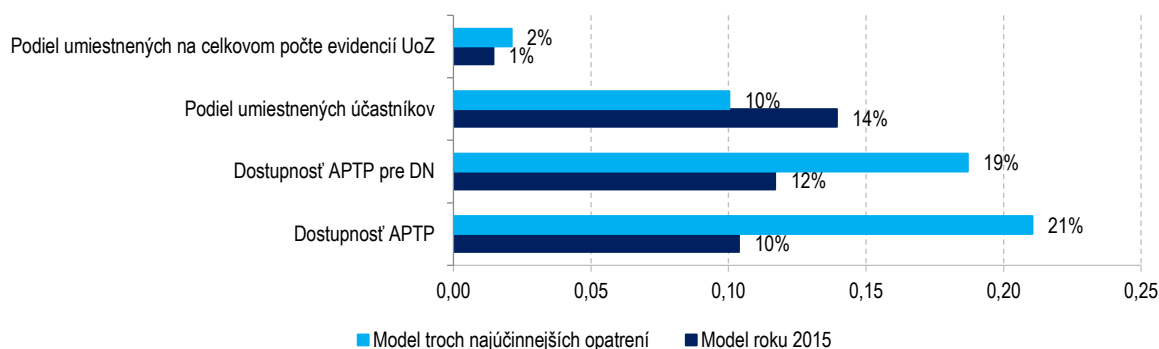
Lepšie cielenie AOTP by však mohlo zvýšiť počet nezamestnaných uchádzačov úspešne umiestnených na trh práce takmer o polovicu. Počas roku 2015 bola umožnená účasť na niektorom z AOTP desiatim percentám UoZ. Pri aplikácii účinnosti nástrojov podľa IFP (2016) by viac ako 15 tisíc z nich bolo umiestnených na trh práce vďaka aktivácii cez tieto AOTP. Ak by bol rovnaký objem prostriedkov alokovaný iba do troch najúčinnějších opatrení²⁰, dostupnosť AOTP by stúpila z 10 % na 21 % a počet umiestnených vďaka aktivácii by stúpil o 46 % na 22 409. Pri priemerných nákladoch na jedného nezamestnaného vo výške 1 214 eur by dodatočné umiestnenia UoZ predstavovali úsporu približne 8,6 mil. eur ročne. Profilácia uchádzačov o zamestnanie a následné poskytovanie aktívnych opatrení trhu práce podľa jednotlivých charakteristík zvýši úspešnosť umiestnenia UoZ na trh práce. Na profiláciu, resp. analýzu potenciálu, uchádzačov o zamestnanie je zameraný aj národný projekt v gescii MPSVR SR. Problémom pre implementáciu by mohli predstavovať regionálne rozdiely a dobrovoľnosť účasti.

¹⁸ Podmienkou využitia tohto nástroja UoZ je potrebná existencia vhodného pracovného miesta v inom, relatívne blízkom regióne.

¹⁹ Výhody a obmedzenia štatistických modelov pri profilovaní registrujúcich sa nezamestnaných diskutuje Konle-Seidl (2011).

²⁰ Jedno, najúčinnějšíe, opatrenie pre každú z troch skupín, pri zachovaní podielov skupín na celkovom počte UoZ (stav): A-§53-25%; B - §51 - 25%; C - §52a - 50%.

Graf 34: Efekty účinnejšej alokácie financovania AOTP



Zdroj: ÚHP

Priebežné vyhodnocovanie účinnosti jednotlivých nástrojov aktívnej politiky trhu práce zabezpečí investovanie finančných zdrojov a kapacít do najefektívnejších opatrení trhu práce. Lepšie využívanie efektívnych nástrojov zvýši podiel umiestnených uchádzačov o zamestnanie na trhu práce. Metodologicky podobné vyhodnocovanie aktívnych opatrení trhu práce je potrebné nastaviť aj pre osoby s ťažkým zdravotným postihnutím. K vyššej efektívnosti aktívnych opatrení trhu práce prispeje aj plnenie dvoch národných projektov zameraných na podporu individualizovaného poradenstva. Implementácia projektov zvýši počet poradcov na úradoch práce a individuálne poradenstvo v oblasti kompetencií uchádzačov o zamestnanie.

Pri presune prostriedkov na nové formy aktívnych politík je vhodné v prvom roku vyhodnotiť ich účinnosť na pilotnej skupine uchádzačov (napr. v jednom okrese). Rozšírenie programu všetkým uchádzačom by sa realizovalo až po preukázaní efektívnosti. Existujúce formy aktívnych politík je potrebné každoročne podrobovať testu efektívnosti a na jeho základe realizovať potrebné úpravy ponuky programov. Metodika hodnotenia účinnosti vybraných opatrení bola použitá v Analýze efektívnosti úradov práce (IFP, 2016). Za pravidelné hodnotenie efektívnosti bude zodpovedať MPSVR SR (Inštitút sociálnej politiky) a ÚPSVaR SR.

Na základe prvého hodnotenia efektívnosti úradov práce v štúdiu Veľa práce na úradoch práce (IFP, 2016) je možné využiť jeho výsledky na realokáciu kapacít ÚPSVaR SR. Zvýšenie kapacít v okresoch s vyššou mierou nezamestnanosti zlepši poskytované poradenské služby. Ďalšie vzájomné porovnanie procesov a ich následné zlepšovanie na Úradoch práce zefektívni poskytované činnosti, zlepši poradenstvo a tým zvýši umiestnenie uchádzačov o zamestnanie na trhu práce.

Box 5: Výzvy pre manažment výkonnosti na úradoch práce, sociálnych vecí a rodiny

Analýza fungovania jednotlivých úradov práce, sociálnych vecí a rodiny (IFP, 2016) ukázala, že v efektívnosti služieb zamestnanosti sa medzi jednotlivými úradmi práce ukazujú veľké rozdiely aj pri zohľadnení regionálnych podmienok na trhu práce. Na úspešnosť pri umiestňovaní má negatívny vplyv najmä vyššie pracovné zaťaženie zamestnancov úradov práce, sociálnych vecí a rodiny a dlhšia doba nezamestnanosti. Porovnanie efektívnosti úradov práce ukázalo, že lepšie umiestňovanie nezamestnaných by mohlo priniesť zamestnanie 2 100 až 5 700 nezamestnaných a úsporu na výdavkoch štátu vo výške 2,5 až 7 mil. eur ročne. Zintenzívniť poskytovanie odborných poradenských služieb, ktoré by sa prejavilo vo zvýšení počtu umiestnení najmä v regiónoch s vysokým počtom dlhodobo nezamestnaných, je preto výzvou pre ÚPSVaR. Jedným zo spôsobov, ako dosiahnuť takéto zintenzívnenie poskytovania služieb je tvorba motivačného prostredia aplikáciou prvkov manažmentu výkonnosti. Zároveň medzi jednotlivými úradmi pretrvávajú aj ťažko vysvetliteľné rozdiely v účinnosti jednotlivých AOTP. Štatistickým vyhodnotením výsledkov účastníkov jednotlivých AOTP je možné pozorovať situácie, keď účasť na rovnakom opatrení v regióne jedného úradu práce zvyšuje šancu nájsť si zamestnanie a v inom, porovnateľnom regióne, ju naopak znižuje. Efektívnosť umiestňovania nezamestnaných môže negatívne ovplyvňovať práve aj nevhodný mix nástrojov AOTP (napr. v prípade ak úrad práce viac využíva aktivačné práce, ktoré sú neefektívne).

Zjednotiť implementačné postupy a ich kontrolu v obvodoch jednotlivých úradov je preto ďalšou z výziev ÚPSVaR.

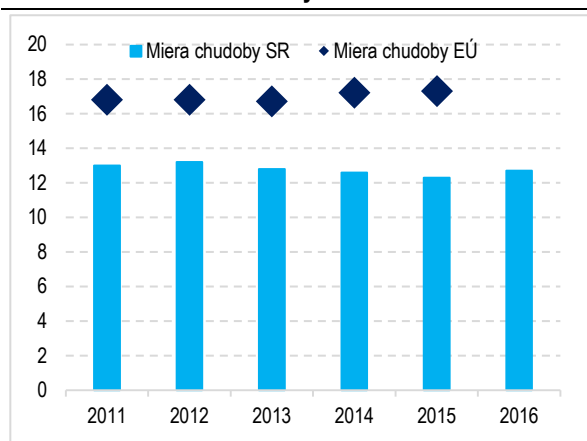
4 Sociálna inklúzia

Sociálna inklúzia sa zameriava na zmiernenie sociálnych následkov straty príjmu, nezamestnanosti, choroby, zdravotného znevýhodnenia alebo staroby. Jej súčasťou je aj podpora rodiny a rodičovstva.

Cieľom sociálnej inklúzie je predchádzať a zmierniť následky sociálneho vylúčenia. Strata príjmu, nezamestnanosť, choroby, zdravotné znevýhodnenia alebo staroba môžu zapríčiniť sociálne vylúčenie. Sociálna inklúzia prostredníctvom nielen finančných transferov zmiernuje sociálne vylúčenie.

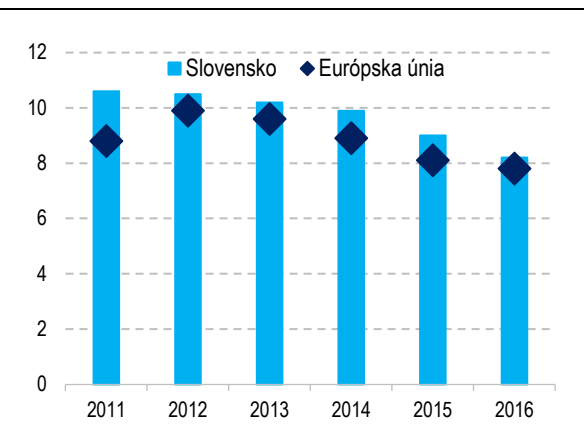
Slovensku sa darí znižovať mieru rizika chudoby i závažnej materiálnej deprivácie. Podiel ľudí pod hranicou rizika chudoby klesá a je nižší ako priemer Európskej únie. Na druhej strane však, aj napriek poklesu, je na Slovensku relatívne veľký podiel osôb žijúcich v závažnej materiálnej deprivácii. Ich podiel je vyšší ako priemer Európskej únie.

Graf 35: Miera rizika chudoby



Poznámka: Údaje sú dostupné len do roku 2015 Zdroj: Eurostat

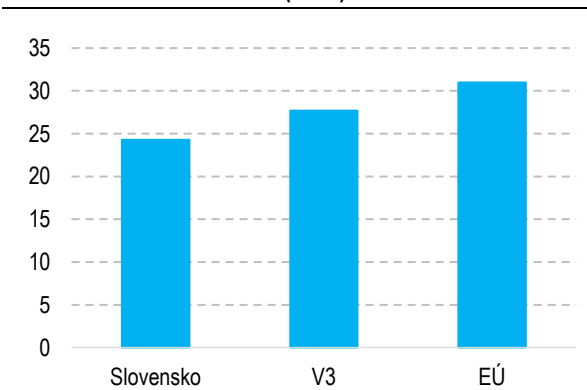
Graf 36: Miera závažnej materiálnej deprivácie



Poznámka: Údaje za rok 2016 sú predbežné Zdroj: Eurostat

Medzi ďalšie ukazovatele sociálnej situácie patrí miera príjmovej nerovnosti a medzera chudoby. Príjmové nerovnosti, určené Giniho koeficientom (viď Box 6), sú v Slovenskej republike menšie ako v krajinách Európskej únie. Slovensko patrí dlhodobo medzi krajiny s vysokou mierou príjmovej rovnosti. Veľký vplyv na uvedenú mieru majú transfery sociálneho poistenie (vrátane dôchodkov), podpory a pomoci (IFP, 2015).

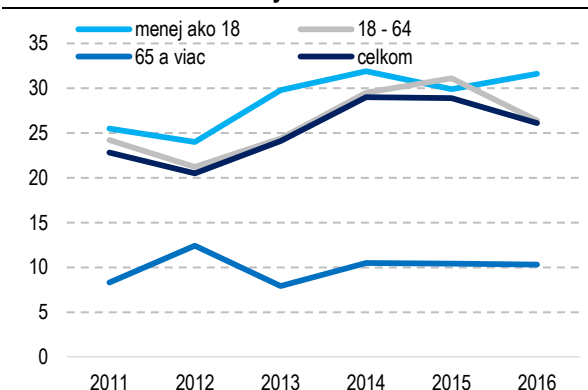
Graf 37: Giniho koeficient (2016)



Zdroj: Eurostat – SILC

Pozn.: Údaje zo SILC nezohľadňujú celkovú populáciu rómskej národnosti. Pri aktualizácii opory výberu sa na štatistické zisťovanie použili informácie o úbytku, resp. prírastku (novopostavených a skolaudovaných) trvale obývaných domov a bytov v krajoch v roku 2014. Údaj EÚ za rok 2015.

Graf 38: Medzera chudoby na Slovensku



Zdroj: Eurostat - SILC

Pozn.: Hranica chudoby definovaná ako 60 % medianového príjmu.

Celková medzera chudoby stagnuje, medzera chudoby aktívneho obyvateľstva rastie. Iba podiel osôb starších ako 65 rokov je nižší ako priemer Európskej únie. Medzera chudoby vyjadruje intenzitu chudoby (viď Box 6). Medzera chudoby celkovej populácie stagnuje, avšak pri osobách v aktívnom veku rastie od roku 2012. Slovensku sa však podarilo v roku 2015 znížiť medzeru chudoby nepľoetých. V takmer všetkých vekových skupinách je medzera chudoby vyššia ako európsky priemer. Iba pri osobách starších ako 65 rokov je medzera chudoby nižšia.

Box 6: Metodológia Giniho koeficientu, medzery chudoby a závažnej materiálnej deprivácie

Mieru príjmovej rovnosti zobrazuje **Giniho koeficient**. Mieru príjmovej rovnosti definuje ako rozdiel medzi Lorenzovou krivkou (rozdelenie príjmov v spoločnosti) a čiarou rovnosti. Vyššia hodnota Giniho koeficientu poukazuje na vyššiu nerovnosť príjmov v spoločnosti, pričom nulová hodnota zodpovedá úplnej rovnosti.

Giniho koeficient je možné zobrazovať v rôznych podobách, pričom hlavný rozdiel je v zohľadnení transferov. Je možné porovnať čistý príjem bez transferov, resp. príjem po prerozdelení transferov. Na základe vyhodnotenia rôznych hodnôt Giniho koeficientu je možné určiť vplyv transferov na mieru príjmovej rovnosti v krajine.

Medzera chudoby²¹ vyjadruje intenzitu chudoby. Jej hodnota je určená ako rozdiel medzi mediánom ekvivalentného disponibilného príjmu osôb pod hranicou rizika chudoby a uvedenou hranicou. Vyjadruje sa ako percento z hranice chudoby.

V prípade interpretácie medzery chudoby je potrebné zohľadniť niekoľko faktorov. Ukazovateľ nezobrazuje rozdelenie chudoby medzi obyvateľstvom, ktoré je vystavené riziku chudoby. Do výpočtu zohľadňuje iba hodnoty mediánových príjmov osôb s príjmom pod hranicou chudoby. Rozdiel v miere chudoby je uvádzaný ako percento, aby bolo možné medzinárodné porovnanie. Percento odráža veľkosť hodnoty príjmu, ktorý chýba do hranice chudoby, ako percento z danej hranice.

Miera závažnej materiálnej deprivácie predstavuje podiel osôb, ktoré si nemôžu dovoliť minimálne štyri z deviatich určených položiek (napr. jesť pravidelne mäso, udržiavať obydlie v teple, telefón a iné). V každej krajine je skúmaná možnosť nákupu rovnakých statkov, preto ide o ukazovateľ absolútnej chudoby.

4.1 Sociálne zabezpečenie

- V roku 2016 predstavovali výdavky na dávku v nezamestnanosti 172 mil. eur, na pomoc v hmotnej núdzi boli 203 mil. eur, na prídavok na dieťa 313 mil. eur.
- Podmienky na získanie nároku na dávku v nezamestnanosti patria v SR spomedzi krajín OECD medzi najprísnejšie. Podporné obdobie patrí medzi kratšie, miera náhrady je na úrovni priemeru.
- Pokles príjmu po strate zamestnania je najvýraznejší u nízko príjmových zamestnancov.
- Pri poklese príjmu pod úroveň životného minima je záchrannou sieťou pomoc v hmotnej núdzi. Slovenský systém pomoci v hmotnej núdzi patrí v Európe medzi menej štedré (v zmysle výšky dávok minimálneho príjmu). Dôležitým prvkom slovenského systému je snaha zvyšovať motivácie uplatniť sa na trhu práce, predovšetkým zamestnať sa.
- Najčastejším príjemcom pomoci v hmotnej núdzi je domácnosť jednotlivca bez detí. Medzi príjemcami pomoci v hmotnej núdzi je 3,9 % rodín s viac ako piatimi deťmi.
- Najčastejším poberateľom prídavku na dieťa je rodina s jedným dieťaťom. Rodiny s aspoň 4 deťmi predstavujú 3,3 % poberateľov a prijímajú 9,5 % z celkového výdavkového balíka prídavku.

²¹ Ukazovateľ Medzery chudoby sa zvykne nazývať aj „Relatívny prepád mediánu príjmov v riziku chudoby“.

- Podiel výšky pomoci v hmotnej núdzi a životného minima sa líši v závislosti od zloženia domácnosti a počtu detí. S narastajúcim počtom detí tento podiel klesá, pri piatich deťoch vzrastie, s ďalším rastom počtu detí opäť klesá.
- Osoby v hmotnej núdzi si môžu zlepšiť finančnú situáciu aktivačným príspevkom. Okrem finančného úžitku by mal viesť aj k udržaniu elementárnych pracovných návykov. K skutočnej aktivácii nedochádza a zamestnanosť príjemcov sa nezlepšuje.
- Aktivačný príspevok je súčasťou pomoci v hmotnej núdzi. Jeho cieľom je zvýšenie uplatniteľnosti prijímateľov na trhu práce získaním, prehĺbením alebo zvýšením vedomostí, odborných zručností, praktických skúseností, pracovných návykov, najčastejšie prostredníctvom menších služieb pre obec alebo VÚC.
- Osobitný príspevok úspešne zvyšuje motiváciu zamestnať sa za nižšiu mzdu. Neplatí to však pre prácu za nízku mzdu na kratší ako polovičný úväzok, kde zostáva motivácia nízka.

Systém sociálneho zabezpečenia v Slovenskej republike je zložený z troch častí. Sociálne poistenie chráni obyvateľov v rôznych situáciách (napr. materstvo, pracovná neschopnosť, strata zamestnania) prostredníctvom poistenia, ktoré vzniká z príspevkov z predchádzajúcej ekonomickej aktivity. **Sociálna pomoc** predstavuje systém pomoci zo strany štátu v rôznych sociálnych situáciách, ako je napr. stav hmotnej núdze, ťažké zdravotné postihnutie a pod. Jeho hlavnými cieľmi sú predchádzanie materiálnej deprivácii a dlhodobej marginalizácii (najmä cez integráciu na trh práce). Pomocou štátnej **sociálnej podpory** štát prispieva na zabezpečenie výdavkov v niektorých štátom uznaných životných situáciách (napr. narodenie dieťaťa, starostlivosť o dieťa). Nárok na štátne sociálne dávky nie je podmienený platením príspevkov, či príjmovými pomermi oprávnených osôb²².

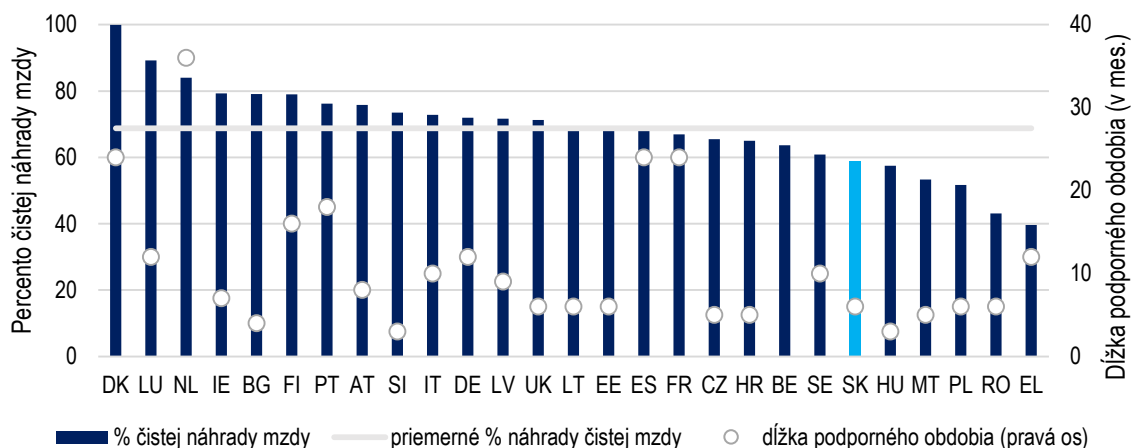
Prechod systémom sociálneho zabezpečenia z pohľadu osoby, ktorá stratila prácu, zostala dlhší čas bez príjmu, a opäť si našla prácu, je analyzovaný v nasledujúcich častiach. Tri životné situácie - prechod do nezamestnanosti, trvanie nezamestnanosti s odkázanosťou na systém sociálnej pomoci a podpory, a opätovný prechod do zamestnanosti – sú usporiadané z časového hľadiska.

Prechod do nezamestnanosti

Podmienky na získanie nároku na dávku v nezamestnanosti patria v Slovenskej republike spomedzi krajín OECD medzi najprísnejšie. Aby vznikol nárok na podporu v nezamestnanosti, musí byť osoba poistená v nezamestnanosti minimálne dva roky z posledných troch rokov. Doba podpory je šesť mesiacov, patrí tak medzi nižšie v porovnaní s krajinami OECD. Výška dávky sa počas šiestich mesiacov nemení.

²² Podľa Európskeho portálu pre pracovnú mobilitu (EURES), časti Životné a pracovné podmienky.

Graf 39: Percento čistej náhrady mzdy (2015) a dĺžka podpory v nezamestnanosti (v mes.; 2012)

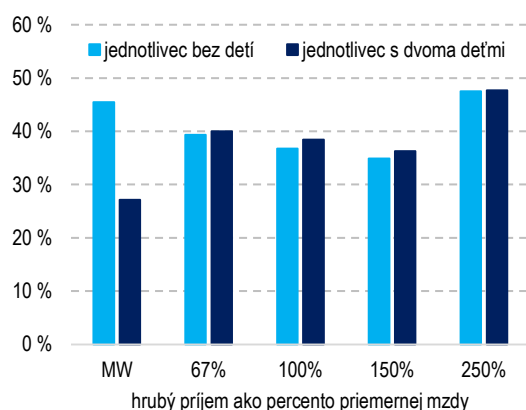


Pozn.: Percento čistej náhrady mzdy sa vzťahuje na dvojicu s dvoma deťmi pri príjme zo zamestnania na úrovni priemernej mzdy. Dĺžka podporného obdobia v jednotlivých krajinách bola uvedená pri poistení v nezamestnanosti 2 roky.

Zdroj: OECD, MISSOC

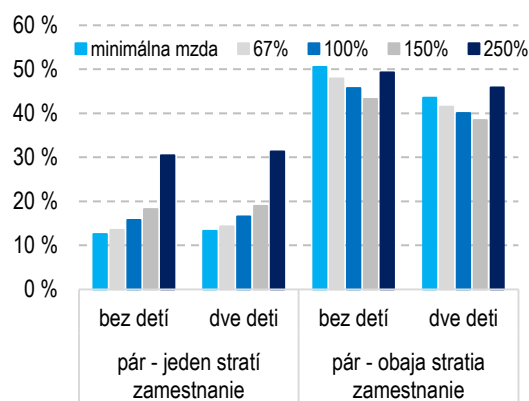
Relatívny pokles príjmu po strate zamestnania je najvýraznejší pri domácnostiach s nízkym počiatocným zárobkom. Pri jednotlivcovi bez detí je pokles disponibilného príjmu pri strate zamestnania s minimálnou mzdou asi 45 %, pri strate zamestnania s jeden a pol násobkom priemernej mzdy len 35 %. Ak obaja v dvojici s dvoma deťmi stratia zamestnanie, rozdiel je menší, ale stále významný (44 % pri minimálnej mzde, 39 % pri jeden a pol násobku priemernej mzdy). Jednotlivec s dvoma deťmi si s klesajúcim počiatocným príjmom nepohorší len v prípade, ak sa dostane na úroveň minimálnej mzdy. Vtedy pri strate zamestnania získa nárok na dávku v hmotnej núdzi. Celkový pokles disponibilného príjmu sa odvíja od predchádzajúceho príjmu, daňových a odvodových úľav. Pri niektorých domácnostiach je prechod do nezamestnanosti spojený aj s dávkou v hmotnej núdzi.

Graf 40: Pokles disponibilného príjmu pri strate zamestnania (2016)



Zdroj: ÚHP

Graf 41: Pokles disponibilného príjmu pri strate zamestnania (2016)



Pozn.: Jeden z dvojice má príjem na úrovni priemernej mzdy.

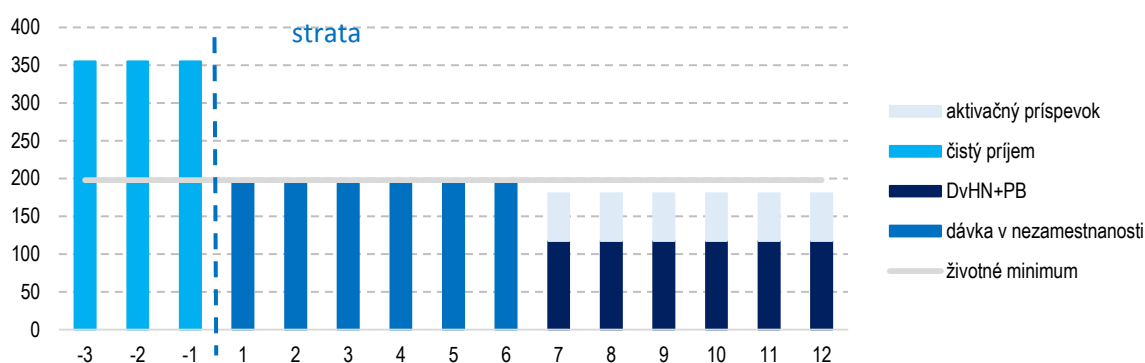
Zdroj: ÚHP

Nezamestnanej osobe môže byť poskytnutá sociálna pomoc, vzhľadom k poberaniu dávky v nezamestnanosti však typicky vznikne nárok na pomoc v hmotnej núdzi až po šiestich mesiacoch. Mimo zamestnania môže svoj príjem zvýšiť opatreniami aktívnej politiky trhu práce, resp. dohodou o prácach vykonaných mimo pracovného pomeru. Od 1. mája 2017 môže mať nezamestnaná osoba príjem z dohody

maximálne vo výške životného minima v rozsahu 40 dní za rok²³. Toto obmedzenie bolo zavedené so zámerom obmedzenia tzv. čiernej práce, kedy nezamestnaná osoba vykázala časť príjmu ako z práce na dohodu a časť mzdy jej bola vyplácaná „na ruku“. V roku 2013 malo skúsenosť s nepriznaným príjmom 7 % zamestnancov v Slovenskej republike²⁴.

Pomoc v hmotnej núdzi sa skladá z piatich zložiek (dávka v hmotnej núdzi, príspevok na bývanie a na nezaopatrené dieťa, aktivačný a ochranný príspevok). Hoci je aktivačný príspevok súčasťou tohto systému pomoci, v modeloch je zámerne zobrazený samostatne. Oproti ostatným častiam pomoci v hmotnej núdzi má dodatočný cieľ: zvýšenie uplatniteľnosti prijímateľov na trhu práce získaním, prehĺbením alebo zvýšením vedomostí, odborných zručností, praktických skúseností, pracovných návykov, najčastejšie prostredníctvom menších služieb pre obec alebo VÚC. Využíva ho však len 42 % príjemcov pomoci v hmotnej núdzi. Výrazný podiel všetkých účastníkov aktivačných prác tvoria pravdepodobne Rómovia (Mýtna Kureková et al., 2013), čo doteraz nebolo možné zohľadniť pri meraní ich čistej účinnosti ako nástroja na aktiváciu. Posudzovanie výsledkov aktivačných prác je témou, ktorá si vyžiada komplexnú analýzu.

Graf 42: Vývoj príjmov²⁵ jednotlivca bez detí²⁶ pri strate zamestnania pri minimálnej mzde



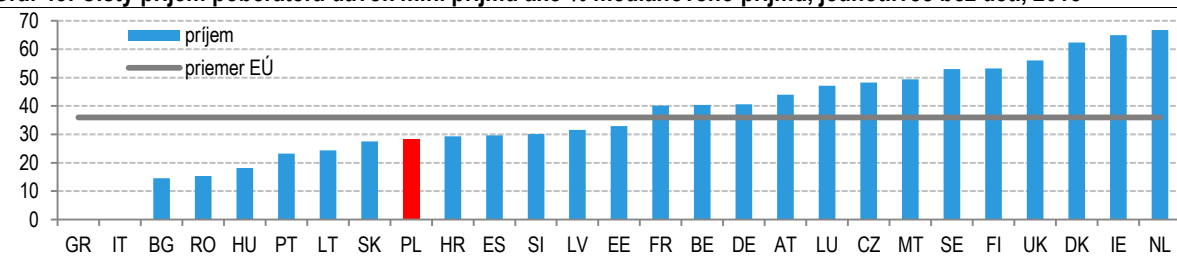
Pozn.: DvHN – dávka v hmotnej núdzi, PB – príspevok na bývanie

Zdroj: ÚHP

Sociálna pomoc a podpora

Medzinárodné porovnanie systému ochrany pred chudobou zaraďuje Slovensko približne do stredy menej štedrých krajín, v zmysle výšky dávok minimálneho príjmu. Systém garantovaného minimálneho príjmu chráni občanov pred úplnou stratou príjmu. U nás zodpovedá pomoci v hmotnej núdzi. Krajiny strednej a východnej Európy svojim obyvateľom bez detí zväčša garantujú príjem 14–30 % mediánového príjmu, pri domácnostiach s deťmi 20–40 %. V Českej republike sú tieto príjmy mierne vyššie.

Graf 43: Čistý príjem poberateľa dávok min. príjmu ako % mediánového príjmu, jednotlivec bez detí, 2015



Pozn.: Vid' poznámka pod Grafom 44.

Zdroj: OECD

²³ Novela zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti.

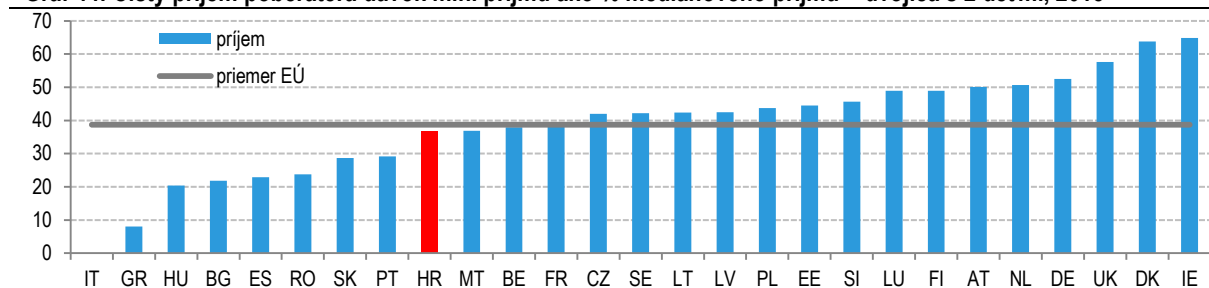
²⁴ Výsledky z prieskumu Eurobarometer *Undeclared Work in the European Union* z roku 2007 a 2013 (druhý bol publikovaný 2014).

²⁵ Model počíta s maximálnym využitím všetkých nárokov.

²⁶ Viac typov domácností v prílohe.

Rôzne miery zabezpečenia minimálneho príjmu reprezentujú rozdielne prístupy krajín ku sociálnemu zabezpečeniu. Predovšetkým v severovýchodných krajinách a v krajinách Beneluxu je miera kompenzácie straty príjmu vyššia. Nižšie minimálne príjmy, ktoré prevažujú v post-komunistických krajinách a v krajinách južnej Európy, viac motivujú hľadať si po strate príjmu zamestnanie.

Graf 44: Čistý príjem poberateľa dávok min. príjmu ako % mediánového príjmu – dvojica s 2 deťmi, 2015

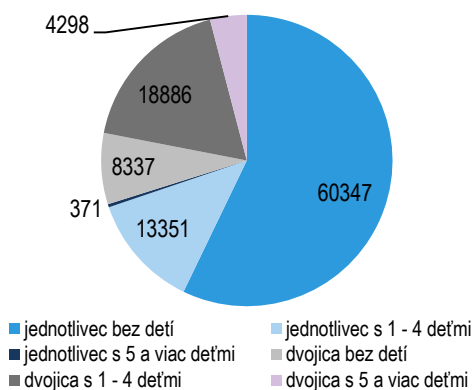


Zdroj: OECD

Pozn.: Dávky minimálneho príjmu zodpovedajú slovenskej dávke v hmotnej núdzi, príspevku na bývanie a na nezaopatrené dieťa. Mediánový príjem domácnosti sa určuje podľa ekvivalentnej škály - pre tieto účely má prvý člen domácnosti vo veku nad 14 rokov váhu jedného člena (prislúcha mu teda jeden mediánový príjem). Druhý člen nad 14 rokov má váhu 50%. Každému dieťaťu do 14 rokov prislúcha váha 30%. Pre zjednodušenie graf predpokladá, že všetky deti majú menej ako 14 rokov.

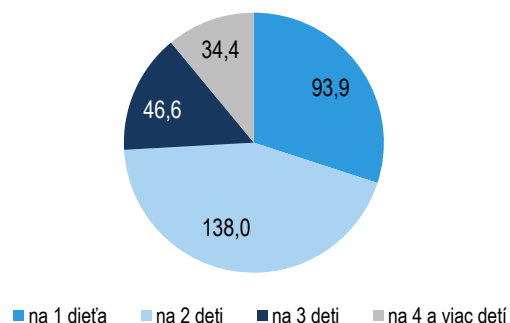
Medzi domácnosťami, ktorým sa poskytuje pomoc v hmotnej núdzi je iba 3,9 % rodín s viac ako piatimi deťmi. Najčastejším príjemcom pomoci v hmotnej núdzi je jednotlivec bez detí. Celkové výdavky na systém pomoci v hmotnej núdzi v r. 2016 predstavovali 203 mil. eur, v roku 2015 to bolo 236 mil. eur. Revízia výdavkov sa zameria na podrobnejšie vyhodnotenie poskytovania pomoci v hmotnej núdzi podľa typu príjemcov.

Graf 45: Prijemcovia pomoci v hmotnej núdzi podľa typu príjemcu, počet 2016



Zdroj: MPSVR SR

Graf 46: Poberatelia prídavku na dieťa, podľa počtu detí, suma výdavkov v mil. eur, 2016



Zdroj: MPSVR SR

Najpočetnejším typom rodiny z hľadiska počtu detí je rodina s jedným dieťaťom. Rodiny s jedným dieťaťom tvoria 51 % rodín s nezaopatrenými²⁷ deťmi a poberajú prídavok na dieťa v objeme 45 % (141,3 mil. eur) z celkových výdavkov (313 mil. eur v roku 2016) na tento typ podpory rodiny. Rodiny s aspoň 4 deťmi predstavujú 3,3 % poberateľov a prijímajú 9,5 % (30,1 mil. eur) z celkového výdavkového balíka prídavku.

²⁷ Dieťa do skončenia povinnej školskej dochádzky alebo do dosiahnutia 26. roku veku ak sa sústavne pripravuje na povolanie, príp. mu to znemožňuje jeho zlý zdravotný stav.

Box 7: Pomoc v hmotnej núdzi

Základné charakteristiky a metodika použitá v revízii

Pomoc v hmotnej núdzi sa poskytuje osobám, ktoré si nedokážu zabezpečiť príjem na úrovni životného minima.

Pomoc v hmotnej núdzi sa skladá z dávky v hmotnej núdzi, ochranného príspevku, aktivačného príspevku, príspevku na nezaopatrené dieťa a príspevku na bývanie.

Nárok na pomoc v hmotnej núdzi vzniká v prípade ak má domácnosť príjmy nižšie ako súčet nárokov na jednotlivé zložky pomoci v hmotnej núdzi. Výška poskytnutej pomoci v hmotnej núdzi je rozdiel celkového nároku a posudzovaného príjmu.

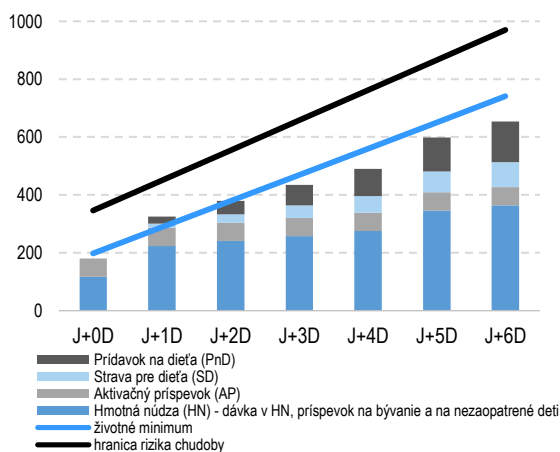
Spôsob učenia výšky pomoci v hmotnej núdzi je komplikovaný. Domácnosť sa nachádza v hmotnej núdzi ak sú jej príjmy pod hranicou životného minima. Výška nárokov pomoci sa od životného minima neodvíja a určuje sa ako rozdiel príjmu domácnosti od sumy nárokov na poskytovanie pomoci v hmotnej núdzi. Výška všetkých zložiek pomoci v hmotnej núdzi závisí od dodatočných podmienok.

V grafoch použitých v revízii výdavkov sa pre jednoduchosť tri zložky pomoci v hmotnej núdzi – dávka v hmotnej núdzi, príspevok na nezaopatrené dieťa a príspevok na bývanie – zobrazujú spoločne ako jedna položka. Aktivačný príspevok je zámerne zobrazovaný samostatne, využíva ho totiž menej ako polovica príjemcov pomoci v hmotnej núdzi (v roku 2015 priemerne 42 %, bez spoluposudzovaných osôb). Ochranný príspevok nebol zohľadnený, keďže patrí len špecifickým menej početným príjemcom.

Deťom z domácností s príjmom pod hranicou životného minima štát poskytuje **dotáciu na stravu v škole** vo výške max. 1 eura na deň školskej dochádzky. Priemerná mesačná výška príspevku na 1 dieťa v roku 2016 bola 14,32 eur. Príspevok sa poskytuje priamo škole, napriek tomu tento benefit prispieva k zníženiu základných životných nákladov rodiny, a preto je považovaný za nefinančný príjem domácností. Týmto domácnostiam sa poskytuje tiež **dotácia na školské pomôcky** vo výške 33,20 eur ročne pre jedno dieťa. Pre nízku priemernú mesačnú výšku táto dotácia nebola zahrnutá do modelov.

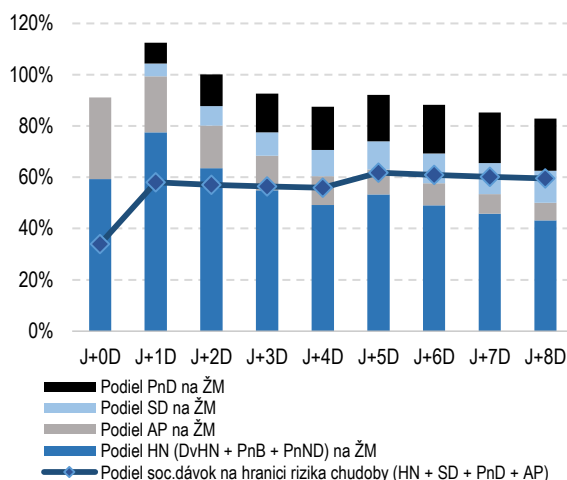
Pre porovnanie so životným minimom revízia uvádza hranicu rizika chudoby. Medzinárodne používaná hranica rizika chudoby je definovaná ako 60 % mediánu ekvivalentného disponibilného príjmu domácnosti vrátane sociálnych transferov. Pre tieto účely má prvý člen domácnosti vo veku nad 14 rokov váhu jedného člena (prislúcha mu teda váha 100 %). Druhý člen nad 14 rokov má váhu 50 %. Každému dieťaťu do 14 rokov prislúcha váha 30 % mediánového príjmu. Pre zjednodušenie grafy v revízii predpokladajú, že všetky deti majú menej ako 14 rokov. Podiel ŽM a hranice rizika chudoby nadobúda hodnoty od 57–78 %, s počtom detí rastie.

Graf 47: Životné minimum, hranica chudoby a sociálne dávky jednotlivca bez príjmu, rôzny počet detí, 2015



Zdroj: ÚHP

Graf 48: Podiel výšky dávok na životnom minime a hranici chudoby, jednotlivec, rôzny počet detí, 2015



Zdroj: ÚHP

Dávky a príspevky, z ktorých sa skladá pomoc v hmotnej núdzi, majú rozdielne ciele. V dôsledku takéhoto nastavenia je miera poskytnutej pomoci rozdielna v závislosti od typu a aktivity domácnosti. Hmotná núdza je podľa zákona²⁸ stav, keď príjem členov domácnosti nedosahuje sumu životného minima. Suma nárokov domácností (v identickej situácii) na pomoc v hmotnej núdzi však tvorí rozdielny podiel životného minima v závislosti od počtu detí. Domácnosti bez detí získajú od štátu výrazne menšiu pomoc ako domácnosti s deťmi. Domácnosť s jedným rodičom a jedným dieťaťom, ktorá je príjemcom pomoci v hmotnej núdzi s výnimkou ochranného príspevku, tak získa nárok na pomoc vo výške 99 % svojho životného minima. Domácnosť s jedným rodičom a štyrmi deťmi, ktorá je príjemcom rovnakých dávok, však získa nárok len vo výške 60 % svojho životného minima. Prídavok na dieťa a príspevok na stravu dieťaťa mierne zmiernujú túto nerovnomernosť, rozdiely však pretrvávajú.

V slovenskom systéme pomoci v hmotnej núdzi je významným prvkom snaha o zvýšenie motivácie uplatniť sa na trhu práce. Účelom dávky v hmotnej núdzi je podľa zákona zabezpečenie základných životných podmienok - jedného teplého jedla denne, nevyhnutného ošatenia a prístrešia. Získanie plnej výšky dávky v hmotnej núdzi je však pre plnoletých členov domácnosti od januára 2014 podmienené výkonom činností vo forme menších obecných služieb, dobrovoľníckej činnosti alebo práce pri mimoriadnych situáciách v rozsahu najmenej 32 hodín mesačne.

Dávky na podporu rodiny zlepšujú situáciu nízkopríjmových rodín, kým pre vysokopríjmové domácnosti ide o zanedbateľnú položku rodinného rozpočtu. Cieľom podpory je pomôcť rodinám so zabezpečením starostlivosti o nezaopatrené deti, ich výchovu a výživu. Niektoré z dávok sa nepovažujú za príjem pri posudzovaní odkázanosti na sociálnu pomoc. Odkázané rodiny bez vlastného príjmu ani po prijatí podpory rodiny neprekročia životné minimum. Príspevky podpory rodiny im tak v skutočnosti pomáhajú vyrovnať sa s chudobou, hoci to nie je cieľom tohto nástroja. Vysokopríjmové rodiny prijímajú túto formu sociálnej podpory v rovnakej výške.

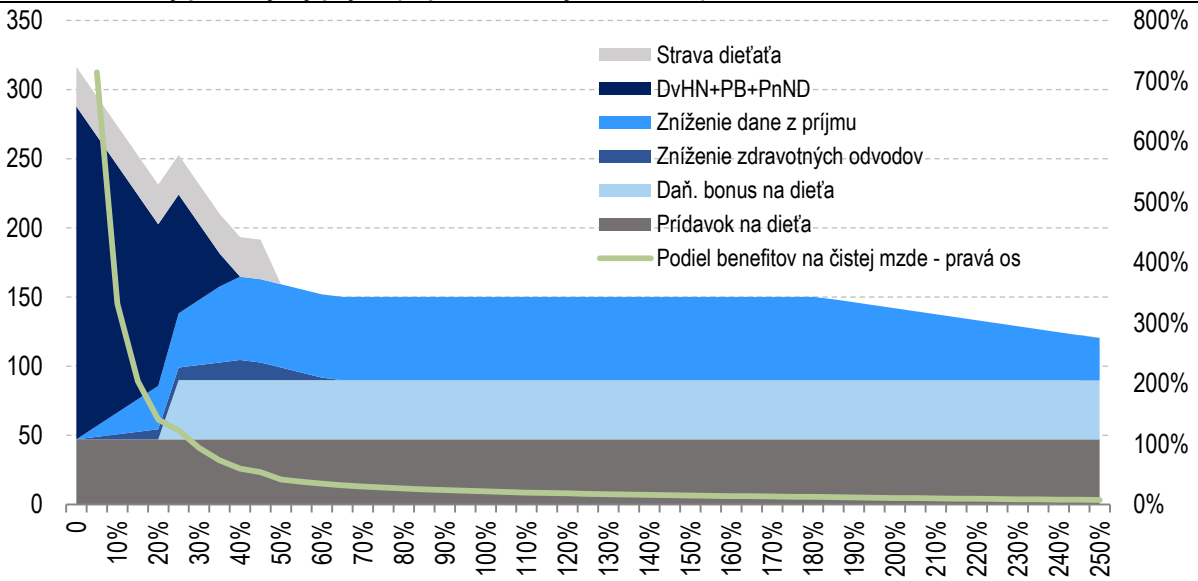
Podpora rodiny nie je viazaná na príjem poberateľa. Ideálnym spôsobom podpory rodiny je podmienenie získania dávok nízkym príjmom domácnosti. Dnes nám však dostupné dáta a možnosti kontroly neumožňujú efektívne zaviesť takýto systém príjmového testovania. Revízia navrhuje hľadať iné spôsoby zvýšenia adresnosti systému a zavedenie systému testovania príjmu v strednodobom horizonte.

Zníženie dane z príjmu vo forme daňového bonusu na dieťa a odpočítateľných položiek z daňového základu sú tiež poskytované plošne bez ohľadu na príjem, resp. klesajú až od 1,8-násobku priemernej mzdy²⁹. Pre vysoko príjmové rodiny ide opäť o benefit, ktorý predstavuje zanedbateľný podiel na ich čistom príjme. Hoci daňová politika nie je v gescii MPSVR, revízia poukazuje na tie aspekty, ktoré sa týkajú podpory rodiny.

²⁸ Zákon 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi.

²⁹ Nezdaniteľné časti základu dane sú definované ako násobky životného minima.

Graf 49: Benefity podľa výšky príjmu (% priemer. mzdy z roku 2015) - Jednotlivec s 2 deťmi³⁰



Zdroj: ÚHP podľa platnej legislatívy

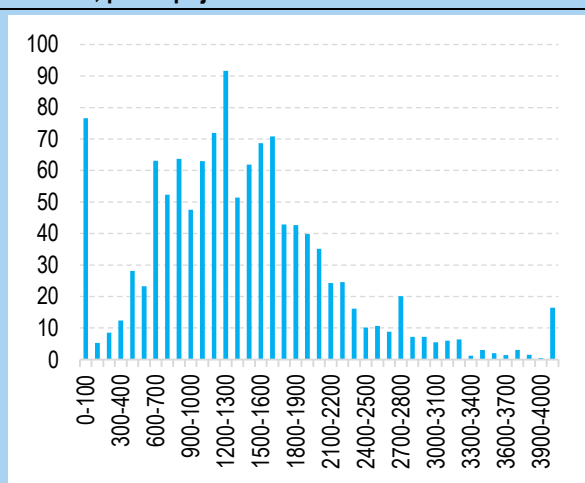
Pozn.: DvHN – dávka v hmotnej núdzi; PB – príspevok na bývanie; PnND – príspevok na nezaopatrené dieťa

Box 8: Príjmové rozdelenie domácností, ktoré poberajú dávky na podporu rodiny

Dáta z prieskumu SILC 2015 ukazujú, že 6 % poberateľov prídavku na dieťa nemá žiaden príjem z práce alebo SZČ. Vysoko aj nízkoprijemové domácnosti majú približne rovnaký počet detí. 51 % poberateľov má príjem menší ako priemerný príjem, 81 % poberateľov má príjem menší ako 1,5 násobok priemerného príjmu. Box zohľadňuje len aktívne hrubé príjmy domácností bez transferov. Jeho cieľom je ukázať, či existuje súvislosť medzi hrubým príjmom rodičov a počtom detí. Použitie ekvivalentnej škály zohľadňujúcej počet detí by domácnostiam s vyšším počtom detí z definície priradilo nižší príjem. Tým by sa stratila informácia o celkových hrubých príjmoch rodičov a ich súvislosti s počtom detí. Príjem domácností, upravený podľa počtu detí, je zobrazovaný v ďalších častiach kapitoly.

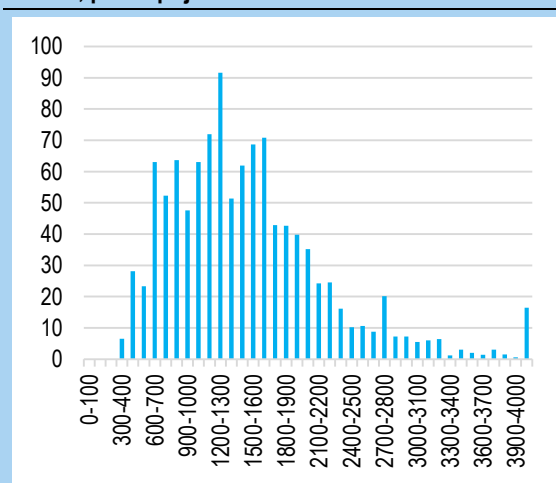
Na daňový bonus majú nárok len ľudia, ktorých príjem v danom roku prekročí stanovenú minimálnu hranicu. Z toho dôvodu domácnosti s nulovým alebo minimálnym príjmom naň nárok nemajú. 47 % poberateľov má príjem menší ako priemerný príjem, 79 % poberateľov má príjem menší ako 1,5 násobok priemerného príjmu.

Graf 50: Počet detí (v tis.) na ktoré sa poberá prídavok na dieťa, podľa príjmu domácnosti



Zdroj: EU SILC 2015, ŠÚ SR

Graf 51: Počet detí (v tis.) na ktoré sa poberá daňový bonus, podľa príjmu domácnosti



Zdroj: EU SILC 2015, ŠÚ SR

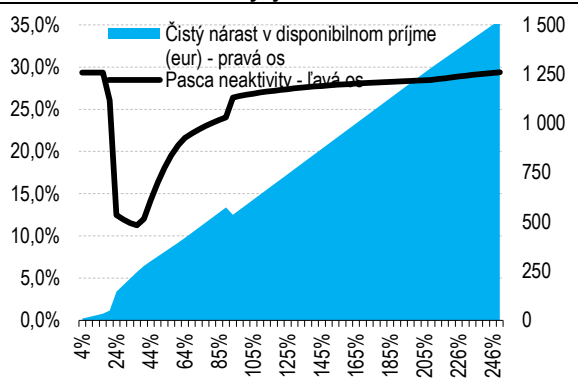
³⁰ Viac typov domácností v prílohe.

Sociálny systém a motivácia zamestnať sa

Po zmenách v pravidlách výplaty osobitného príspevku od januára 2015 sa zvýšila motivácia začať pracovať za nižšiu mzdu, avšak len od výšky polovice minimálnej mzdy. Pri nižších príjmoch motivácia klesá. Pri príjme na úrovni polovice minimálnej mzdy začína nárok na poberanie osobitného príspevku.³¹ Rodičom navyše na tejto úrovni mzdy tiež začína nárok na daňový bonus na deti. Nárok na osobitný príspevok zaniká na úrovni dvojnásobku minimálnej mzdy (85 % priemernej mzdy). Nárok na pomoc v hmotnej núdzi zaniká aj pre viacčlenné domácnosti okolo úrovne minimálnej mzdy.³² Motivácie zamestnať sa posudzujeme na základe takzvanej pasce neaktivity, ktorá ukazuje, akú časť hrubého príjmu stratí osoba (zdanením, odvodmi a potenciálnou stratou nároku na sociálne dávky) po zamestnaní sa. Kým pri nástupe na pozíciu s minimálnou mzdou je pasca neaktivity približne 14 %³³, pri nízkej mzde (v ročnom súbte nižšej ako je 6-násobok minimálnej mzdy) je to až 30 %. V praxi ide o prácu na niekoľko mesiacov alebo o kratšie úväzky, o ktoré by mohli mať záujem napr. matky, ktoré už prestali poberať rodičovský príspevok a chcú sa postupne vraciť na trh práce.

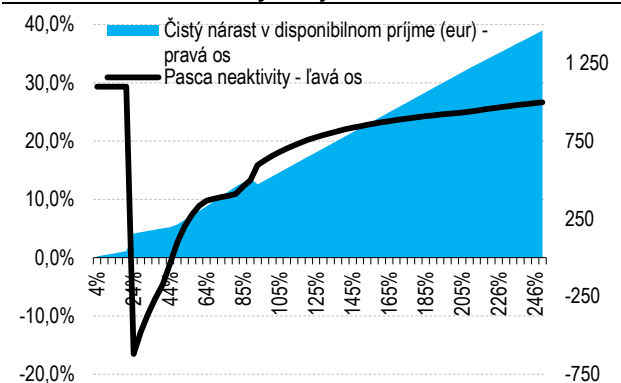
Revízia navrhuje zvážiť znížiť hranicu pre priznanie nároku na (postupne rastúcu) časť daňového bonusu a osobitného príspevku už od ročného príjmu na úrovni 25% minimálnej mzdy. Opatrenie by malo zvýšiť motiváciu zamestnať sa aj pri nižších mzdách alebo úväzkoch. Cieľom politik v oblasti zamestnanosti a sociálnej inklúzie je vytvárať podmienky na zamestnanie sa za čo najlepšiu mzdu, je preto dôležité investovať najmä do vzdelávania a kvalifikácie budúcich zamestnancov. Úprava nárokov na daňový bonus a osobitný príspevok by tak mala zlepšiť podmienky vstupu na trh práce predovšetkým pre ľudí, ktorí z iných dôvodov nemôžu pracovať za vyššie úväzky a mzdu (napr. matky po rodičovskej dovolenke, dlhodobo nezamestnaní).

Graf 52: Pasca neaktivity, jednotlivec bez detí, 2016



Zdroj: ÚHP podľa platnej legislatívy

Graf 53: Pasca neaktivity, dvojica s 2 deťmi, 2016*



Zdroj: ÚHP podľa platnej legislatívy

*Neaktívna dvojica, jeden člen sa zamestná a ďalší sa stane uchádzačom o zamestnanie.

³¹ Do úvahy bola braná výška osobitného príspevku platná pre prvých 6 mesiacov od zamestnania sa. Nárok vzniká po 12 mesiacoch nezamestnanosti alebo neaktivity.

³² Výška podpory je určená podľa výšky životného minima, zloženia domácnosti a všetkých jej príjmov.

³³ Platí pre jednotlivca bez detí.

Box 9: Pasca neaktivity

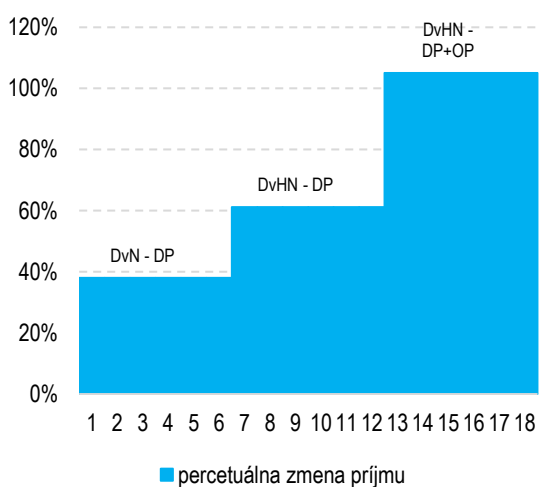
Pasca neaktivity udáva, koľko z dodatočného hrubého príjmu po zamestnaní sa, človek stratí z dôvodu vplyvu výšky príjmu z práce na výšku sociálnej podpory, odvodov a daní. Zodpovedá tak otázku, ako systém sociálnej ochrany a daní vplyva na motiváciu ľudí zamestnať sa. Pri nízkych prírastkoch disponibilného príjmu je žiaduce, aby aspoň pasca neaktivity bola čo najnižšia. Určenie ideálnej hodnoty pasce neaktivity nie je jednoznačné. Nie je nutné aby bola jej hodnota rovnomerná naprieč veľkosťou nového príjmu. Pri podstatnom čistom náraste v disponibilnom príjme je motivácia začať pracovať dostatočná.

Pasca neaktivity je definovaná ako $1 - (\text{zmena čistého príjmu}) / \text{zmena hrubého príjmu}$, pričom zmena hrubého príjmu sa rovná hrubej mzde, za ktorú sa dotýčny zamestná. Zmena čistého príjmu sa počíta ako čistý príjem z pracovnej činnosti mínus úbytok sociálnych dávok. V prípade rodín sa do čistého príjmu zarátajú aj čisté príjmy ostatných členov vrátane sociálnych dávok a rodinných benefitov. Ak je hodnota ukazovateľa záporná, znamená to, že disponibilný príjem človeka (t. j. mzda po zaplatení odvodov a daní, vrátane sociálnych transferov) je vyšší ako jeho hrubá mzda zo zamestnania.

Použitý model berie do úvahy pomoc v hmotnej núdzi (dávka v hmotnej núdzi, príspevok na bývanie a na nezaopatrené dieťa), prídavok na dieťa, odvody a dane, a osobitný príspevok.

Ak si nezamestnaný nenašiel prácu do 6 mesiacov, môže byť motivovaný zotrvať v nezamestnanosti až 12 mesiacov. Jednotlivcovi s dvoma deťmi, ktorý sa zamestnal za minimálnu mzdu po 12 mesiacoch bez práce, príjem vzrastie o viac ako 100 %. Zdroj príjmu sa zmení z pomoci v hmotnej núdzi na príjem zo zamestnania, a navyše získa osobitný príspevok. Osobitný príspevok zvýšil motiváciu dlhodobo nezamestnaných nájsť si prácu, čím sa znížila pasca neaktivity.³⁴

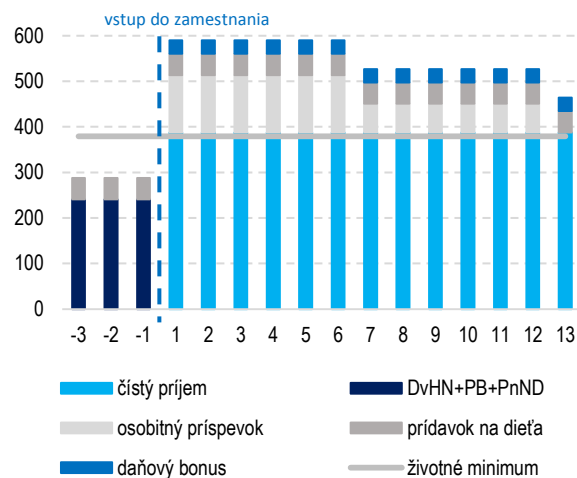
Graf 54: Rast disponibilného príjmu po zamestnaní podľa dĺžky nezamestnanosti (v mes.) – J+2D



Zdroj: ÚHP

Pozn.: Nezamestnaná osoba sa zamestnala za min. mzdu.
Skratky: DvN – dávka v nezamestnanosti; DvHN – dávka v hmotnej núdzi; DP – disponibilný príjem; OP – osobitný príspevok

Graf 55: Vývoj príjmov jednotlivca s dvoma deťmi po vstupe na trh práce (eur)



Zdroj: ÚHP

Pozn.: DvHN – dávka v hmotnej núdzi, PB – príspevok na bývanie, PnND – príspevok na nezaopatrené dieťa

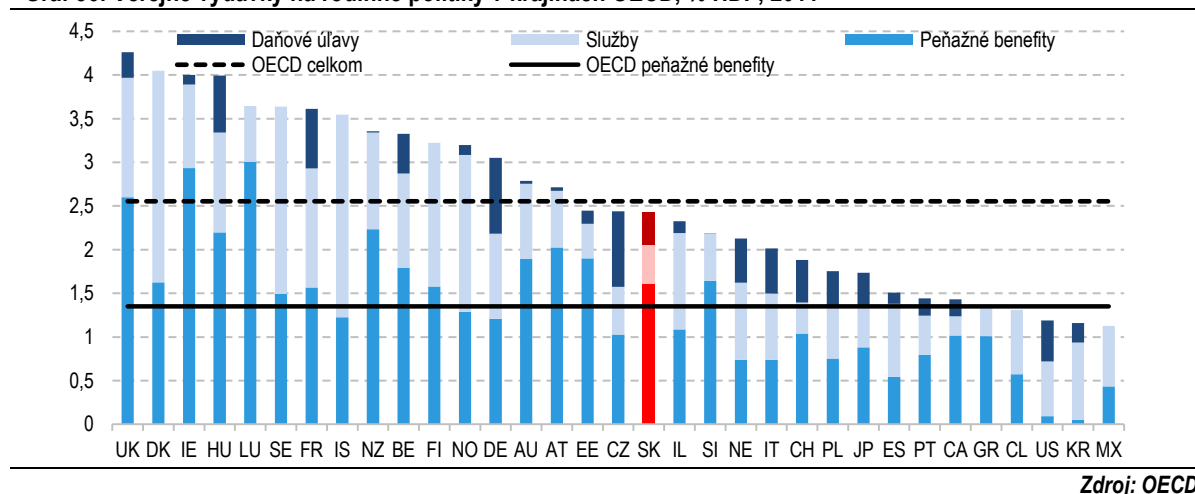
³⁴ Od 1. mája 2017 sa menia podmienky vyplácania osobitného príspevku, čím sa ešte viac zvýši motivácia k prijatiu a udržaniu si aj nízko plateného zamestnania u dlhodobo nezamestnaných, nakoľko sa nebude 50 % z príjmu považovať za príjem na účely poskytovania osobitného príspevku.

4.2 Podpora rodiny

- Celkové verejné výdavky na rodinné politiky dosahujú 1,7 mld. eur a sú takmer na úrovni priemeru OECD v pomere k HDP. Čisto peňažné dávky sú nad priemerom OECD. Naopak rozsah poskytnutých služieb je podpriemerný.
- Výdavky Slovenska v roku 2016 na prídavok na dieťa dosahovali výšku 313 mil. eur, rodičovský príspevok 352 mil. eur, daňový bonus 251 mil. eur, na štátom platené poisťné 231 mil. eur (za rodičov starajúcich sa o dieťa do 6 rokov veku a osoby vykonávajúce opatrovanie).
- Dĺžka poskytovania peňažnej podpory rodiny študujúceho dieťaťa podľa jeho veku je na Slovensku tretia najvyššia v OECD.
- Slovensko patrí medzi krajiny s najvyšším podielom žien, ktoré možnosť rodičovskej dovolenky využívajú dlhšie ako 12 mesiacov. Dĺžka rodičovského voľna závisí od predošlej ekonomickej aktivity a výšky príjmu v predošlom zamestnaní. Zároveň je na Slovensku nižšia participácia detí do dvoch rokov na formálnej starostlivosti (v detských jasliach).
- Rozhodnutie o počte detí môžu ovplyvniť politiky zjednodušujúce súbeh kariérneho a rodinného života.
- Dĺžka podporovaného voľna pre matky s deťmi na rodičovskej dovolenke ani peňažné dávky na dieťa výrazne neovplyvňujú na pôrodnosť.

Výška verejných výdavkov na politiky podpory rodiny v pomere k HDP na Slovensku dosahuje priemer OECD. Výška peňažných benefítov je však nadpriemerná. V rozsahu daňových úľav a najmä poskytnutých služieb (napr. detské jasle) však nedosahujeme úroveň ani jedného z ostatných štátov V4. Za účelom rozvoja starostlivosti o deti do troch rokov sa pripravujú podmienky finančnej podpory pre čerpanie finančných zdrojov v programovom období na roky 2014–2020 (MF SR, 2017).

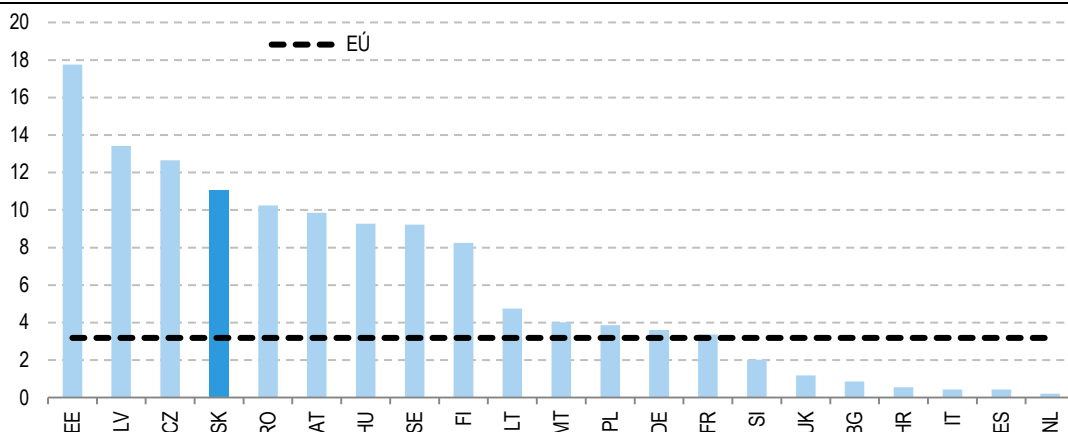
Graf 56: Verejné výdavky na rodinné politiky v krajinách OECD, % HDP, 2011



Slovensko patrí medzi krajiny s najvyšším podielom žien, ktoré možnosť rodičovskej dovolenky využívajú dlhšie ako 12 mesiacov. OECD poukazuje na fakt, že poberanie rodičovského príspevku v dĺžke nad 20 mesiacov pôsobí negatívne na participáciu na trhu práce. Matky s deťmi zostávajú na rodičovskej dovolenke bez práce v priemere až 26 mesiacov³⁵.

³⁵ Údaj sa vzťahuje na matky, ktoré boli na materskej a rodičovskej dovolenke v rokoch 2010 – 2011. Podľa pripravovanej analýzy IFP.

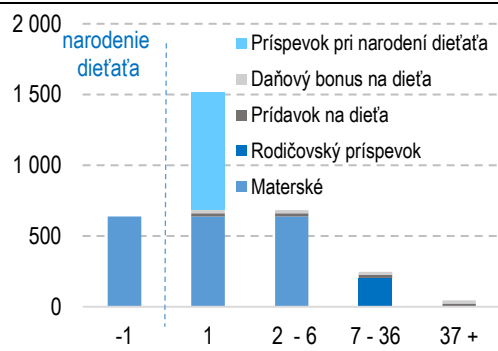
Graf 57: Podiel žien na rodičovskej dovolenke dlhšej ako 12 mesiacov (% zo zamestnaných žien, 2010)



Zdroj: Eurostat

Dĺžka poskytovania peňažnej podpory rodiny študujúceho dieťaťa podľa jeho veku je na Slovensku tretia najvyššia v OECD. Častou praxou v krajinách OECD je poskytovanie pravidelnej peňažnej podpory na dieťa do dovŕšenia jeho dospelosti. Nezaopatrené dospelé deti z nízkoprijimových rodín študujúce na vysokej škole bývajú podporované formou sociálnych štipendií. Na Slovensku sú deti podporované až do veku 25 rokov, spolu so súbežne fungujúcimi sociálnymi štipendiami.

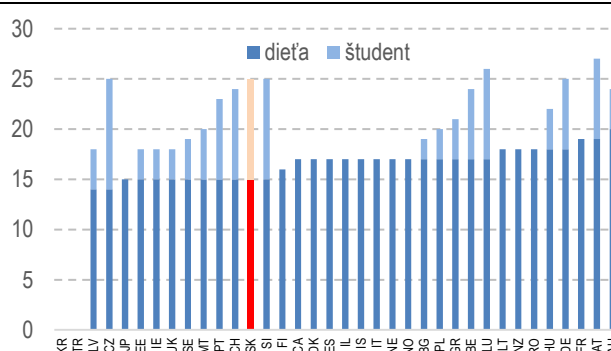
Graf 58: Dávky podpory rodiny podľa veku dieťaťa (v mesiacoch), 2017



Zdroj: ÚHP podľa platnej legislatívy

Pozn.: Výška materského prísľúcha k priemernej mzde r. 2016

Graf 59: Dĺžka poskytovania príspevku na podporu rodiny podľa veku dieťaťa, 2010



Zdroj: OECD

Box 10: Dávky podpory rodiny

V prvých rokoch života dieťaťa štát podporuje rodinu prostredníctvom príspevku pri narodení dieťaťa, materského a rodičovského príspevku. Následne zostáva rodinám nárok na poberanie prídavku na dieťa.

Materské je dávkou poskytovanou z nemocenského poistenia z dôvodu tehotenstva alebo starostlivosti o narodené dieťa. V r. 2017 dávka predstavuje 70 % hrubej mzdy (max. 1 219 eur) a vypláca sa 34 týždňov, od 1.5.2017 sa zvyšuje na 75 % hrubej mzdy. Ak nevznikol nárok na materské, matka poberá rodičovský príspevok.

Rodičovský príspevok je štátna sociálna dávka, ktorou štát prispieva na zabezpečenie riadnej starostlivosti o dieťa, do 3 rokov jeho veku. Výška podpory je 213,2 eur (od 1.5.2017).

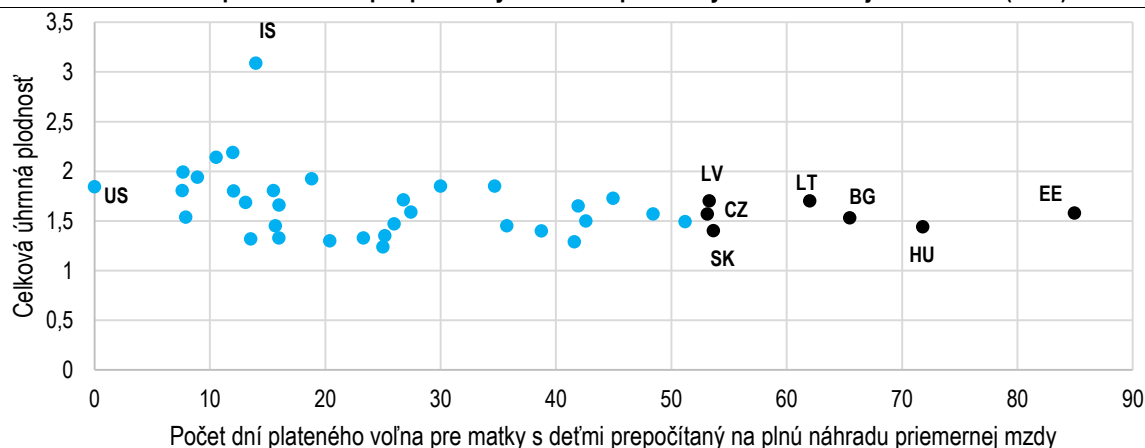
Príspevok pri narodení dieťaťa je pri prvom až treťom dieťati vo výške 829,86 eur. Štát prispieva na pokrytie výdavkov spojených so zabezpečením nevyhnutných potrieb novorodenca. Príspevok pre každé ďalšie dieťa, alebo dieťa ktoré sa nedožilo 28 dní, dosahuje výšku len 151,37 eur.

Prídavok na dieťa (23,52 eur mesačne) a **daňový bonus na dieťa** (21,41 eur mesačne, pre pracujúcich) poskytuje štát rodičom s cieľom prispievať na výchovu a výživu nezaopatrených detí. Podpora sa poskytuje od narodenia dieťaťa a prislúcha aj rodičom dospelých nezaopatrených detí počas denného štúdia na SŠ a VŠ.

Podpora sa ďalej vzťahuje na menej bežné situácie, ako sú napríklad narodenie viacerých detí súčasne, alebo dlhodobý nepriaznivý zdravotný stav dieťaťa.

V krajinách OECD dĺžka podporovaného voľna pre matky s deťmi na rodičovskej dovolenke výrazne neovplyvňuje na pôrodnosť³⁶. Medzinárodné porovnanie krajín OECD ukazuje spoločné charakteristiky krajín strednej Európy a Pobaltia. Matky majú k dispozícii dlhšie platené voľno ako priemer ostatných krajín. Napriek tomu patria ich plodnosti³⁷ k nižším, čo poukazuje skôr na vplyv sociologických faktorov.

Graf 60: Vzťah medzi plodnosťou a podporovaným voľnom pre matky s deťmi v krajinách OECD (2015)



Pozn.: Ide o podporované voľno pre matky s deťmi na materskej a rodičovskej dovolenke.

Zdroj: OECD

Zo skúsenosti iných krajín, potenciálny vplyv na plodnosť majú príspevky na podporu rodín s deťmi skôr v prípade nízkoprijímových domácností, aj to najmä jednorazové príspevky pri narodení na druhé alebo tretie

³⁶ Podporované rodičovské voľno zahŕňa obdobie, kedy štát poskytuje finančnú podporu rodičovi v dôsledku starostlivosti o dieťa po jeho narodení. Zodpovedá slovenskej materskej dovolenke a obdobiu kedy vzniká nárok na poberanie rodičovského príspevku resp. príspevku na starostlivosť o dieťa.

Viac v publikácii OECD (2011).

³⁷ Úhrnná plodnosť - počet detí, ktoré sa priemerne narodí jednej žene.

dieťa (OECD, 2011). Politika podpory rodiny si nedáva za úlohu ovplyvňovať pôrodnosť, jej cieľom je prispieť ku kompenzácii výdavkov spojených s narodením a výchovou dieťaťa. **Finančné benefity majú vplyv na načasovanie rodičovstva** (Gauthier & Thévenon, 2011). Rodiny plánujúce rodičovstvo odsúvajú pôrody do vyššieho veku, v období s lepšie zabezpečeným príjmom.

Rozhodnutie či mať alebo nemať deti silno ovplyvňujú politiky zjednodušujúce súbeh kariérneho a rodinného života (Gauthier & Thévenon, 2011). Medzi takéto opatrenia patrí dostatok predškolských zariadení, legislatíva podporujúca prácu z domu a skrátené pracovné úväzky. Príkladom slovenských motivačných prvkov je príspevok na starostlivosť o dieťa a daňový bonus na dieťa, na ktorý však nevzniká nárok pri nízkych príjmoch, ktoré môžu zodpovedať kratším úväzkom.

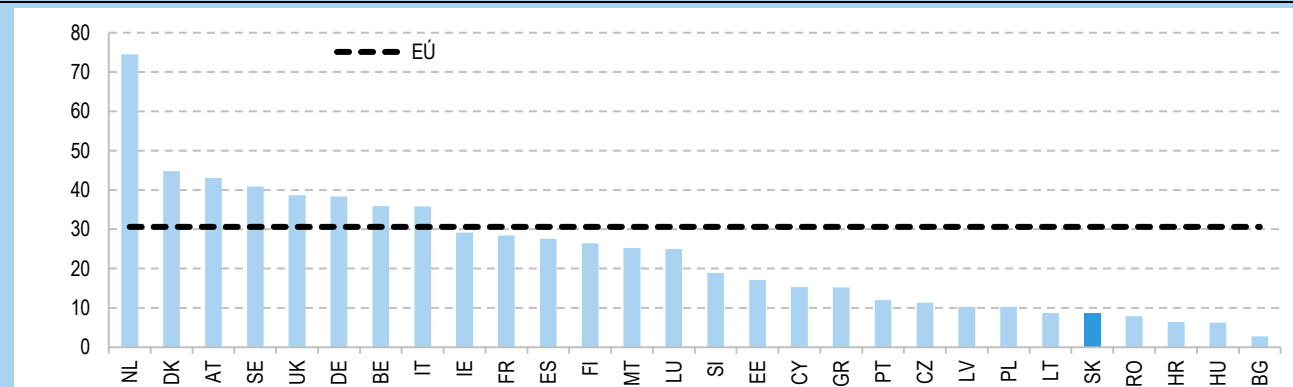
Zavedenie flexibility do čerpania rodičovského príspevku by zjednodušilo súbeh kariérneho a rodinného života a pomohlo v plánovaní návratu na trh práce. Pri ponechaní celkového nároku na rodičovskú dovolenku by si mohol rodič prispôbiť dĺžku jej poberania, najdlhšie do troch rokov dieťaťa (ako v súčasnosti). Opatrenie zároveň pomôže zmierniť odsun rodičovstva do obdobia so zabezpečeným príjmom. Bude ale potrebné zabezpečiť, aby opatrenie nevytváralo nesprávne motivácie. Silnejšia úloha otcov pri poberaní rodičovského príspevku by mohla posilniť rodovú rovnosť.

Posilnenie kapacít jasli by umožnilo rodičom využiť benefity opatrení, ktoré zvyšujú motivácie na návrat do práce po narodení dieťaťa. V súčasnosti je potrebné identifikovať potrebnú kapacitu a lokality, kde miesta v jasliach najviac chýbajú. Informácie o dopyte po jasliach v súčasnosti nie sú dostupné, pretože neexistujú zoznamy rodín čakajúcich na miesto. Efektívne smerovanie prostriedkov si vyžaduje poznanie potrebnej kapacity a nastavenie udržateľného mechanizmu financovania. Okrem pokrytia kapitálovej investície na výstavbu zariadení je potrebné aj zabezpečenie financovania prevádzkových nákladov.

Box 11: Faktory ovplyvňujúce dĺžku rodičovskej dovolenky a návrat rodičov na trh práce

Flexibilné formy zamestnávania sa na Slovensku využívajú v malej miere. Pre mnoho žien pritom môžu tieto formy zamestnávania urýchliť návrat z materskej alebo rodičovskej. Podiel žien pracujúcich na čiastočný úväzok (vrátane práce na dohodu) patrí k najnižším v rámci krajín EÚ.

Graf 61: Podiel žien pracujúcich na čiastočný úväzok (vo veku 15-39 rokov, 2015)



Zdroj: Eurostat

Podporované rodičovské voľno patrí medzi najdlhšie v krajinách OECD. V súčasnosti je možné na Slovensku poberať rodičovský príspevok do 3 rokov veku dieťaťa po šiestich mesiacoch poberania materského. Kým miera náhrady predošlého čistého príjmu pri materskej dosahuje na Slovensku pri priemernej mzde už 100 %, rodičovský príspevok sa vypláca v sume 203,20 eur (približne 30 % čistej priemernej mzdy). Od mája 2017 sa suma zvýšila na 213,20. Hoci nie je rodičovský príspevok určený na kompenzáciu príjmu rodiča, z hľadiska medzinárodného porovnania je metodicky vhodné započítať ho do podporovaného obdobia. Celková miera náhrady tak počas celej dĺžky podporovaného voľna dosahuje približne len tretinu predošlej mzdy. Rodičovský príspevok je možné poberať aj popri práci.

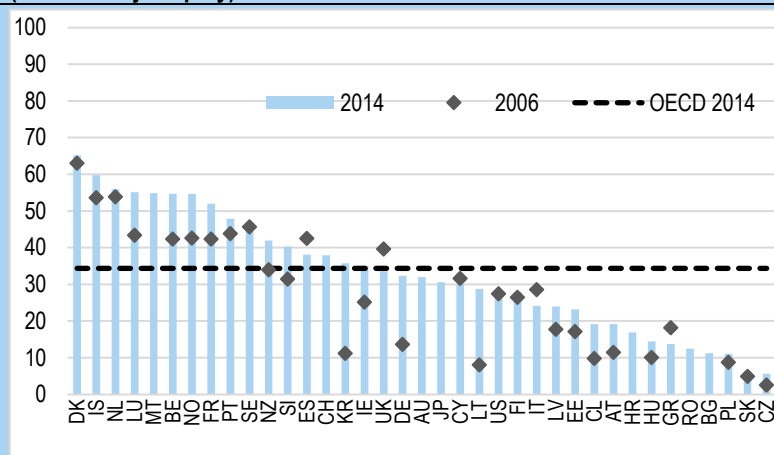
Graf 62: Dĺžka podporovaného voľna a priemerná mesačná miera náhrady pri priemernej mzde (2016)



Zdroj: OECD

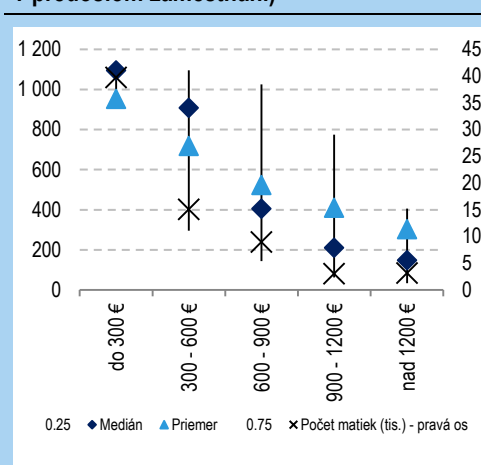
Participácia detí vo veku do dvoch rokov v jasliach patrí medzi najnižšie v krajinách OECD a EÚ, keďže v tomto veku prevláda práve domáca starostlivosť. Nízka participácia detí v zariadeniach môže súvisieť s menšou mierou zamestnanosti žien v tejto vekovej skupine.

Graf 63: Miera participácie na formálnej starostlivosti vo veku 0-2 rokov (% z vekovej skupiny)



Zdroj: OECD

Graf 64: Počet dní na podporovanom rodičovskom voľne (podľa príjmu v predošlom zamestnaní)³⁸



Zdroj: IFP

Priemerná dĺžka trvania rodičovského voľna na Slovensku sa líši v závislosti od predošlej ekonomickej aktivity a výšky príjmu v predošlom zamestnaní³⁹. Z 36 možných mesiacov ostávajú ženy na rodičovskom voľne bez práce v priemere až 26 mesiacov, hoci ekonomická aktivita v období pobrania rodičovského príspevku nie je štátom nijak obmedzená. Ženy, ktoré pred pôrodom nepracovali alebo zarábali len podpriemerný príjem, poberajú rodičovský príspevok takmer celé obdobie. V prípade aspoň priemerných príjmov sa polovica žien vracia do práce už do jedného roka. Dĺžka rodičovskej dovolenky a rýchlosť návratu do práce tak závisí aj od potenciálneho príjmu rodiča zo zamestnania a ekonomickej úrovne regiónu, najmä Bratislavský kraj však výrazne vyčnieva smerom k rýchlejšiemu návratu.

Participácia žien na trhu práce môže byť ovplyvnená aj príjmovými rozdielmi medzi pohlaviami. Aj po zohľadnení objektívnych charakteristík pracujúcich sú rozdiely u nás nadpriemerné (IFP, 2017). Menšie mzdové rozdiely badať najmä na začiatku kariéry. Mzdy žien tlačí nadol častejšia práca v horšie zarábajúcich odvetviach. Dlhšia kariéra a lepšie vzdelanie neprinášajú ženám vyšší príjem v takej miere ako mužom. Zatiaľ čo materstvo je spojené s nižšou mzdou, otcovia si naopak zvyknú polepšiť v práci.

V porovnaní s mužmi majú ženy na Slovensku v priemere mierne nižšiu šancu, že budú pozvané na pohovor, hoci mali v životopisoch uvedené rovnaké schopnosti a zručnosti⁴⁰. Tento rozdiel však závisí od typu zamestnania. Kým v odvetviach obchodu a predaja majú ženy a muži približne rovnaké šance, vo výrobe majú vyššiu šancu zamestnať sa najmä muži. Ženy sú naopak viac preferované v administratíve. Zamestnania, v ktorých ani jedno pohlavie nedominuje na celkovej zamestnanosti, nevykazujú diskrimináciu.

³⁸ Zahnuté boli aj matky bez predchádzajúceho zamestnania.

³⁹ Podľa regresnej analýzy IFP na základe dát SP z rokov 2010-2015 o matkách s deťmi, ktoré sa narodili v rokoch 2010 a 2011 a sledovalo sa obdobie od ich narodenia do 4 rokov veku. Skresleniu dát pre reťazenie pôrodov bolo predídene zahrnutím iba posledného dieťaťa narodeného matke. Pripravovaná analýza IFP.

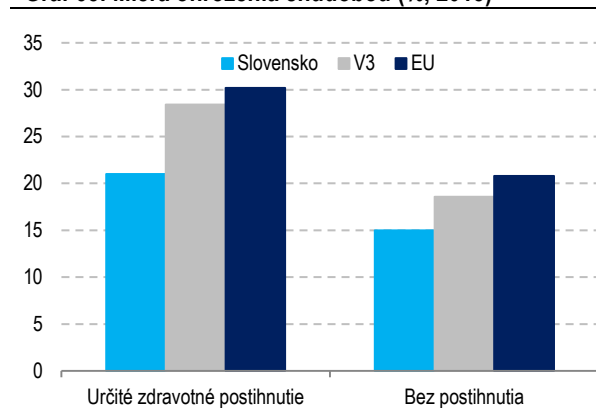
⁴⁰ Pripravovaný komentár IFP porovnáva šance mužov a žien získať pozvanie na pohovor.

4.3 Podpora osôb s ťažkým zdravotným postihnutím

- Podiel osôb s ťažkým zdravotným postihnutím ohrozených chudobou je na Slovensku nižší ako priemer Európskej únie. Miera ich zamestnanosti je rovnako nižšia (31,9 % Slovensku vs. 47,3 % v EÚ).
- Výdavky na kompenzáciu sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia sú vo výške 227 mil. eur (2016). Rozpočet na rok 2017 je vyšší o 32 mil. eur.
- Systém kompenzácií sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia sa člení na opakované a jednorazové peňažné príspevky. Najviac výdavkov je vynakladaných na opakované peňažné príspevky.
- Peňažné príspevky na opatrovanie a kompenzáciu zvýšených výdavkov tvoria takmer 78 % výdavkov na opakované peňažné príspevky.
- Motiváciu osôb s ťažkým zdravotným postihnutím zamestnať sa môže znižovať nastavenie systému peňažných príspevkov na kompenzáciu dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia.
- Príspevok na opatrovanie môže znižovať motiváciu rodinného príslušníka sa zamestnať. Opatrovateľ stráca pracovné zručnosti a kvalifikáciu, čo mu sťažuje opätovný vstup na trh práce.
- Existuje veľký počet finančných a nefinančných benefitov, ktoré sa viažu plošne na všetkých ťažko zdravotne postihnutých, a je potrebné skúmať opodstatnenosť ich poskytovania.

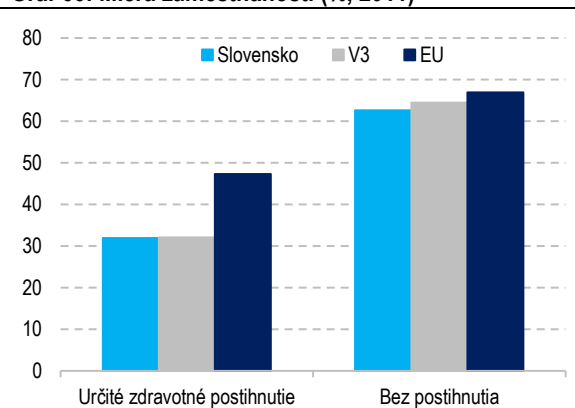
Miera chudoby zdravotne znevýhodnených osôb, rovnako ako aj celej populácie, v Slovenskej republike je nižšia ako priemer v Európskej únii. Zapojenie na trhu práce je tiež nižšie. Na Slovensku je napriek tomu ohrozenie chudobou ľudí so znevýhodnením výrazne nižšie ako v krajinách V3 aj ako v priemere EÚ. Výrazný vplyv na znižovanie miery chudoby majú transfery. V prípade osôb s ťažkým zdravotným postihnutím časť transferov tvoria invalidné dôchodky. V porovnaní s krajinami V3 aj EÚ na Slovensku naopak menej ľudí so zdravotným postihnutím participuje na trhu práce, miera zamestnanosti je jedna z najnižších v EÚ.

Graf 65: Miera ohrozenia chudobou (% , 2015)



Zdroj: Eurostat - SILC

Graf 66: Miera zamestnanosti (% , 2011)⁴¹



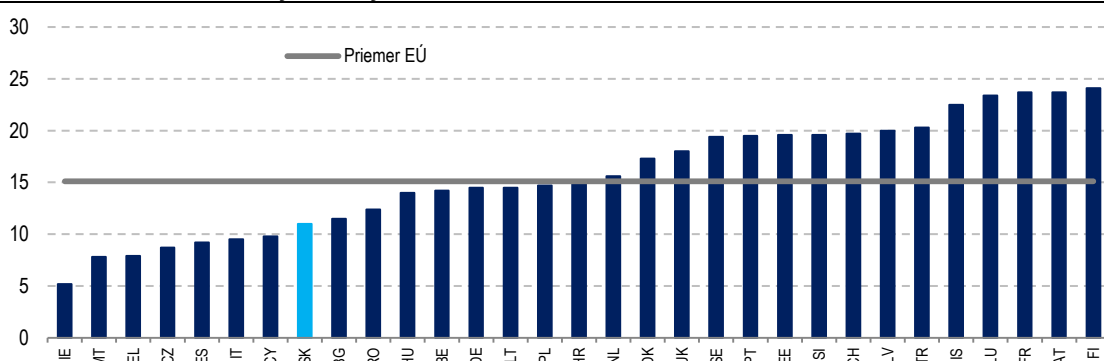
Zdroj: Eurostat - LFS

⁴¹ Zdravotné postihnutie definované ako ťažkosti pri vykonávaní základných aktivít.

Miera zamestnanosti môže byť ovplyvnená aj systémom peňažných príspevkov. Na účel peňažných príspevkov je testovaný príjem osoby s ťažkým zdravotným postihnutím. Spoločne sa posudzuje aj príjem okruhu osôb⁴². Pri prijme vyššom ako je stanovený násobok sumy životného minima pre jednu plnoletú fyzickú osobu⁴³, je príspevok buď krátený, resp. neposkytnutý. Takéto nastavenie systému kompenzácie ťažkého zdravotného postihnutia môže znižovať motiváciu zamestnať sa.

Slovensko dosahuje dobré výsledky v oblasti ochrany osôb s ťažkým zdravotným postihnutím pred chudobou. Na druhej strane je miera zamestnanosti tejto skupiny obyvateľstva oproti priemeru Európskej únie nižšia o viac ako 15 p.b. Dobré výsledky v oblasti prevencie pred chudobou je potrebné dosahovať aj v miere zamestnanosti osôb s ťažkým zdravotným postihnutím pomocou aktívnych opatrení trhu práce. V súčasnosti sú odlišne definované osoby s ťažkým zdravotným postihnutím pre potreby kompenzácie sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia a potreby aktívnych opatrení trhu práce⁴⁴.

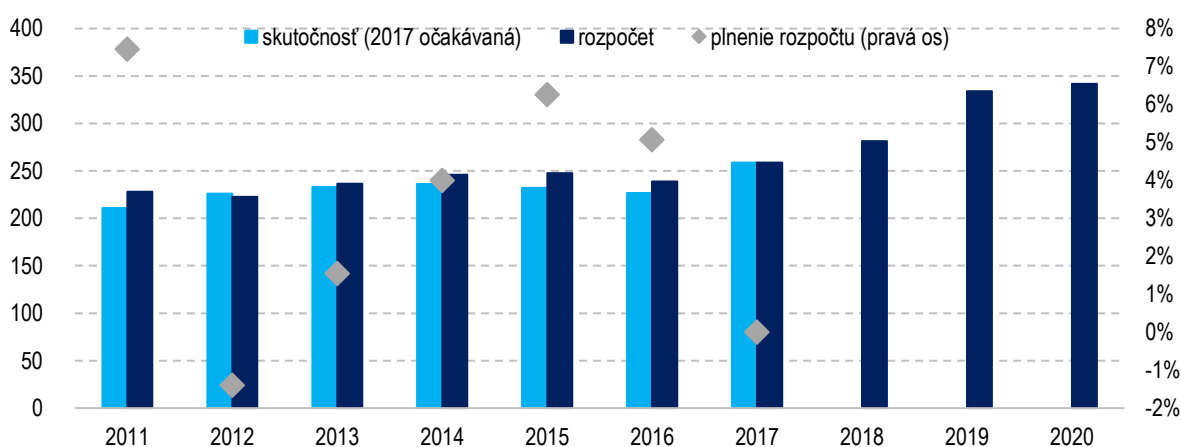
Graf 67: Pomer zdravotne znevýhodnených občanov



Zdroj: Eurostat - LFS

Slovensko má nižší pomer zdravotne znevýhodnených občanov ako je priemer Európskej únie. Podiel občanov so zdravotným znevýhodnením je o viac ako 4 p.b. nižší ako je priemer. Uvedené údaje však zodpovedajú subjektívnemu názoru oslovených účastníkov prieskumu.

Graf 68: Vývoj (mil. eur) rozpočtu a jeho čerpania na kompenzáciu dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia



Zdroj: RIS

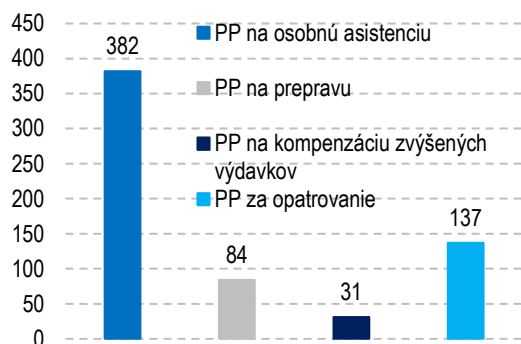
⁴² Napríklad manžel, manželka, nezaopatrené dieťa. Okruh osôb je definovaný v § 18 zákona č 447/2008 Z. z.

⁴³ Peňažné príspevky na kompenzáciu dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia nie je možné poskytnúť, resp. sú krátené ak príjem posudzovaných osôb prekročí trojnásobok (pri jednorazových peňažných príspevkoch päťnásobok) sumy životného minima.

⁴⁴ Pre potreby kompenzácie dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia musí mať osoba mieru funkčnej poruchy najmenej 50 %. Pre potreby aktívnych opatrení na trhu práce musí mať osoba pokles schopnosti vykonávať zárobkovú činnosť o viac ako 40 %.

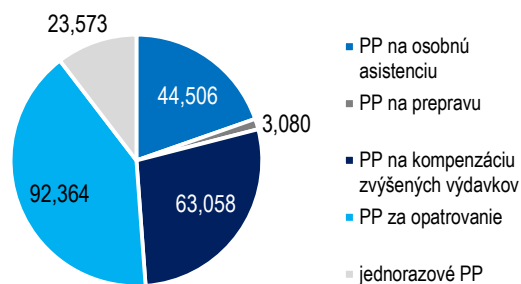
Výdavky MPSVR SR na kompenzáciu sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia od roku 2014 klesali. V rozpočte sa predpokladá ich rast. Výdavky na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia dosiahli v roku 2016 hodnotu viac ako 226 mil. eur. Na rok 2017 je rozpočet na kompenzáciu dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia vyšší o viac ako 32 mil. eur. Od roku 2010 boli výdavky vyššie ako rozpočet iba v jednom roku. V priemere je rozpočet ročne vyšší o takmer 9 mil. eur ako skutočné výdavky na kompenzáciu dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia. Hlavný rozdiel medzi rozpočtovanými a skutočne čerpanými zdrojmi boli prognózy MF SR na vývoj inflácie, na ktorú sú naviazané niektoré dávky a životné minimum.

Graf 69: Priemerná mesačná výška peňažného príspevku v roku 2016 (v eur)



Zdroj: MPSVR SR

Graf 70: Výdavky na kompenzáciu ŤZP v roku 2016 (v mil. eur)



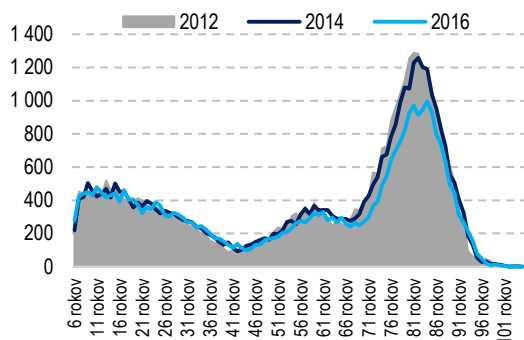
Zdroj: MPSVR SR

Napriek rastúcemu počtu osôb v populácii starších ako 80 rokov je opatrovaných stále menej. Počet osôb s ťažkým zdravotným postihnutím, ktoré sú opatrované rodinnými príslušníkmi v produktívnom veku, poklesol hlavne u osôb s ťažkým zdravotným postihnutím starších ako 80 rokov. Demograficky však rovnaká skupina osôb v Slovenskej republike rástla. Hlavnými dôvodmi môže byť vyhľadávanie iných riešení odkázanosti na pomoc inej osoby (prostredníctvom sociálnych služieb), rast počtu opatrovateľov seniorov, resp. ekonomický cyklus.

Najvyššiu hodnotu pre odkázanú osobu prináša čo najdlhší pobyt v prirodzenom domácom prostredí. Najnižšie jednotkové výdavky štátu prináša opatrovanie rodinným príslušníkom. Opatrovateľ však znižuje svoje šance na zamestnanie. Domáce prostredie pozitívne vplyva na osobu s ťažkým zdravotným postihnutím (Colombo et al., 2011). Na opatrovanie sú priemerné výdavky štátu na jednu osobu nižšie o takmer 245 eur oproti osobnej asistencii (viď Graf 69). Opatrovanie rodinným príslušníkom znižuje budúce šance opatrovateľa na zamestnanie. Náklady na stratu kvalifikácie a následne zníženia uplatnenia na trhu práce sú len ťažko kvantifikovateľné.

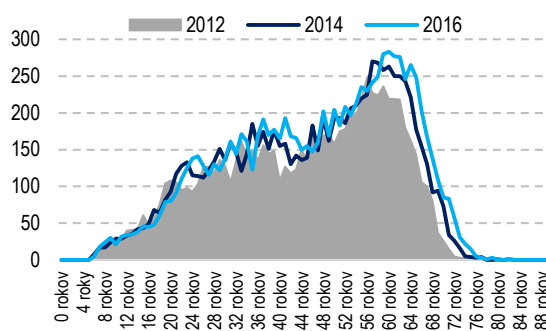
Rastie počet detí s ŤZP v detských domovoch. MPSVR SR preto pripraví program na podporu včasnej intervencie. Od roku 2010 vzrástol ich počet o takmer 50 %, pričom v roku 2015 ich bolo 815 (WHO a IZP, 2016). Včasná intervencia môže zabrániť potrebe umiestnenia dieťaťa s ŤZP do detského domova alebo jeho zaradeniu do špeciálnej školy. Skúsenosti zo zahraničia dokazujú, že včasná intervencia môže zlepšiť integráciu osôb s ťažkým zdravotným postihnutím v neskoršom veku.

Graf 71: Počty opatrovaných osôb podľa veku – opatrované osobou v produktívnom veku



Zdroj: MPSVR SR

Graf 72: Počty osôb s osobným asistentom podľa veku



Zdroj: MPSVR SR

Počet osôb s ťažkým zdravotným postihnutím, ktoré využívajú služby osobného asistenta rastie. Hlavným cieľom asistencie je aktivizácia a podpora sociálneho začlenenia osoby s ťažkým zdravotným postihnutím. Rast počtu osôb využívajúcich osobného asistenta sa výrazne zmenil v roku 2014, kedy nastala zmena vo výške chránenej časti príjmu a nárok na peňažný príspevok na osobnú asistenciu tak mohlo získať viac osôb. Najvýraznejší nárast bol pri osobách vo veku 55-65 rokov.

Box 12: Osoby s ťažkým zdravotným postihnutím

Osoby s ťažkým zdravotným postihnutím predstavujú podskupinu osôb so zdravotným postihnutím⁴⁵. V rámci zákonov Slovenskej republiky je vymedzenie osôb so zdravotným postihnutím nejednotné (napr. nepriaznivý zdravotný stav, zdravotné postihnutie a iné).

MPSVR SR poskytuje peňažné príspevky na kompenzáciu dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia. Peňažné príspevky je možné poskytovať osobám s ťažkým zdravotným postihnutím s mierou funkčnej poruchy aspoň 50 % ak sú odkázané na presne uvedené kompenzácie (v oblasti mobility a orientácie, komunikácie, zvýšených výdavkov alebo sebaobsluhy) a spĺňajú zákonné podmienky.

Na sociálnom začlenení osôb s ťažkým zdravotným postihnutím sa podieľajú aj iné subjekty verejnej správy. MPSVR SR vydáva osobám s ťažkým zdravotným postihnutím preukazy fyzickej osoby s ŤZP a parkovacie preukazy pre fyzickú osobu so zdravotným postihnutím, na ktoré sa viažu finančné a nefinančné benefity vo verejnej správe. Štát takouto formou pomáha sociálnemu začleneniu. Medzi benefity verejnej správy je možné zaradiť úľavy na daniach a poplatkoch, zľavnené vstupné, úľavy na cestovnom, oslobodenie od povinnosti vlastniť registračnú pokladnicu a iné.

Plošné poskytovanie výhod a zliav držiteľom preukazov nezohľadňuje závažnosť zdravotného postihnutia. Preukazy vyhotovené osobám s ťažkým zdravotným postihnutím slúži na uplatnenie zliav a výhod⁴⁶. Výška je určená jednotlivými ministerstvami, resp. poskytovateľom služieb. Výhody sú však poskytované plošne a nezohľadňujú stupeň odkázanosti danej osoby ani jej príjem.

Vzhľadom na komplexnosť témy a jej presah do ďalších rezortov budú skupiny osôb ohrozené sociálnym vylúčením predmetom samostatnej revízie výdavkov. Revízia výdavkov na skupiny ohrozené sociálnym vylúčením bude obsahovať analýzu situácie skupín, ktoré vyplynuli z tém revízie výdavkov na sociálne politiky a politiky trhu práce:

⁴⁵ Dohovor o právach osôb so zdravotným postihnutím definuje osoby so zdravotným postihnutím ako „osoby s dlhodobými telesnými, mentálnymi, intelektuálnymi alebo zmyslovými postihnutiami, ktoré v súčasnosti s rôznymi prekážkami môžu brániť ich plnému a účinnému zapojeniu do života spoločnosti na rovnakom základe s ostatnými“.

⁴⁶ Ide o napr. oslobodenie od koncesionárskych poplatkov, zníženie miestnych daní a poplatkov, zľavy v hromadnej doprave a iné.

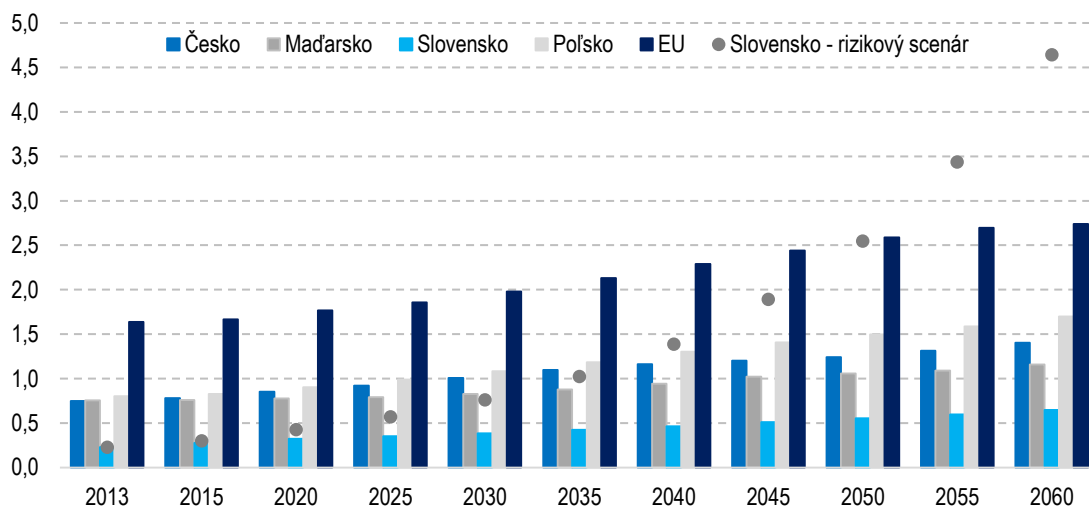
- zlepšenie **sociálnej inklúzie Rómov** je najkomplexnejšou témou s presahom do rezortov práce, školstva, zdravotníctva a vnútra a v tejto revízii nebola otváraná;
- analýza možností starostlivosti o **ohrozené deti** by mala vyhodnotiť efekt zlepšenia dostupnosti sociálneho bývania, poradenstva a intenzívnejšej terénnej práce s rodinou na zníženie počtu detí vyňatých z rodín a na zvýšenie návratov do rodín po úprave pomerov;
- v podpore **osôb so zdravotným postihnutím** je potrebné analyzovať slabšiu motiváciu pracovať v spojení s podmienkami poskytovania príspevkov na kompenzácie sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia. Je dôležité objasnenie príčin prepadu rodín do chudoby pri náhlej dlhodobej chorobe (možné krátke obdobie poskytovania ošetrovného).

4.4 Sociálne služby

- **Demografický vývoj v Slovenskej republike bude zvyšovať dopyt po sociálnych službách. Do roku 2030 musí pribudnúť viac ako 10 tisíc miest iba v zariadeniach pre seniorov. Do roku 2060 sa výdavky na dlhodobú starostlivosť podľa odhadov EK zdvojnásobia.**
- **Domáca starostlivosť zvyšuje kvalitu života. Cieľom sociálnych služieb by malo byť zabezpečenie zotrvania pobytu osôb v prirodzenom sociálnom alebo domácom prostredí.**
- **Výdavky MPSVR SR a iných inštitúcií verejnej správy dosahujú viac ako 0,5 % HDP, s predpokladaným rastom.**

Pri predpokladanom demografickom vývoji budú výdavky na dlhodobú zdravotnú starostlivosť rásť. Slovensko je jednou z najrýchlejšie starnúcich krajín Európskej únie (EK, 2015b, Eurostat). Do roku 2060 by mali podľa odhadov Európskej komisie narásť výdavky na dlhodobú starostlivosť z dnešných 0,3 % HDP na asi 0,6 % HDP. V rizikovom scenári je možný nárast až na 4,6 % HDP.

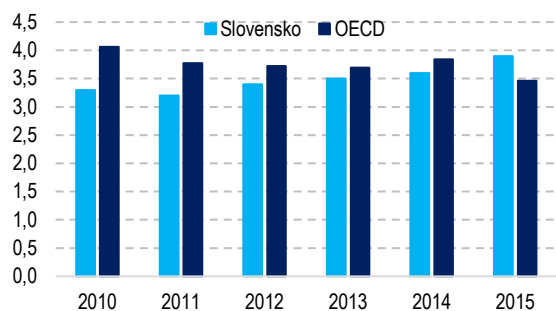
Graf 73: Odhadovaný vývoj výdavkov na dlhodobú starostlivosť (% HDP)



Zdroj: EK, 2015b

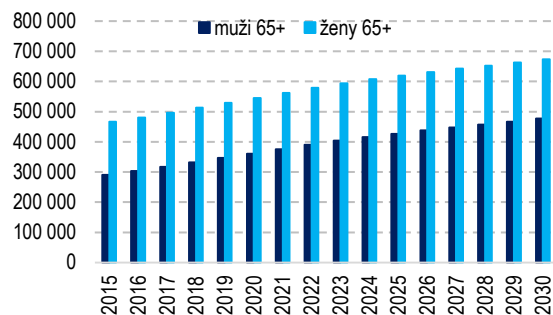
Počet i podiel osôb starších ako 65 rokov bude výrazne stúpať v populácii. Podľa odhadov Európskej komisie narastie podiel osôb starších ako 65 rokov do roku 2030 o viac ako 40 %. V Slovenskej republike rovnako rastie podiel osôb odkázaných na dlhodobú starostlivosť. Do roku 2014 bol podiel týchto osôb nižší ako priemer OECD. V roku 2015 spôsobil rast zvýšenie podielu odkázaných osôb nad priemer OECD.

Graf 74: Percento osôb 65+ odkázaných na dlhodobú starostlivosť



Zdroj: OECD

Graf 75: Vývoj počtu seniorov do roku 2030

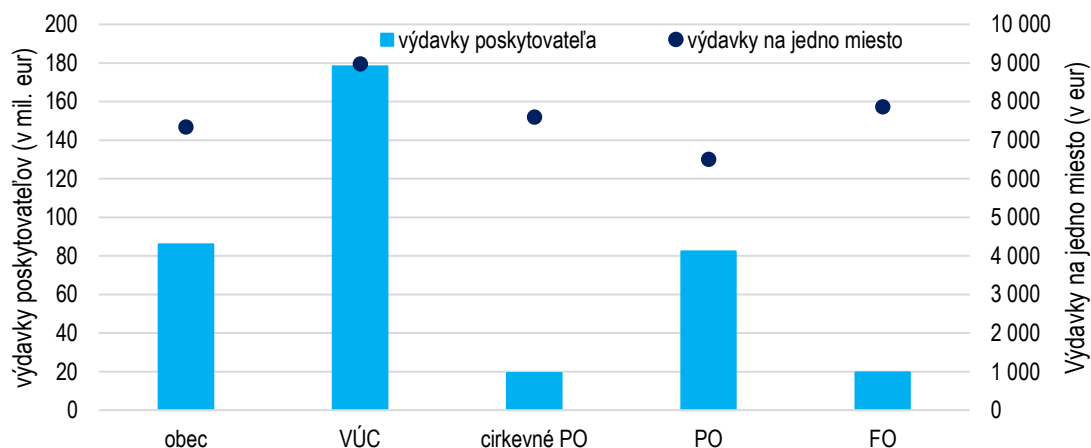


Zdroj: Eurostat

Výdavky na sociálne služby dosahujú 0,5 % HDP. V roku 2015 dosiahli výdavky poskytovateľov sociálnych služieb viac ako 445 mil. eur. Medziročný nárast bol na úrovni viac ako 30 mil. eur. Najvyššie výdavky sú spojené s mzdovými nákladmi poskytovateľov sociálnych služieb.

Najväčšiu časť výdavkov na sociálne služby tvoria služby zriadené vyššími územnými celkami. Takmer 180 mil. eur boli výdavky na sociálne služby u poskytovateľov sociálnych služieb zriadených VÚC. V priemere sú výdavky v danom druhu zariadení na úrovni takmer 9 tis. eur. Najnižšie priemerné výdavky, približne 6,5 tisíc eur na jedno miesto dosahujú neverejní poskytovatelia (fyzické a právnické osoby). Rozdiely medzi zriaďovateľmi môžu odrážať odlišnú skladbu služieb a zariadení.

Graf 76: Výdavky poskytovateľov sociálnych služieb v roku 2015



Zdroj: Soc1-01

Výdavky MPSVR SR predstavujú len časť výdavkov verejnej správy na sociálne služby. V roku 2015 predstavovali výdavky MPSVR na sociálne služby 73 mil. eur, v roku 2016 to už bolo 82 mil. eur. Na rok 2017 je na túto časť rozpočtovaných približne 90 mil. eur.

Tabuľka 10: Výdavky MPSVR SR na sociálne služby (v tis. eur)

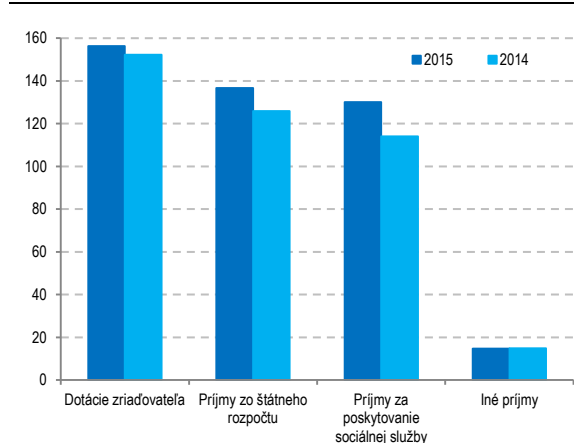
Druh sociálneho zariadenia	Verejní poskytovatelia		Neverejní poskytovatelia		Spolu		Výdavky na jedno miesto 2016
	Výdavky 2015	Výdavky 2016	Výdavky 2015	Výdavky 2016	Výdavky 2015	Výdavky 2016	
denný stacionár	889	1 587	5 259	10 855	6 149	12 442	1,87
domov sociálnych služieb	1 864	1 139	0	0	1 864	1 139	3,66
nocľaháreň	521	563	865	892	1 386	1 455	1,30
špecializované zariadenie	732	873	0	0	732	873	3,83
útulok	787	765	0	0	787	765	1,29
zariadenie podporovaného bývania	38	37	0	0	38	37	2,29
zariadenie núdzového bývania	313	308	0	0	313	308	1,65
zariadenie opatrovateľskej služby	5 607	5 516	2 970	2 922	8 577	8 438	3,58
zariadenie pre seniorov	28 808	29 767	24 386	26 991	53 194	56 758	3,84
SPOLU	39 559	40 555	33 480	41 660	73 040	82 215	3,06

Zdroj: Záverečný účet MPSVR SR

Výdavky MPSVR SR medziročne vzrástli, najväčší vplyv malo zdvojnásobenie kapacity denných stacionárov. Výdavky MPSVR SR vzrástli o približne 9 mil. eur, pričom výdavky na denné stacionáre vzrástli o 6 mil. eur a kapacita vzrástla o 100 %. Kapacita v zariadeniach pre seniorov vzrástla. Dopyt zo strany osôb odkázaných na pomoc inej osoby je však stále vyšší ako ponuka.

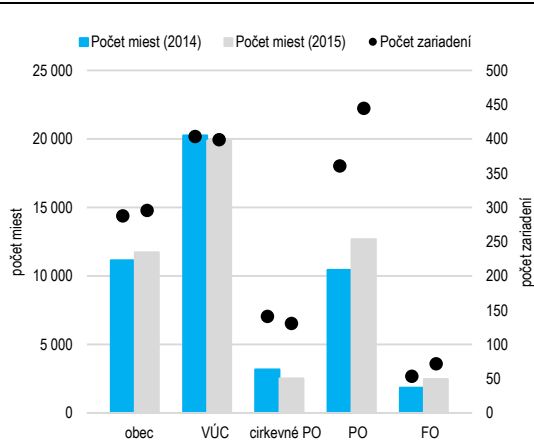
Najväčšiu časť finančných zdrojov na financovanie sociálnych služieb, takmer 146 mil. eur (33 %), predstavujú dotácie z rozpočtov vyšších územných celkov. Takmer 93 % všetkých príjmov pochádzalo z troch zdrojov: od zriaďovateľov, z príspevkov zo štátneho rozpočtu a z poplatkov klientov. Najvýraznejší rast, o takmer 16 mil. eur (14 %), zaznamenali zdroje z poplatkov klientov.

Graf 77: Zdroje príjmov zariadení sociálnych služieb



Zdroj: Soc1-01

Graf 78: Počet zariadení sociálnych služieb a miest v zariadeniach



Zdroj: Soc1-01

Počet poskytovateľov sociálnych služieb medziročne narastá. Rastie aj ponuka miest v zariadeniach. Medzi rokmi 2014 a 2015 narástol počet zariadení sociálnych služieb o viac ako 7 %. Väčšina novovzniknutých poskytovateľov sociálnych služieb bola zriadená súkromnými právnickými osobami.

Polovica prijímateľov sociálnych služieb sú seniori. Viac ako polovica z nich je umiestnená v zariadeniach pre seniorov, do ktorých smeruje viac ako 30 % všetkých finančných zdrojov. Ďalšími prijímateľmi sú dlhodobo chorí, ťažko zdravotne postihnuté osoby, deti v ohrození alebo bezdomovci. Pomoc uvedeným skupinám znižuje náklady spoločnosti, ktoré by museli byť vynaložené, ak by im pomoc nebola poskytnutá.

Dopyt po službách poskytovaných prevádzkovateľmi sociálnych služieb rastie, pričom v súčasnosti trh nevie uspokojiť potreby takmer 14 % prijímateľov sociálnej služby. V 1 410 zariadeniach je takmer 55 tisíc

miest a aj napriek tomu je 7 699 čakaťelov na sociálne služby. V rámci čakaťelov sa uvádzajú len osoby, ktoré podali žiadosť. Skutočné číslo však môže byť nižšie, keďže niektorí seniori sú evidovaní ako čakajúci vo viacerých zariadeniach.

Viac ako 20 % dopytu po zariadeniach pre seniorov nie je v súčasnosti uspokojených. Súčasný dopyt seniorov je uspokojovaný viac ako 17 tis. miestami v zariadeniach pre seniorov. Na čakacích listinách je ďalších viac ako 4 tis. seniorov. Medziročný rast čakaťelov nastal aj napriek zvýšeniu kapacít o takmer 3 tis. miest. Starnutie populácie prináša riziká na strane ponuky, ktoré musia byť v relatívne krátkom čase riešené novými kapacitami v zariadeniach sociálnych služieb, primárne v zariadeniach pre seniorov.

Tabuľka 11: Počet čakaťelov podľa druhu sociálnej služby

Druh zariadenia	2014	2015	2016
DSS pre deti s telesným postihnutím	0	0	4
DSS pre deti s duševnými poruchami a poruchami správania	59	33	51
DSS pre deti s telesným postihnutím, duševnými poruchami a poruchami správania	69	72	64
DSS pre dospelých s telesným postihnutím	228	197	63
DSS pre dospelých s duševnými poruchami a poruchami správania	721	465	550
DSS pre dospelých so zmyslovým postihnutím	15	10	6
DSS pre dospelých s kombinovaným postihnutím	1 421	1 083	1 032
Zariadenia pre seniorov	1 717	3 427	4 541
Zariadenia podporovaného bývania	24	23	68
Rehabilitačné strediská	1	0	4
Špecializované zariadenia	266	690	1 316
Spolu	4 521	6 000	7 699

Pozn.: DDS – Domov sociálnych služieb

Zdroj: MPSVaR SR, V10-1

Počet seniorov bude rásť rýchlejšie a ponuka miest v zariadeniach nemusí postačovať. V roku 2015 bol dopyt po zariadeniach pre seniorov vo výške viac ako 20 tis. osôb, z ktorých je ponukou pokrytých 17 137 miest. Ďalších 3 427 osôb je zaradených na zozname čakaťelov na sociálnu službu. Pri zachovaní pomeru medzi dopytom zo strany seniorov a počtom seniorov bude musieť pribudnúť do roku 2030 viac ako 10 tis. miest v zariadeniach pre seniorov. Vytvorenie nových miest je spojené s dodatočnými nákladmi zriaďovateľa.

Tabuľka 12: Predpoveď vývoju počtu miest v zariadeniach sociálnych služieb

	2015	2020	2030	2040	2050	2060
celková populácia	5 421 349	5 458 718	5 464 199	5 373 043	5 261 609	5 114 570
osoby vo veku 65+	756 879	906 197	1 150 091	1 307 149	1 528 075	1 635 556
podiel klientov v soc. zariadeniach	2,72 %	2,72 %	2,72 %	2,72 %	2,72 %	2,72 %
počet miest v soc. zariadeniach	20 564	24 621	31 247	35 515	41 517	44 437

Zdroj: Eurostat, ÚHP

Box 13: Uhrádzanie zdravotných úkonov poskytovateľom sociálnych služieb

Poskytovateľom sociálnych služieb je uhrádzaných zdravotnými poisťovňami 9 konkrétnych zdravotných výkonov. Ostatné úkony neprepláca verejné zdravotné poistenie. Poskytovatelia sociálnych služieb môžu poskytovať v zariadeniach zdravotné výkony. Iba výdavky na deväť konkrétne určených zdravotných výkonov⁴⁷ sú preplácané zo systému verejného zdravotného poistenia. Ďalšie výkony súvisiace so zdravotnou starostlivosťou pre klientov sociálnych zariadení sa poskytujú v zdravotníckych zariadeniach. Náklady na zdravotnú starostlivosť uhradené zo systému verejného zdravotného poistenia od apríla 2015 do marca 2016 boli len vo výške 80 tis. eur.

Zdravotné poisťovne v Českej republike uhrádzajú zdravotné výkony v hodnote desiatok miliónov eur. V Českej republike uhrádzajú zdravotné poisťovne viacej výkonov viacerým poskytovateľom. Aj z toho dôvodu boli v Českej republike za porovnateľné obdobie uhradené zdravotné služby vo výške 44,8 mil. eur (1,2 miliardy Kč) (Đurana, 2017).

Opatrovanie v domácom prostredí pozitívne vplýva na odkázané osoby (Colombo et al. 2011). **K udržaniu osoby v domácom prostredí prispievajú podporné sociálne služby, opatrovateľské a prepravné služby, ktoré poskytujú obce.** Najviac využívaná služba poskytovaná obcami je opatrovateľská služba. Z celkových výdavkov viac ako 77 % bolo využitých na opatrovateľskú službu. Pridaná hodnota takejto služby spočíva však v zotrvaní odkázanej osoby v prirodzenom sociálnom alebo domácom prostredí. Všetky sociálne služby patria do originálnej kompetencie obcí a VÚC.

Využívanie opatrovateľskej služby rastie. Napriek úhradám väčšiny klientov je služba deficitná a podfinancovaná. Opatrovateľské služby využíva viac ako 13 tis. osôb. Väčšina prijímateľov (takmer 87 %) uhrádzala plnú sumu sociálnej služby.

Tabuľka 13: Počet hodín poskytovania sociálnych služieb a výdavky obcí (v €) v roku 2016

Druh sociálnej služby	Počet hodín poskytovania služby	Celkové výdavky	Priemerné výdavky na hodinu
Opatrovateľská služba	5 751 630	35 261 334	6
Prepravná služba	136 533	347 961	3
SPOLU	5 888 163	35 609 295	

Zdroj: ÚPSVaR SR

Ďalších 20 % výdavkov bolo vynaložených na služby jedální a denných centier. Zvyšné výdavky poskytnuté na uvedené sociálne služby boli nižšie ako 3 %.

Tabuľka 14: Počet klientov a výdavky (v €) obci verejným poskytovateľom v roku 2016⁴⁸

Druh sociálnej služby	Počet klientov	Celkové výdavky	Priemerné výdavky na klienta
jedáleň	21 123	5 896 436	279
denné centrum	40 491	2 559 465	63
komunitné centrum	10 028	1 190 846	119
terénna sociálna služba krízovej intervencie	6 948	549 572	79
pomoc pri osobnej starostlivosti o dieťa a podpora zosúladovania osobného a pracovného života	61	207 418	3 400
nízko prahové denné centrum pre deti a rodinu	1 325	189 957	143
práčovňa	4 163	139 437	33

Zdroj: ÚPSVaR SR

Peňažný príspevok na opatrovanie je poskytovaný iba osobám s ťažkým zdravotným postihnutím a za určitých okolností môže znižovať motiváciu opatrovateľa zamestnať sa, resp. jeho kvalifikáciu a pracovné návyky. V mnohých prípadoch môže mať prijímateľ podporných, opatrovateľských a prepravných služieb nárok aj na opatrovateľa (peňažný príspevok na opatrovanie).

⁴⁷ Príloha č. 7 k zákonu č. 577/2004 Z. z.

⁴⁸ Tabuľka uvádza druhy sociálnych služieb, na ktoré boli vynaložené najvyššie výdavky. V tabuľke nie sú uvedené sociálne služby, ktorých suma výdavkov tvorí necelé 3 % celkových výdavkov (11 053 296 €). Tabuľka neuvádza nulové položky.

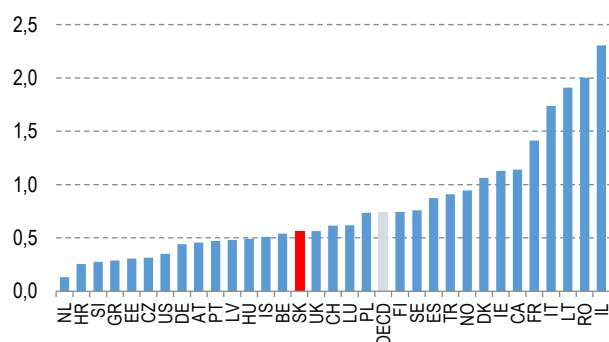
Údaje o výdavkoch a výkonoch sociálnych služieb sú neúplné a rozdelené vo viacerých výkazoch a na rôznych inštitúciách. Ich konsolidácia je v súčasnosti veľmi náročná. Nejednotnosť vykazovaných údajov, metodiky líšiace sa podľa inštitúcie zbierajúcej dáta a údaje rozdelené na jednotlivých inštitúciách štátnej správy znemožňuje detailnú a korektnú analýzu výdavkov a výkonov. Zjednotením metodiky a poverením jednej inštitúcie zberom a spracovaním dát systém sociálnych služieb stransparentní. Preto je jedným z opatrení v spolupráci s inými orgánmi štátnej správy zjednotiť metodiku zberu a spracovania dát.

Vzhľadom na komplexnosť témy a jej presah do ďalšieho rezortu bude dlhodobá starostlivosť predmetom samostatnej revízie výdavkov. Starnutie obyvateľstva predstavuje tlak na prepojenie poskytovaných sociálnych a zdravotných služieb do jedného systému dlhodobej starostlivosti, ktoré umožní zvyšovanie kvality poskytovanej starostlivosti a tiež úsporu nákladov. Základom revízie bude porovnanie nákladovosti zdravotníckych výkonov v nemocniciach a v zariadeniach sociálnych služieb; hodnoty a nákladovosti starostlivosti v inštitúciách a v domácom prostredí; nákladovosti vyššej ponuky ošetrovateľských služieb a opatrovania prostredníctvom rodinných príslušníkov.

4.5 Starostlivosť o ohrozené deti

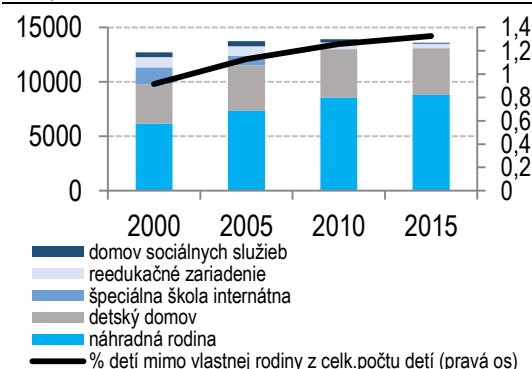
- Výdavky štátneho rozpočtu na ústavnú starostlivosť o deti v štátnych a neštátnych zariadeniach dosiahli v roku 2016 výšku 76 mil. eur, na náhradnú rodinnú starostlivosť 13 mil. eur (obsahuje len výdavky na príspevky).
- Mimo vlastnej rodiny je na Slovensku vychovávaných približne 14 tis. detí, čo predstavuje 1,3 % z celkového počtu detí. Tento podiel od roku 2000 vzrástol. Zároveň je viac detí v náhradných rodinách v porovnaní s inštitúciami.
- Mesačné výdavky na jedno dieťa umiestnené na základe rozhodnutia súdu v zariadení sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately predstavujú priemerne 1 020 eur, v pestúnskej starostlivosti 337 eur.
- Pre ochranu detí je dôležité zastaviť rast počtu detí, ktoré sú vychovávané mimo svojej vlastnej rodiny. Zintenzívnenie terénnej práce a poradenstva pre ohrozené rodiny a dostupnosť sociálneho bývania majú potenciál zvyšovať hodnotu (deti zostanú s rodičmi) a súčasne znížiť výdavky na detské domovy.
- Viac ako polovica detí vyňatých z rodín by sa mohla vrátiť domov, ak by sa rodine poskytla adekvátna podpora. V roku 2010 bola u 42 % z takýchto detí rozhodujúcou podmienkou návratu dieťaťa do rodiny zabezpečenie bývania.

Graf 79: Podiel detí vo veku 11, 13 a 15 žijúcich v štátnych detských domovoch



Zdroj: WHO, 2010; RVS

Graf 80: Výchova detí mimo vlastnej rodiny (počet detí)



Zdroj: ÚHP

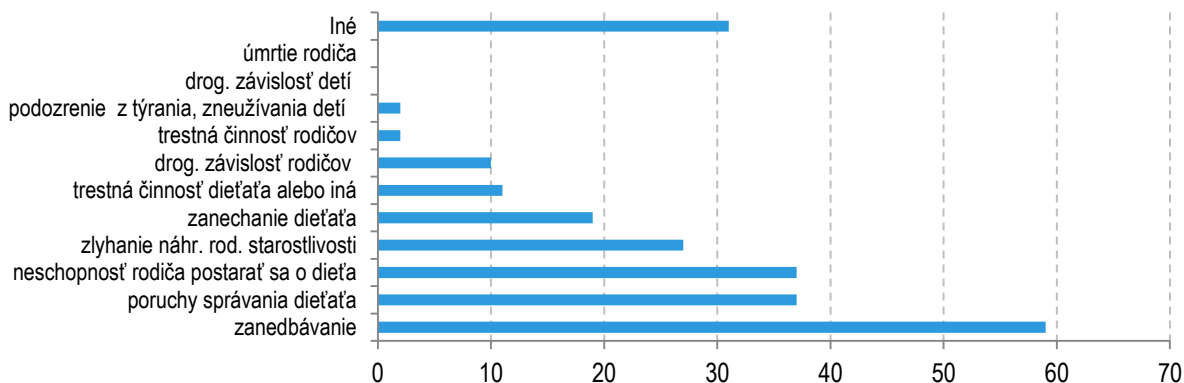
Najpočetnejšiu skupinu detí v detských domovoch (štátnych aj neštátnych) v SR tvoria deti vo veku 11 až 15 rokov (v roku 2016 34 % z celkového počtu detí), pritom medzinárodné porovnanie výchovy detí vo veku 11–15 rokov ukazuje, že na Slovensku žije v štátnych detských domovoch menej detí ako je priemer OECD,

Česká republika a Maďarsko dosiahli ešte lepšie výsledky. Pre komplexný obraz je dôležité zohľadniť aj neštátne zariadenia, deti v každom veku, ako aj výchovu v náhradných rodinách.

V starostlivosti o deti mimo vlastnej rodiny⁴⁹ možno na Slovensku pozorovať dva trendy: Podiel všetkých detí vychovávaných mimo vlastnej rodiny od roku 2000 rastie. Počas toho istého obdobia sa zároveň pozitívne mení vnútorná štruktúra foriem starostlivosti o deti žijúce mimo rodičovskej starostlivosti a **podiel detí vychovávaných v náhradných rodinách stúpa.** V rámci rôznych foriem náhradných rodín sa rozvíja jej preferovaná forma - starostlivosť o deti zo strany príbuzných a iných dieťaťu blízkych osôb. Dlhodobo však klesá záujem o pestúnsku starostlivosť a osvojenie.

Náklady na jedno dieťa v náhradnej rodine sú oproti nákladom na dieťa umiestnené na základe súdneho rozhodnutia v zariadení sociálno-právnej ochrany detí a sociálnej kurately (SPODaSK) tretinové. Okrem vyššej hodnoty pre dieťa oproti inštitucionálnej starostlivosti v zariadení prináša náhradná rodinná starostlivosť aj možnosť lepšieho využitia verejných výdavkov. Mesačný pobyt dieťaťa v detskom domove predstavuje náklad približne 1020 eur.⁵⁰ Mesačné náklady na jedno dieťa v pestúnskej starostlivosti sú 161,65 eur (príspevok na dieťa 138,13 eur + prídavok na dieťa 23,52 eur) a príspevok pestúnovi 175,62 eur.⁵¹ V súčasnosti je aktívny národný projekt Podpory deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti. Jeho implementácia zvýši podiel detí v náhradných rodinách. Uvedený projekt prinesie pri plánovanom rozpočte vysokú hodnotu pre deti ohrozené sociálnym vylúčením.

Graf 81: Dôvody umiestňovania detí do zariadení ústavnej starostlivosti na základe rozhodnutia súdu, 2015



Zdroj: ÚPSVaR SR

Viac ako polovica detí vyňatých z rodín by sa mohla vrátiť domov, ak by sa rodine poskytla adekvátna podpora. V roku 2010 bola u 42 % z takýchto detí rozhodujúcou podmienkou návratu dieťaťa do rodiny zabezpečenie bývania.⁵² Po umiestnení dieťaťa do zariadenia sú kontakt a spolupráca s rodinou slabé. V priemere dve z troch detí v zariadení ide raz do roka na návštevu k rodine. Deti sú navštevované rodinou v zariadení

⁴⁹ Teda nie sú vychovávané vlastnými rodičmi.

⁵⁰ Zodpovedá nákladom na starostlivosť dieťaťa umiestneného v štátnom alebo neštátnom zariadení SPODaSK na rozhodnutie súdu. Celkové ročné výdavky na príspevky na výchovu dieťaťa v týchto zariadeniach predstavujú 76 mil. eur. Zariadenia prevádzkované samosprávami alebo rezortom školstva neboli brané do úvahy. Uvedená suma nezahŕňa výdavky na výkon opatrení SPODaSK a úsekov štátnych dávok.

⁵¹ V prípade zlého zdravotného stavu dieťaťa alebo starostlivosti o viac detí súčasne sa príspevky zvyšujú.

⁵² Z dôvodu jeho absencie, resp. takých nedostatkov, ktoré ohrozujú život a zdravie dieťaťa.

Úsmev ako dar v spolupráci s ÚPSVaR analyzuje príčiny vyňatia detí z rodiny a možnosti ich návratu do rodiny od roku 2006. Vybrané publikácie: Mikloško (2011); Úsmev ako dar (2015).

v priemere takmer dvakrát za rok.⁵³ V roku 2016 sa z detského domova späť do rodiny po úspešnej sanácii rodinného prostredia vrátilo 15 % detí⁵⁴ (spomedzi detí, v ktorých rodinách sa vykonávala sanácia).

Preveniu vyňatia dieťaťa z rodiny a sanáciu rodiny po vyňatí štát podporuje aj prostredníctvom podpory akreditovaných mimovládnych organizácií sumou 1,1 mil. eur. Podľa sledovania ÚPSVaR k 31. 12. 2016 žilo v ohrození⁵⁵ 4 192 rodín, v ktorých žije 9 978 detí. Kvantifikácia vplyvu zvýšenia terénnej práce s ohrozenou rodinou a lepšej dostupnosti sociálneho bývania bude obsahom samostatnej revízie výdavkov osôb ohrozených sociálnym vylúčením.

Box 14: Ciele a činnosť sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately

Starostlivosťou o deti v ohrození sa zaoberajú orgány sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately (SPODaSK). Základným cieľom ich opatrení je poskytnutie potrebnej pomoci rodinám tak, aby deti mohli vyrastať v starostlivosti svojich rodičov. Keď nie je možné zabezpečiť starostlivosť o dieťa ani v jeho širšej rodine, sprostredkuje orgán SPODaSK dieťaťu náhradnú rodinnú starostlivosť alebo zabezpečí starostlivosť v detskom domove.

Priebežne je potrebné sprostredkovať náhradnú rodinnú starostlivosť pre 1 500 až 1 600 detí. Celkovo žije na Slovensku 14 tis. detí mimo vlastnej rodiny. Viac ako 17 % detí umiestnených v detských domovoch vyžaduje z dôvodu zdravotného stavu starostlivosť výlučne pobytovou formou.

V oblasti **sociálnoprávnej ochrany detí** (SPOD) plnia orgány SPOD tiež úlohy v situáciách, keď sa rodičia vedia postarať o dieťa, ale rodina rieši nejakú problémovú situáciu (rozvod, zverenie dieťaťa, určenie otcovstva apod.), v situáciách, ktoré ešte nevyžadujú vyňatie dieťaťa z rodinného prostredia ale starostlivosť rodičov o dieťa vykazuje problémy (zanedbávanie, alkohol, trestná činnosť rodičov atď.) alebo deti negatívne ovplyvňuje konanie iných osôb ako rodičov (napr. obeť trestných činov atď.) a v situáciách, keď deťom treba zabezpečiť aby vyrastali v náhradnej rodine (hľadanie príbuzných, blízkych osôb, ktorým je možné zveriť dieťa, ak to nie je možné, sprostredkovanie pestúnskej starostlivosti, osvojenia). **V roku 2016 bolo riešených cca 55 tis. prípadov detí opatreniami SPOD.**

V **oblasti sociálnej kurately** detí sa opatrenia vykonávajú pre deti, ktoré sa dopustili priestupku alebo trestného činu, z dôvodu závislosti a pri poruchách a problémoch v ich správaní. **V roku 2016 bolo riešených cca 15 200 prípadov detí opatreniami sociálnej kurately detí** (v oblasti sociálnej kurately pre plnoletých sú vykonávané opatrenia najmä pre klientov po prepustení z výkonu trestu odňatia slobody/väzby, drogovu závislých atď.; v r. 2016 boli tieto opatrenia vykonávané pre 4 657 plnoletých).

V roku 2016 pripadlo na jedného kmeňového zamestnanca SPODaSK vedenie cca 96 aktívnych prípadov rodín (133 detí), čo je viac ako trojnásobok optimálneho počtu⁵⁶. Rozvíjajúca sa špecializácia a profesionalizácia výkonu opatrení SPODaSK (osobitne výkonu v teréne a v prirodzenom prostredí rodín), ako aj podpora deinštitucionalizácie, je riešená v prevažnej miere zo štrukturálnych fondov, s rozpočtom 35 mil. eur na roky 2016 až 2018.

Tabuľka 15: Počet prípadov SPOD a SK

	Počet rodín		Počet detí	
	2015	2016	2015	2016
nové prípady v priebehu r.	15 378	14 607	21 737	20 784
prípady v priebehu r. celkom	52 363	49 618	70 079	69 102
z toho sociálna kuratela detí			15 182	15 179
počet prípadov k 31.12.	229 747	231 942	345 592	347 049

Zdroj: ÚPSVR

⁵³ Súhrnná štatistika obsahuje iba počet návštev a počet detí, nerozlišuje deti, ktoré neabsolvovali žiadnu návštevu (ŠÚ SR).

⁵⁴ V cca 1800 prípadoch detí v detských domovoch spolupracovali rodičia na sanácii rodinného prostredia. Do domáceho prostredia sa vrátilo z detského domova z dôvodu sanácie 270 detí. Ďalších 148 detí sa vrátilo domov z dôvodu, že po uplynutí obdobia trvania neodkladného opatrenia alebo výchovného opatrenia nebolo potrebné prijať ďalšie oparenia).

⁵⁵ Podmienky, ktoré ohrozujú priaznivý psychický, fyzický a sociálny vývin detí.

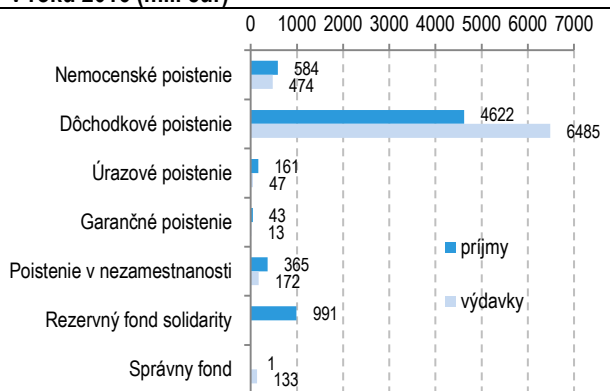
⁵⁶ Podľa Schavela a Daniškovéj (2012) je „počet rodín pripadajúcich na jedného sociálneho pracovníka v Anglicku alebo Švédsku približne 15“.

5 Systém sociálneho poistenia a dôchodkov

- V II. pilieri si sporia najmä mladší. Od zavedenia dobrovoľného vstupu v roku 2008 vstúpilo do druhého piliera len 30 % prichádzajúcich na trh práce.
- Zvýšenie mesačného príspevku sporiteľa v III. pilieri o jedno euro navýši jeho mesačný dôchodok až o 6 %. Vyššie priemerné reálne zhodnotenie o 1 p. b. by mohlo zvýšiť mesačný dôchodok až o 25 %.
- V III. pilieri sú motiváciou pre sporenie najmä príspevky zamestnávateľov. Zavedenie daňového zvýhodnenia na príspevky účastníka v roku 2014 nemalo výraznejší vplyv na výšku priemerného účastníckeho príspevku.
- Zhodnotenie fondov v II. a III. pilieri patrí k najnižším v OECD. Najviac prostriedkov sporiteľov je v konzervatívnejších dlhopisových garantovaných fondoch, ktoré dosahujú nižšie zhodnotenie.
- Investičné správanie správcov fondov je pomerne krátkodobé. Kým v II. pilieri existuje potenciál na dlhodobé investovanie, v III. pilieri je výrazne nižší, keďže väčšina majetku je alokovaná na zmluvy s dávkovým plánom, pri ktorých je potrebné rátať s okamžitou výplatom veľkej časti prostriedkov.
- Priemerná nákladovosť dôchodkového sporenia je 0,9 % hodnoty spravovaných aktív, približne na úrovni priemeru OECD. Zatiaľ čo nákladovosť fondov II. piliera je pod priemerom krajín OECD, v prípade fondov III. piliera je v porovnaní s priemerom OECD napriek dlhodobému poklesu stále viac než dvojnásobná.

Systém sociálneho poistenia tvorí osem fondov. Najväčšie z nich sú fond starobného poistenia a fond invalidného poistenia, ktoré spolu tvoria dôchodkové poistenie. Ich výdavky v roku 2016 dosiahli 6,5 mld. eur, príjmy boli 1,9 mld. eur nižšie. Všetky fondy s výnimkou fondov dôchodkového poistenia a správneho fondu mali prebytkové hospodárenie. Príjmy rezervného fondu solidarity boli takmer miliarda eur, tieto prostriedky boli v súlade s účelom tohto fondu využité na pokrytie deficitu ostatných fondov.

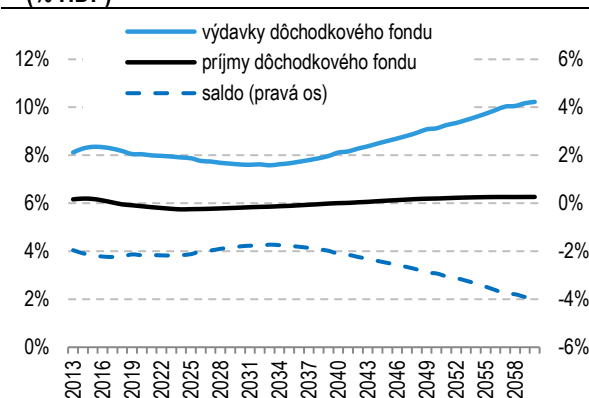
Graf 82: Hospodárenie fondov sociálneho poistenia v roku 2016 (mil. eur)



Zdroj: Sociálna poisťovňa

Pozn.: Príjmy fondov dôchodkového poistenia nezahŕňajú transfer zo ŠR vo výške 365 mil. eur.

Graf 83: Projekcia výdavkov dôchodkového poistenia (% HDP)



Zdroj: MPSVR SR, SLOPEM

Deficit dôchodkového poistenia bude vďaka demografii a relatívne rýchlemu predpokladanému rastu ekonomiky do roku 2035 mierne klesať na približne 1,5 % HDP. Následne však vplyv starnutia prinesie dodatočné bremeno pre verejné financie. Výdavky poistenia budú rásť rýchlejšie ako príjmy a deficit narastie do roku 2060 až o 2,3 % HDP.

Systém sociálneho poistenia by sa mal vyznačovať spravodlivým rozdelením príspevkov do Sociálnej poisťovne i od poisťovne k občanom. Do konca roka 2018 sa prijíma legislatíva s cieľom zavedenia ročného

zúčtovania sociálneho poistenia ako efektívneho nástroja na zamedzenie odvodovej optimalizácie subjektov⁵⁷. Znížia sa tým motivácie vykazovať vysoké odmeny v jednom mesiaci, vďaka čomu bude odvodové zaťaženie práce spravodlivejšie a príjmy štátu vyššie. Platenie preddavkov na sociálne poistenie bude možné od januára 2019 a výkon ročného zúčtovania v sociálnom poistení v roku 2020 za predošlý rok. Odhadovaný pozitívny vplyv na daňové a odvodové príjmy verejnej správy predstavujú zhruba 49 mil. eur, v závislosti od finálneho návrhu a bez nákladov implementácie. Pri súčasnej aktualizácii sociálnych odvodov sa očakáva aktuálny vplyv až v roku 2020 (MF SR, 2017).

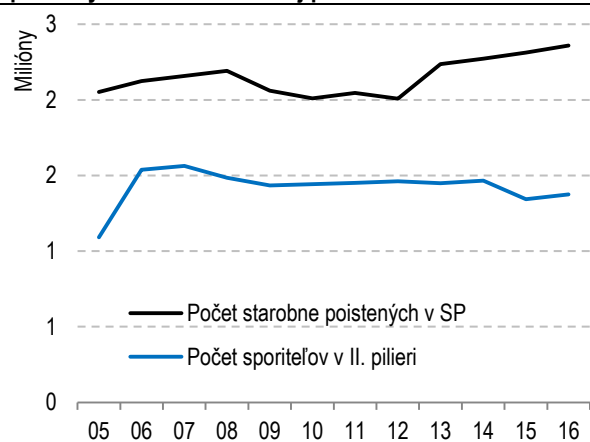
5.1 Dôchodkové sporenie

Starobné dôchodkové sporenie (II. pilier)

V II. pilieri si sporia najmä mladší, vo vekovej skupine od 25 do 45 rokov je to 65 % poistencov SP. Vyššia miera ich participácie súvisí s obdobiami povinného alebo automatického vstupu do II. piliera pri vstupe na trh práce. V decembri 2016 bolo evidovaných 1,4 mil. sporiteľov. Aktívne sporiť 1,1 mil. ľudí, čo predstavuje 44,4 % poistencov Sociálnej poisťovne.

Od zavedenia dobrovoľného vstupu v roku 2008 (s prestávkou v roku 2012) vstúpilo do druhého piliera len 30 % prichádzajúcich na trh práce. Vstupy do II. piliera kulminujú v prvých dvoch rokoch po vstupe na trh práce, pričom vstupujú hlavne ľudia s vyšším vzdelaním, vyššou mzdou a vo veku nadväzujúcom na ukončenie vzdelávania.

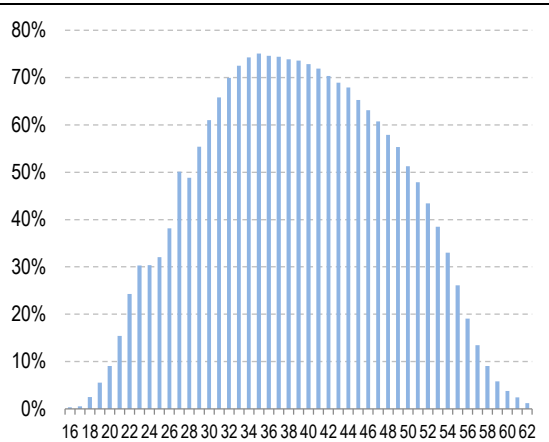
Graf 84: Počet sporiteľov v II. pilieri a starobne poistených osôb v Sociálnej poisťovni



Zdroj: Sociálna poisťovňa

Pozn.: Počet sporiteľov k decembru daného roka. Zahŕňa aj sporiteľov bez vymeriavacieho základu.

Graf 85: Podiel sporiteľov v II. pilieri na poistencoch SP



Zdroj: Sociálna poisťovňa

Záujem o dobrovoľné sporenie bol v II. pilieri napriek daňovému zvýhodneniu nízky. Priemerný počet sporiteľov s dobrovoľným príspevkom sa postupne zvyšoval, avšak v žiadnom roku neprekročil 0,2 % všetkých sporiteľov v II. pilieri. Výška priemerného dobrovoľného príspevku oscillovala okolo sumy 40 eur mesačne. Ak by si títo sporitelia prispievali maximálny možný príspevok, na ktorý je možné uplatniť daňovú úľavu (2 % základu dane),

⁵⁷ Gestorom je MPSVR SR za spolupráce so Sociálnou poisťovňou a MF SR.

zodpovedal by priemernej mzde sporiteľa vo výške 2 000 eur mesačne. Daňové zvýhodnenie dobrovoľných príspevkov platilo od roku 2012 do konca roka 2016.⁵⁸

Tabuľka 16: Dobrovoľné príspevky do II. piliera

	2013	2014	2015	2016
Počet sporiteľov s dobrovoľným príspevkom (tis.)	1,9	2,3	2,4	2,8
Ø dobrovoľný príspevok (eur)	45	35	40	41
Suma príspevkov (tis. eur)	882	982	1 153	1 369
Fiškálny vplyv / daňové výdavky (tis. eur)	187	180	176	233*

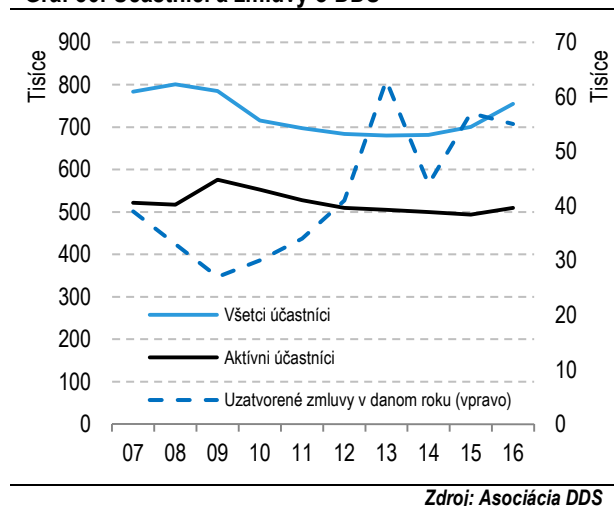
Zdroj: Sociálna poisťovňa, MF SR, vlastný prepočet.

Pozn.: *Fiškálny vplyv odhadovaný podľa údajov z daňových priznaní a hlásení o vyúčtovaní dane.

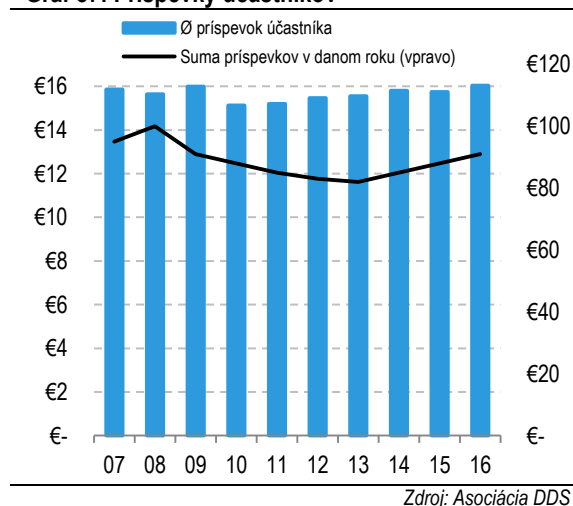
Doplnkové dôchodkové sporenie (III. pilier)

Doplnkové dôchodkové sporenie je využívané podstatne viac ako dobrovoľné sporenie v II. pilieri. Medziročne počet novo uzatvorených účastníckych zmlúv rastie (od roku 2009 s výnimkami v roku 2014 a 2016). V roku 2016 si v III. pilieri sporilo 30 % poistencov Sociálnej poisťovne, teda približne 755 tis. účastníkov. Podiel účastníkov s aspoň jedným príspevkom v danom roku však dlhodobo dosahuje len 70 % z celkového počtu účastníkov. Účastníci v III. pilieri sú v priemere starší ako sporitelia v II. pilieri. Zatiaľ čo priemerný vek sporiteľa je okolo 38 rokov, priemerný vek účastníka v III. pilieri je až 44 rokov.

Graf 86: Účastníci a zmluvy o DDS



Graf 87: Príspevky účastníkov



V III. pilieri sú motiváciou pre sporenie najmä príspevky zamestnávateľov. Len 8 % všetkých účastníkov si v roku 2016 sporilo bez príspevku zamestnávateľa. Priemerný príspevok zamestnávateľa vzrástol od roku 2007 z približne 20 eur na približne 26 eur v roku 2016. Priemerný príspevok účastníkov je od roku 2007 približne na rovnakej úrovni hoci nominálne mzdy narástli o viac než tretinu.

Zvýšenie mesačného príspevku sporiteľa o 1 euro navýši pri súčasných podmienkach sporenia jeho mesačný dôchodok v bežných cenách odhadom o 2,88 eur, teda o 6 %.⁵⁹ Vyššie priemerné nominálne zhodnotenie o 1 p. b. (na úrovni 3 % ročne) by mohlo zvýšiť mesačný dôchodok až o 28 %. Zvýšenie mesačného príspevku sporiteľa o 1 euro navýši (pri súčasných podmienkach sporenia) jeho mesačný dôchodok

⁵⁸ Viď § 11, ods. 8 zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov. Od 1. januára 2013 do 31. decembra 2016 boli dobrovoľné príspevky daňovo zvýhodnené a bolo možné ich započítať do nezdaniteľnej časti základu dane do výšky 2 % základu dane, najviac však do výšky 2 % zo 60-násobku priemernej mzdy v SR spred 2 rokov.

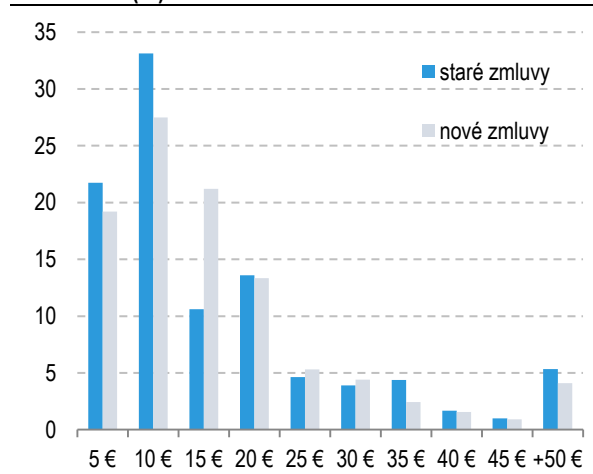
⁵⁹ Pri dobe sporenia 42 rokov a zhodnotení 2 % p.a. v nominálnom a 0,54 % p.a. v reálnom vyjadrení (čo zodpovedá priemernému váženému výnosu fondov v III. pilieri za posledných 5 rokov). Doživotný dôchodok odhadnutý podľa podmienok, ktoré v súčasnosti poisťovne pôsobiace v II. pilieri ponúkajú 62-ročnému sporiteľovi.

v stálych cenách odhadom o 2 eurá, teda o 6 %. Vyššie priemerné reálne zhodnotenie o 1 p. b. (na úrovni 1,5 % ročne) by mohlo zvýšiť mesačný dôchodok až o 25 %.

Účastník DDS s priemerným príspevkom (16 eur) si pri rovnakých podmienkach nasporí do dôchodku cca 12 600 eur. V čase odchodu do dôchodku tak získa doživotnú rentu v mesačnej výške 41 až 48 eur. Ak by mu zamestnávateľ prispieval rovnakou sumou, získal by mesačnú anuitu 82 až 96 eur.

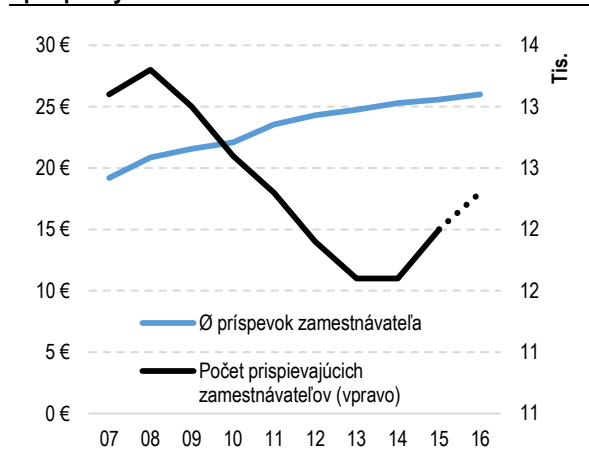
Zavedenie daňového zvýhodnenia na príspevky účastníka vo výške 180 eur nemalo výraznejší vplyv na výšku priemerného účastníckeho príspevku, keďže tento už od roku 2007 priemerne presahuje 15 eur. Príspevok vo výške 15 eur a viac má 39 % účastníkov so starou a 46 % s novou zmluvou. Znamená to, že uzatvorenie novej zmluvy môže motivovať účastníkov k plateniu vyššieho príspevku, aj keď vyše polovica účastníkov s novou zmluvou nevyužíva daňové zvýhodnenie v maximálnej výške (prispieva menej ako 15 eur mesačne).

Graf 88: Podiel zmlúv podľa výšky príspevku účastníka (%)



Zdroj: DDS
Pozn.: Príspevky vyššie ako 50 eur sú v poslednej kategórii.

Graf 89: Zamestnávateľské zmluvy a priemerné príspevky zamestnávateľov



Zdroj: Asociácia DDS
Pozn.: Počet zamestnávateľov v roku 2016 je odhad.

Od roku 2014 vzrástol počet prispievajúcich zamestnávateľov. Počet zamestnávateľov, ktorí prispievali na dôchodkové sporenie svojim zamestnancom, klesal od obdobia hospodárskej krízy až do roku 2013. Následný nárast nemusí súvisieť s daňovými úľavami, spôsobovať ho môže ekonomický cyklus alebo iné faktory. Svojim zamestnancom prispievalo v roku 2015 na DDS len cca 12 tisíc zamestnávateľov, čo bolo 7 % zo všetkých zamestnávateľov, tí však zamestnávali až 30 % všetkých zamestnancov (vrátane SZČO zamestnávajúcich ďalšie osoby). Priemerný príspevok zamestnávateľov stabilne rastie a v roku 2016 dosiahol 26 eur. Revízia navrhuje zvýšiť atraktivnosť dobrovoľného dôchodkového sporenia prostredníctvom mixu politík, vrátane posilnenia konkurencie. V rámci toho sa zväží umožnenie zamestnávateľom posielat' dobrovoľné príspevky na dôchodkové sporenie aj do II. piliera. Vyššia kumulatívna suma úspor v II. pilieri zabezpečí vyššie absolútne výnosy pri rovnakom percentuálnom výnose.

Zamestnávatelia už v súčasnosti v priemere nevyužívajú daňové zvýhodnenie príspevkov na doplnkové dôchodkové sporenie v plnej miere. Priemerný príspevok zamestnávateľov tvoril v jednotlivých rokoch približne 2,9 % priemernej mzdy, pričom možnosť daňovej úľavy pre zamestnávateľov je až na úrovni 6 %.

Box 15: Daňové zvýhodnenie v doplnkovom dôchodkovom sporení

Doplnkové dôchodkové sporenie je daňovo zvýhodnené na strane účastníka aj na strane zamestnávateľa. Časť príspevkov do DDS si môžu účastníci aj zamestnávateľa zaradiť do nezdaniiteľnej časti základu dane. V rokoch 2005 až 2010 bolo podľa platnej legislatívy možné znížiť si základ dane o zaplatené príspevky na DDS a to až do výšky 12 000 Sk (resp. 398,33 €). K 1. januáru 2011 však táto možnosť zanikla a až do 1. januára 2014 štát sporenie v DDS prostredníctvom daňových zvýhodnení na strane účastníka nepodporoval. Od 1. januára 2014 platí pre novo uzavreté zmluvy daňové zvýhodnenie podľa pravidiel opísaných nižšie. Za „nové“ zmluvy sa považujú aj zmluvy účastníkov, ktorí prostredníctvom dodatku k „starej“ účastníckej zmluve súhlasili so zánikom dávkového plánu.

Daňové zvýhodnenie na strane účastníka

S cieľom podporiť dlhodobé sporenie na dôchodok bola zavedená možnosť zníženia základu dane daňovníka⁶⁰ o zaplatené príspevky do výšky 180 eur ročne (15 eur mesačne). Účastník tak môže ročne ušetriť na odvedenej dani 34,2 eur. Daňovú úľavu si však môžu uplatniť len účastníci s tzv. „novou“ účastníckou zmluvou. V roku 2016 mala „nová“ účastnícka zmluva približne štvrtina účastníkov.

V roku 2015 zaplatili účastníci s tzv. „novou“ účastníckou zmluvou príspevky v celkovej výške 22 mil. eur. Z toho bolo 6,7 mil. eur uplatnených ako odpočítateľná položka v daňových priznaniach a hláseniach o vyúčtovaní dane. Čistý výpadok daňových príjmov tak v dôsledku tohto zvýhodnenia v roku 2015 dosiahol 1,268 mil. eur (zdroj: MF SR).

Tabuľka 17: Príspevky účastníkov DDS

Rok	2014	2015	2016*
Fiškálny vplyv / daňové výdavky (tis. eur)	589	1 268	1 600

Zdroj: DDS, MF SR, vlastný prepočet.

Pozn.: *Odhad na základe fiškálneho vplyvu v roku 2015 a údajov od DDS za rok 2016.

Daňové a odvodové zvýhodnenie príspevkov platených zamestnávateľom

Daňové zvýhodnenie sa vzťahuje aj na príspevky na DDS, ktoré platí zamestnávateľ za zamestnanca (bez ohľadu na typ účastníckej zmluvy).⁶¹ Zamestnávateľa odviedli v roku 2015 celkovú sumu príspevkov na DDS vo výške 131,5 mil. eur. Odhad tohto fiškálneho vplyvu v roku 2015 predstavuje približne 13,8 mil. eur.⁶²

Okrem toho sa na príspevky platené zamestnávateľom za zamestnanca vzťahuje aj odvodová úľava. Uvedené príspevky sú oslobodené od sociálneho poistenia, a to tak v prípade zamestnanca, ako aj zamestnávateľa.⁶³ Predmetný stimul znamenal v roku 2015 výpadok na príjmoch sociálneho poistenia približne 45,4 mil. eur. Odhad čistého fiškálneho dopadu tejto úľavy predstavuje v roku 2015 približne 39 mil. eur.⁶⁴

⁶⁰ Viď § 11, ods. 11-13 zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov.

⁶¹ Viď § 19 ods. 3 písm. l) zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov. Tieto príspevky možno uznať v úhrne najviac vo výške 6 % zo zúčtovanej mzdy, náhrady mzdy a odmeny zamestnanca.

⁶² V roku 2015 odviedlo za zamestnanca aspoň jeden príspevok 11 963 zamestnávateľov (vrátane SZČO, ktorí zamestnávajú iné osoby). Z týchto podnikov, po očistení o subjekty verejnej správy, vykázalo 7 579 podnikov pozitívny hospodársky výsledok po zdanení. Ak by tieto podniky prispievali zamestnancom maximálne do výšky oprávnených daňových nákladov, fiškálny vplyv zvýhodnenia by pri sadzbe dane z príjmu PO 22 % (2015) dosahoval približne 15 mil. eur ročne. Pre zohľadnenie individuálneho stropu daňového zvýhodnenia (6 % zo mzdy zamestnanca) predpokladáme mzdu každého zamestnanca na úrovni priemernej mzdy 883 eur (2015). Výsledný fiškálny vplyv tak dosiahne cca 13,8 mil. eur.

⁶³ Viď najmä § 138 ods. 1 a ods. 8 z. č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení.

⁶⁴ Vzhľadom na deficitné hospodárenie Sociálnej poisťovne (resp. deficitov základného fondu starobného) predstavuje výpadok na výbere poisťného zvýšenu potrebu transferov zo štátneho rozpočtu (v plnej výške odvodovej úľavy). V čistom fiškálnom dopade odvodovej úľavy je premietnutý aj efekt vyšších príjmov na dani z príjmu.

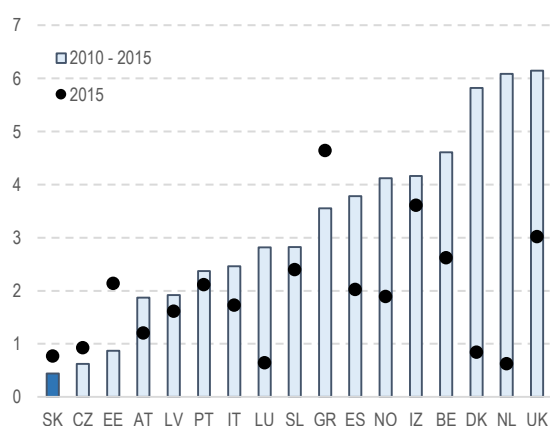
5.2 Výkonnosť a nákladovosť II. a III. piliera

Porovnanie výkonnosti

Vážené zhodnotenie fondov v II. a III. pilieri patrí k najnižším v OECD, čo značne súvisí s rozložením sporiteľov v jednotlivých fondoch. Od júna 2010 do júna 2015 dosiahli slovenské fondy v priemere zhodnotenie 1,9 % v nominálnom a 0,4 % v reálnom vyjadrení, čo je pod nominálnym (5,37 %) aj reálnym (3,69 %) váženým priemerom OECD⁶⁵. V roku 2015 bolo reálne vážené zhodnotenie slovenských fondov na úrovni 0,8 %, nižšie ako v Českej republike (0,9 %) a v Maďarsku (3,7 %), avšak vyššie ako v Poľsku (-6,1 %), kde došlo k viacerým regulačným zmenám.

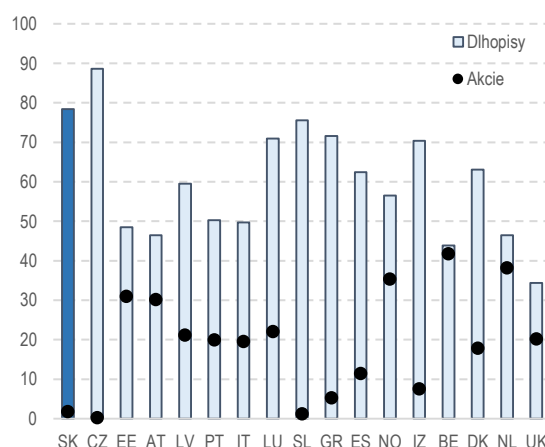
Druhý pilier dosahuje v priemere vyššie zhodnotenie ako tretí. Priemerný ročný výnos fondov DSS bol za posledných 5 rokov (vážený majetkom v jednotlivých fondoch) 2,12 % v nominálnom a 0,85 % v reálnom vyjadrení. Pre porovnanie, v roku 2015 dosiahli rizikovejšie fondy v II. pilieri (SRRI 4+)⁶⁶ napriek výkyvom na finančných trhoch viacnásobne vyššie reálne zhodnotenie (5 %) než vážený priemer OECD (0,6 %). Ich váha na celkovom zhodnotení je však nízka kvôli relatívne malému objemu spravovaných aktív.

Graf 90: Reálne vážené zhodnotenie dôchodkových fondov (%)



Zdroj: OECD

Graf 91: Zloženie majetku dôchodkových fondov



Zdroj: OECD

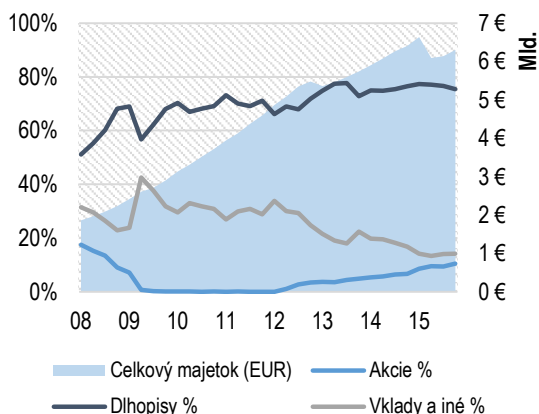
Najviac prostriedkov sporiteľov sa nachádza v konzervatívnejších dlhopisových garantovaných fondoch, ktoré dosahujú nižšie zhodnotenie. Tri štvrtiny všetkých prostriedkov v dôchodkových fondoch sú reálne alokované do dlhopisových investícií (dlhopisov alebo dlhopisových ETF). Dnešné prerozdelenie majetku medzi dôchodkovými fondmi značne ovplyvnil jednorazový presun sporiteľov do dlhopisových garantovaných dôchodkových fondov⁶⁷ s účinnosťou od 30. apríla 2013. Tento presun však výrazne nezvýšil podiel dlhopisových investícií, ktorý bol dvojtretinový už od roku 2010.

⁶⁵ Štúdia OECD (2016b) porovnáva zhodnotenie v 25 z celkového počtu 35 členov OECD.

⁶⁶ Z dôvodu lepšej porovnateľnosti s fondmi DDS uvádzame porovnanie výnosov fondov DSS v členení podľa syntetickej miery rizika a volatility (SRRI). Štandardná metodika výpočtu SRRI v súlade s odporúčaniami Európskeho orgánu pre cenné papiere a trhy (ESMA). Kategória SRRI 2 zahŕňa konzervatívne dlhopisové fondy, kategória 3 zahŕňa zmiešané a niektoré akciové fondy a kategória 4+ zahŕňa volatilnejšie fondy, ktoré investujú prevažne do akcií alebo kopírujú index.

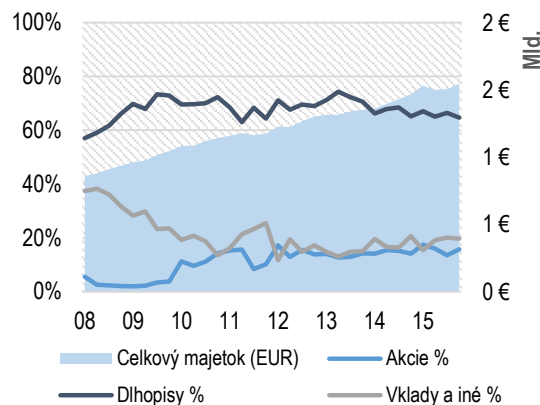
⁶⁷ DSS boli na základe § 123ai zákona č. 43/2004 Z. z. povinné najneskôr do konca februára 2013 zaslať všetkým sporiteľom v zmiešaných, akciových a indexových fondoch určené tlačivo. Sporitelia, ktorí mali záujem zostať v týchto dôchodkových fondoch, boli povinní tlačivo doručiť dôchodkovej správcovskej spoločnosti najneskôr do 31. marca 2013. Inak boli títo sporitelia k 30. aprílu 2013 presunutí do dlhopisových garantovaných fondov.

Graf 92: Majetok vo fondoch DSS



Zdroj: NBS

Graf 93: Majetok vo fondoch DDS (%)



Zdroj: NBS

Tabuľka 18: Prostriedky v II. pilieri podľa typu fondu

	Dlhopisové	Zmiešané	Akciové	Indexové
Podiel na celkovom majetku (%)	82	1	11	6
Hodnota (mil. eur)	5 777	68	798	445
Zhodnotenie od mája 2013 ⁶⁸ (%)	6,2	20,1	24,5	47,1

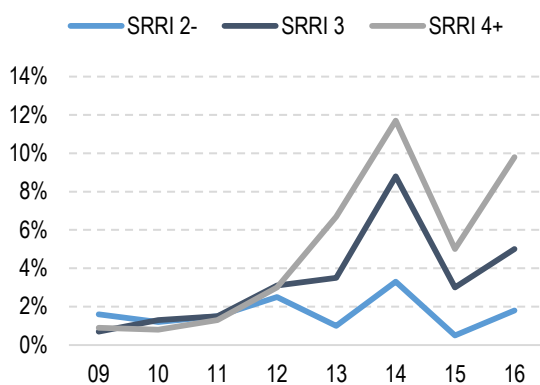
Zdroj: NBS k 24.03.2017

Investičné správanie správcov fondov je pomerne krátkodobé – priemerná zostatková splatnosť dlhopisov v portfóliách DSS je dnes cca 5-6 rokov a podiel akciových investícií dlhodobo neprekračuje 10 %. Potenciál na dlhodobé investovanie však existuje. Až 62,4 % dnešného majetku (cca 4,2 mld. eur) budú musieť DSS vyplatiť najskôr o 20 rokov. Z toho 1,3 mld. eur budú potrebovať na financovanie svojich záväzkov najskôr o 30 rokov.

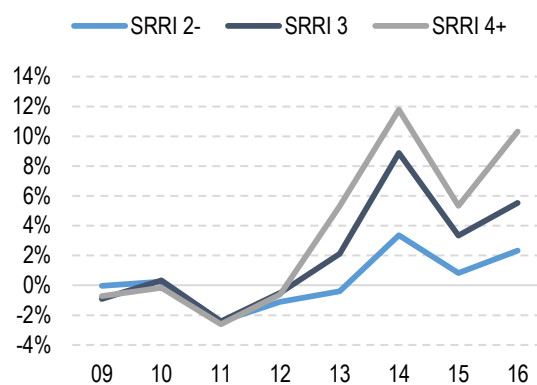
Najväčším súčasným problémom II. piliera nie je nedostatočná ponuka dôchodkových fondov, ale veľký nesúlad medzi zložením majetku sporiteľov a ich časovým horizontom sporenia. Spôsobuje to, že napriek skutočnosti, že viaceré fondy II. piliera dosahujú v porovnaní s obdobnými fondmi v krajinách OECD nadpriemerné výnosy, celkové priemerné zhodnotenie úspor v II. pilieri za priemerom OECD citeľne zaostáva. Tento stav reálne zvyšuje riziko nízkych budúcich dôchodkov sporiteľov. **Zavedením povinného zosúladenia investičnej stratégie aktuálnych a budúcich sporiteľov s časovým horizontom ich sporenia** by sa zvýšila priemerná výnosnosť aktív a durácia aktív sa viac priblíži horizontu odchodu do dôchodku. Revízia navrhuje vytvorenie prednastavenej (základnej) investičnej stratégie s možnosťou vyviazania (voľby vlastnej stratégie), ktorá by aktívne manažovala sporiteľove úspory vzhľadom na jeho individuálnu dĺžku sporenia (dynamická „life-cycle“ stratégia)

Alternatívou ku automatickému presunu sporiteľov do akciových fondov môže byť súbor opatrení zlepšujúcich informovanosť sporiteľov a motiváciu správcov a sprostredkovateľov aktívnejšie odporúčať sporiace stratégie, ktoré v horizonte sporenia prinášajú sporiteľovi atraktívnejšie výnosy.

⁶⁸ Od mája 2013 je platná aktuálna legislatívna úprava II. piliera, ktorá výrazným spôsobom zmenila rozloženie majetku sporiteľov v jednotlivých fondoch.

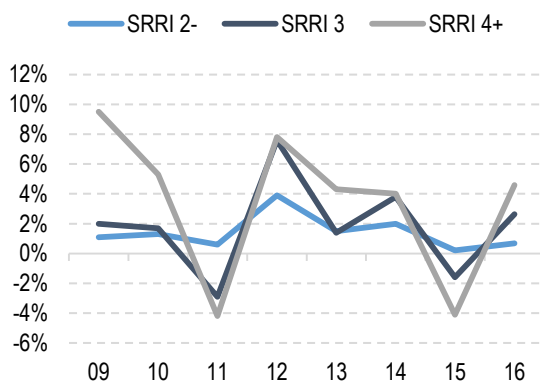
Graf 94: Nominálna výkonnosť fondov DDS p.a. (%)

Zdroj: NBS

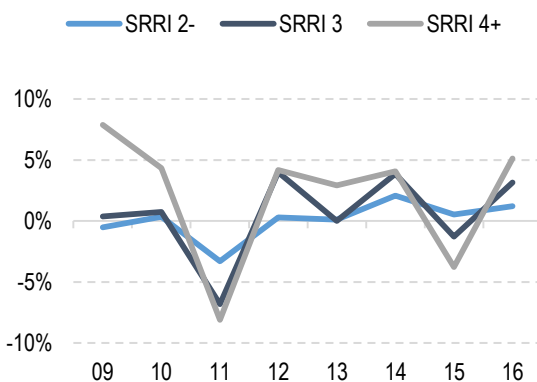
Graf 95: Reálna výkonnosť fondov DDS p.a. (%)

Zdroj: NBS

Výkonnosť fondov DDS je pomerne nízka. Priemerný ročný výnos za posledných 5 rokov (vážený majetkom v jednotlivých fondoch) je 1,81 % v nominálnom a 0,54 % v reálnom vyjadrení. Aj fondy DDS investujú prevažne do dlhopisov. Podiel akciovej zložky sa od roku 2010 pohybuje okolo hranice 15 % z celkového majetku. Na rozdiel od II. piliera neplatí, že rizikovejšie fondy dosahujú vyšší výnos.

Graf 96: Nominálna výkonnosť fondov DDS p.a. (%)

Zdroj: NBS

Graf 97: Reálna výkonnosť fondov DDS p.a. (%)

Zdroj: NBS

Správcovia fondov v III. pilieri sa vyznačujú relatívne aktívnejšou správou, dosahujú priemerne vyššiu obrátkovosť portfólií a do roku 2015 využívali najmä priame nástroje (akcie a dlhopisy). V roku 2015 vzrástol podiel štruktúrovaných finančných nástrojov (ETF a podielových fondov) k hranici 10 %, avšak stále nedosahuje 20 % ako vo fondoch II. piliera. V III. pilieri však absentujú indexové fondy, ktoré v dlhodobom horizonte dosahujú najvyššiu výnosnosť. Povinné zavedenie indexových fondov v doplnkovom dôchodkovom sporení umožní sporiteľom vložiť úspory do ľahko zrozumiteľného produktu s výnosom na úrovni celého trhu.

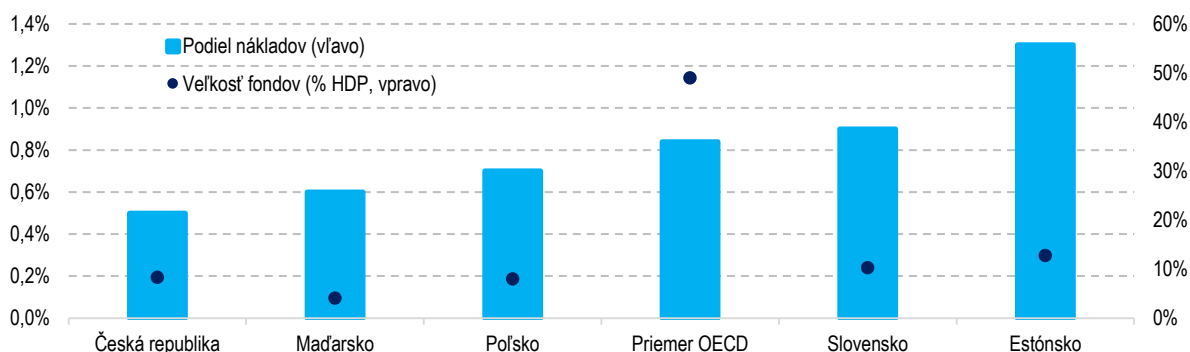
Perspektíva dlhodobého investovania fondov DDS je nízka. Až 80 % dnešného majetku je alokovaných na zmluvy s dávkovým plánom, pri ktorých je potrebné rátať s okamžitou výplatom veľkej časti prostriedkov a teda s potrebou okamžitej likvidity. DDS musia držať k dispozícii ihneď 18 % majetku a ďalších 49 % môžu investovať v horizonte najviac 10 rokov. Zostatková splatnosť dlhopisov v DDS je cca 5-6 rokov. Dlhodobé investície, napríklad infraštruktúrne projekty, sa pritom vyznačujú práve nižšou likviditou.

Porovnanie nákladovosti

Zatiaľ čo nákladovosť fondov II. piliera je pod priemerom krajín OECD, v prípade fondov III. piliera je v porovnaní s priemerom OECD napriek dlhodobému poklesu stále viac než dvojnásobná. Priemerná

nákladovosť všetkých slovenských dôchodkových fondov sa pohybuje mierne nad úrovňou aritmetického priemeru operatívnych nákladov porovnateľných sporiacich schém v rámci krajín OECD a krajín V3.

Graf 98: Podiel operatívnych nákladov na spravovanom majetku v negarantovaných sporiacich (DC) schémach



Zdroj: OECD

V medzinárodnom porovnaní je nákladovosť slovenských dôchodkových schém na úrovni priemeru, ale nad úrovňou krajín V3. V rokoch 2012 a 2013 bol III. pilier v absolútnom vyjadrení drahší než II. pilier, napriek tomu, že spravoval päťkrát menej prostriedkov.⁶⁹ Relatívne vyššie zhodnotenie akciových a indexových fondov v II. pilieri v roku 2014 prispelo k tomu, že príjem DSS z odplát v II. pilieri vzrástol a presiahol príjem DDS z odplát v III. pilieri o viac než polovicu. Odplata za zhodnotenie tak medziročne vzrástla o 130 %.

Tabuľka 19: Podiel odplát na spravovanom majetku (tzv. total expense ratio, %)

	2012	2013	2014	2015	2016
DSS	0,62	0,57	0,78	0,63	0,56
DDS	2,61	2,48	2,03	1,9	1,51

Zdroj: ročné správy DSS a DDS, vlastný prepočet

Pozn.: Vypočítané ako podiel sumy všetkých odplát na priemernej hodnote majetku v danom roku.

Box 16: Odplaty DSS a DDS

DSS v II. pilieri majú nárok na tri druhy odplát; za správu (0,3 % z hodnoty majetku), za vedenie účtu (1 % zo sumy príspevkov) a za zhodnotenie majetku (max. 10 % zo zhodnotenia).

Tabuľka 20: Odplaty DSS (tis. EUR)

	2012	2013	2014	2015	2016
Za správu	15 210	16 484	18 185	18 929	19 824
Za vedenie účtu	7 706	3 872	4 345	4 388	4 640
Za zhodnotenie	8 386	10 945	25 171	16 708	12 668
Spolu	31 302	31 301	47 701	40 025	37 132

Zdroj: Ročné správy DSS

Zo sumy odplát pre jednotlivé DSS tvorili v priemere v roku 2015 odplaty za správu 47 %, odplaty za vedenie účtu 11 % a odplaty za zhodnotenie majetku 42 %.

DDS v III. pilieri majú nárok na štyri druhy odplát: za správu (1,6 % hodnoty majetku v príspevkovom fonde za rok 2016 – postupne klesá na 1,2 % do roku 2020), za zhodnotenie majetku (10 % zo zhodnotenia), za prestup (5 % zo zostatku na účte pri prestupe účastníka do 1 roka) a odstupné (5 % z hodnoty účtu so „starou“ zmlouvou).

⁶⁹ Nákladovosť a výšky odplát v II. a III. Pilieri sú rozdielne, keďže v II. pilieri vykonáva výber povinných príspevkov Sociálna poisťovňa (§ 159 zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení). Sociálnej poisťovni prislúcha za postupovanie príspevkov jednotlivým DSS odplata vo výške 0,25 % zo sumy postúpených príspevkov, pričom v priemere ide o 1,1 mil. eur ročne. Tieto príjmy správneho fondu Sociálnej poisťovne v rokoch 2015 a 2016 tvorili 0,68 % všetkých príjmov správneho fondu.

Tabuľka 21: Odplaty DDS (tis. EUR)

	2012	2013	2014	2015	2016
Za správu	24 942	25 871	21 954	22 642	23 312
Za prestup	3	2	0	117	1
Za zhodnotenie	4 665	3 376	4 445	5 006	146
Za odstupné	2 629	3 703	1 963	1 088	1113
Spolu	32 239	32 952	28 362	28 853	24 572

Zdroj: Ročné správy DDS

Zo sumy odplát pre jednotlivé DDS tvorili v priemere v roku 2015 odplaty za správu 78 %, odplaty za zhodnotenie majetku 17 %, odplaty za odstupné 4 % a odplaty za prestup menej než 1 %.

Zmenou metodiky výpočtu odplaty je možné zvýšiť výnosy DSS i DDS. V súčasnosti sú najväčšie odplaty účtované za správu účtu. Na druhej strane odplata za zhodnotenie majetku je na úrovni 17 % (DDS) a 42 % (DSS) z celkovej odplaty. Zvýšením podielu odplaty za zhodnotenie by ovplyvnilo správanie správcovsých spoločností. Vyššie výnosy, ktoré by boli danou zmenou dosiahnuté by sa v budúcnosti prejavili vo vyšších príjmoch dôchodcov.

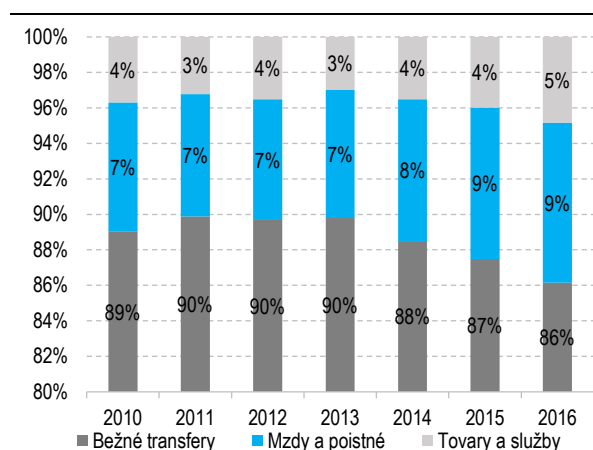
6 Analýza výdavkov organizácií MPSVR SR a SP

- Výdavky na ľudské zdroje v kapitole MPSVR SR vzrástli od roku 2012 v priemere o 9 % ročne. Zamestnanosť v kapitole rástla od roku 2012 v priemere o 3 % ročne, zatiaľ čo mzdy rástli v priemere o 5 % ročne.
- Výdavky na tovary a služby boli významnou časťou rozpočtu v troch organizáciách (CMPODM, IVPR, IAMPŠVR). Medzi rokmi 2012 a 2016 rástli priemerným tempom 10 % ročne. Napriek tomu, že výdavky z fondov EÚ tvorili medzi rokmi 2012 až 2016 len 21 % všetkých výdavkov na tovary a služby, podieľali sa na viac ako štyroch pätinách ich nárastu.
- Revízia výdavkov pomocou analýzy DEA vyhodnotila efektívnosť pobočiek Sociálnej poisťovne. Analýza odhadla dosiahnuteľné úspory a možnosti zvýšenia výkonnosti menej efektívnych pobočiek.
- IT výdavky kapitoly MPSVR SR sa dlhodobo pohybujú v priemere od 10 do 20 mil. eur. V rokoch 2010 až 2016 bolo v priemere 75 % výdavkov financovaných zo štátneho rozpočtu. IT výdavky SP sa dlhodobo pohybujú v priemere od 10 do 20 mil. eur, priemer v rozpočte na roky 2017-19 je 10 mil. eur.
- MPSVR SR plánuje v roku 2017 dva významnejšie IT nákupy spolu za asi 12 mil. eur (podpora prevádzky IS riadenia sociálnych dávok (plus e-formuláre) a podpora prevádzky IS DMS).
- Najväčšími investíciami SP na rok 2017 sú zvýšenie dostupnosti a spoľahlivosti centrálného dátového úložiska, investície do kybernetickej bezpečnosti a konsolidácia prostredia serverových zariadení (každý s nákladmi asi 2 mil. eur).
- Informačné systémy úradu ministerstva ani SP nemajú stanovené a sledované KPI, podľa ktorých by mohla byť hodnotená ich výkonnosť a miera naplnenia stanovených cieľov. Chýba tiež interná metodika, alebo iná interná smernica, pre posudzovanie IT výdavkov, ktorá by mohla pomôcť identifikovať optimálne nastavenie nakupovaných služieb.

6.1 Bežné výdavky MPSVR SR

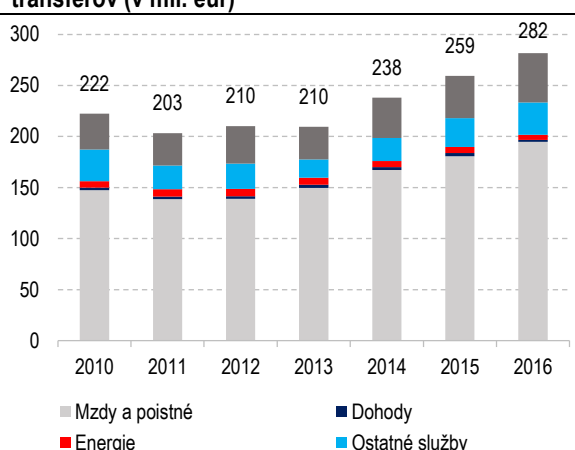
Bežné transfery v období 2010-2016 tvorili 86-90 % rozpočtu bežných výdavkov kapitoly MPSVR SR. Podiel miezd, poistného a tovarov a služieb postupne rástol a v roku 2016 dosiahol 14%.

Graf 99: Hlavné kategórie bežných výdavkov (%)



Zdroj: RIS, ÚHP

Graf 100: Štruktúra bežných výdavkov kapitoly, bez transferov (v mil. eur)

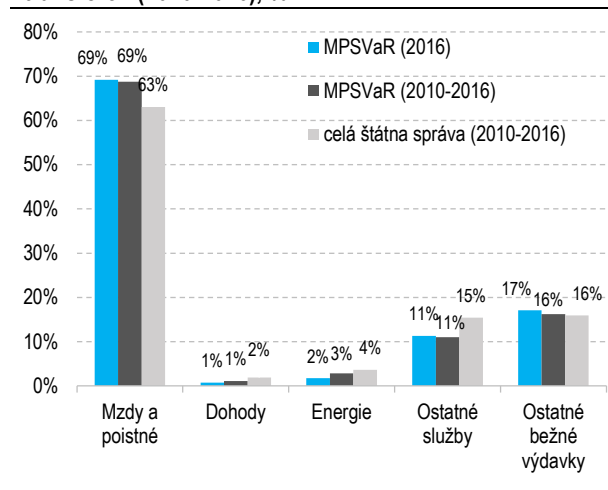


Zdroj: RIS, ÚHP

Po odhladnutí od transferov sa rozpočet MPSVR SR v rokoch 2010-2016 pohybuje na úrovni 203-282 mil. eur ročne. Výdavky na ľudské zdroje (mzdy, poistné a odmeny pre „dohodárov“) tvorili v roku 2016 najväčšiu časť z týchto výdavkov, avšak len o málo viac, ako je priemer v celej štátnej správe (70 %, priemer 65 %). Naopak,

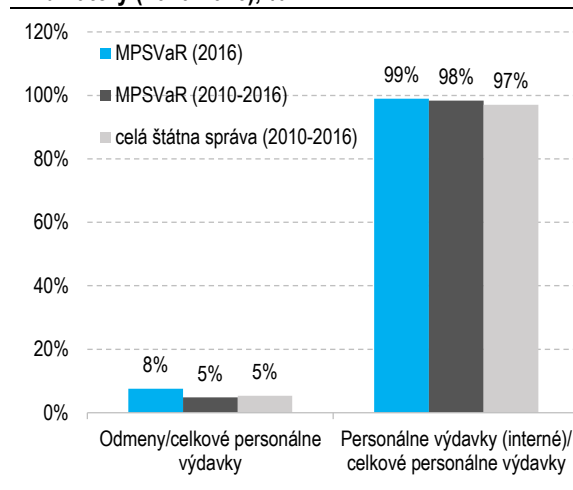
podiel celkových výdavkov na ostatné služby bol nižší ako priemer v štátnej správe (11 %, priemer 15 %). Rozdielne zloženie výdavkov odráža aj rôzny charakter činnosti jednotlivých kapitol a organizácií štátnej správy.

Graf 101: Štruktúra bežných výdavkov kapitoly bez transferov (2010-2016), %



Zdroj: RIS, ÚHP

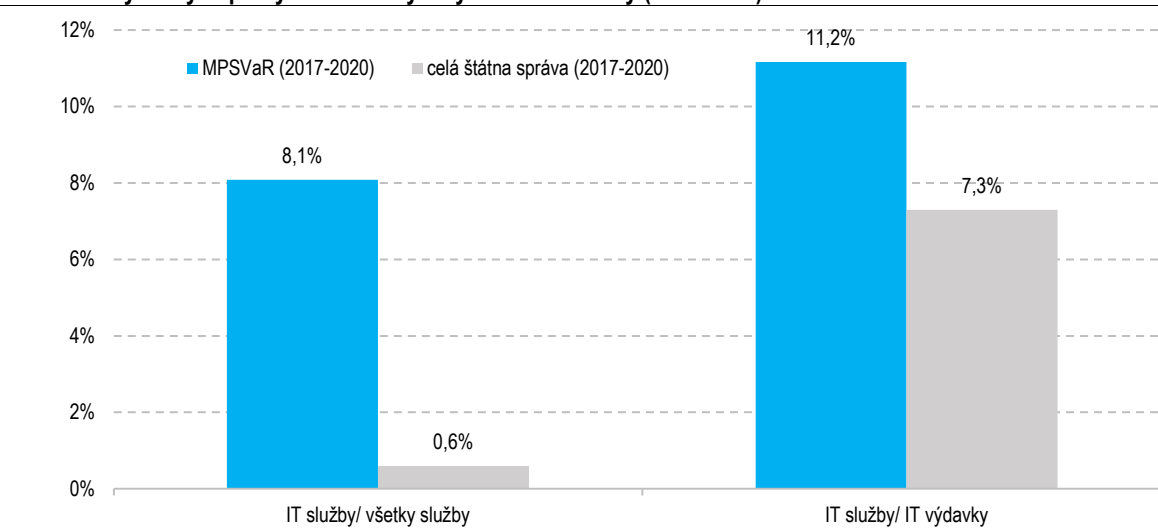
Graf 102: Personálne výdavky kapitoly – vybrané indikátory (2010-2016), %



Zdroj: RIS, ÚHP

Kapitola MPSVR SR vynakladá na IT služby výrazne viac z celkových výdavkov na služby ako je priemer, tvoria až 8,1 %. Obdobne, IT služby tvoria veľkú časť všetkých IT výdavkov (11,2 %, priemer 7,3 %).

Graf 103: Výdavky kapitoly na IT služby – vybrané indikátory (2017-2020)



Zdroj: RIS, ÚHP

Pozn.: Údaje sú priemerom 2017-2020 z dôvodu inej klasifikácie pred rokom 2017.

Kapitola MPSVR SR má okrem vlastného úradu šesť rozpočtových a jednu príspevkovú organizáciu. V roku 2014 zanikla Sociálna implementačná agentúra a Fond sociálneho rozvoja a ich nástupníckou organizáciou sa stala Implementačná agentúra pre OP ZaSI. Do roku 2015 fungovalo Centrum vzdelávania MPSVR SR, ktoré sa následne zlúčilo s IA ZaSI, ktorej názov bol následne zmenený na Implementačná agentúra MPSVR SR.

Tabuľka 22: Zoznam podriadených rozpočtových a príspevkových organizácií v kapitole MPSVR SR

skratka	názov	hlavná činnosť	P/R*
IPR	Inštitút pre pracovnú rehabilitáciu občanov so zdravotným postihnutím	výchovno-vzdelávacie činnosti v SOŠ pre žiakov s telesným postihnutím	R
RSZP	Rehabilitačné stredisko pre zrakovo postihnutých	poradenstvo pre pracovné uplatnenie ľuďom so zrakovým postihnutím spolu so základnou sociálnou rehabilitáciou	R
ÚPSVaR	Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny		R
NIP	Národný inšpektorát práce	kontrola dodržiavania zákonníka práce	R
CMPODM	Centrum pre medzinárodno-právnu ochranu detí a mládeže	pomoc občanom SR pri vymáhaní výživného v rámci krajín EÚ aj mimo EÚ, medzinárodné únosy detí a právo styku, medzištátne osvojenia	R
IVPR	Inštitút pre výskum práce a rodiny	výskum v oblasti práce, zamestnanosti, pracovných vzťahov, rovnosti príležitostí, sociálneho poistenia sociálnej a rodinnej politiky	P
IAMPSVR	Implementačná agentúra MPSVR SR	Implementácia projektov financovaných z fondov EÚ.	R

Pozn.: * príspevková / rozpočtová organizácia

Ludské zdroje

Výdavky na ľudské zdroje v kapitole MPSVR SR vzrástli od roku 2012 v priemere o 9 % ročne. V celej kapitole to znamená nárast o 55 mil. eur (39 %) od roku 2012, z toho 7 mil. eur tvoril rast výdavkov z fondov EÚ.

Tabuľka 23: Výdavky na ľudské zdroje*

	Výdavky (tisíce eur)					zmena (2012 = 100%)				Priemerný rast
	2012	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016	2016/2012
IPR	1 324	1 427	1 599	1 690	1 790	108%	121%	128%	135%	8%
RSZP	342	377	425	453	484	110%	124%	132%	142%	9%
ÚPSVaR	118 330	127 428	142 311	153 593	167 244	108%	120%	130%	141%	9%
NIP	6 548	6 777	7 769	8 089	9 017	103%	119%	124%	138%	8%
CMPODM	279	303	343	500	369	109%	123%	179%	132%	7%
IVPR	445	546	794	1 889	920	123%	178%	425%	207%	20%
IAMPSVR	1 850	2 176	3 865	5 939	4 558	118%	209%	321%	246%	25%
CV***	1 503	2 701	1 902	51	0	180%	127%	3%		-
SIA**	2 315	2 157	550	0	0	93%	24%			-
Úrad MPSVR	8 447	8 920	10 444	11 531	12 459	106%	124%	137%	148%	10%
spolu	141 383	152 812	170 002	183 735	196 841	108%	120%	130%	139%	9%

Pozn.: * Výdavky na mzdy, poistné a odmeny zamestnancov mimo pracovného pomeru („dohody“)

Zdroj: RIS

** Sociálna implementačná agentúra

*** Centrum vzdelávania MPSVR SR

Najväčší percentuálny nárast bol zaznamenaný v Inštitúte pre výskum práce a rodiny (v priemere 11 % ročne). Navýšenie výdavkov v IVPR o 475 tisíc eur bolo v približne rovnakej miere spôsobené rastom miezd a poistného (o 315 tisíc eur) a odmien za prácu na dohodu (o 163 tisíc eur). „Dohodári“ tvorili v roku 2016 asi 22 % výdavkov na zamestnanosť.

Tabuľka 24: Počty zamestnancov

	počet zamestnancov*					zmena počtu zamestnancov (2012 = 100%)				Priemerný rast
	2012	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016	2016/2012
IPR	112	114	113	113	113	102%	101%	101%	101%	0%
RSZP	32	34	32	31	34	106%	100%	97%	106%	2%
ÚPSVaR	10 930	11 063	11 832	12 193	12 348	101%	108%	112%	113%	3%
NIP	462	472	495	493	491	102%	107%	107%	106%	2%
CMPODM	17	17	17	18	18	100%	100%	106%	106%	1%
IVPR	22	22	24	38	34	100%	109%	173%	155%	11%
IAMPSVR	89	108	203	243	205	121%	228%	273%	230%	23%
CV***	22	15	13	1		68%	59%	5%	0	-
SIA**	112	101				90%	0	0	0	-
Úrad MPSVR	380	388	394	419	441	102%	104%	110%	116%	4%
spolu	12 178	12 334	13 123	13 549	13 684	101%	108%	111%	112%	3%

Pozn.: * zaokrúhlené na celé osoby

** Sociálna implementačná agentúra

*** Centrum vzdelávania MPSVR SR

Zdroj: RIS

Zamestnanosť v kapitole rástla od roku 2012 v priemere o 3 % ročne, zatiaľ čo mzdy rástli v priemere o 5 % ročne. Mzdy v kapitole rástli rýchlejšie ako priemerné mzdy v celom slovenskom hospodárstve, ktoré sa zvýšili v priemere o 3 % ročne. Najvyšší rast počtu zamestnancov zaznamenal IA MPSVR (po započítaní zamestnancov Centra vzdelávania a SIA však celkový počet zamestnancov klesol o 8 %) a Inštitút pre výskum práce a rodiny. V IVPR bol zároveň od roku 2012 zaznamenaný najrýchlejší rast miezd (11 % ročne).

Tabuľka 25: Priemerné mzdy

	Priemerné hrubé mzdy (eur/mesiac)					zmena (2012 = 100%)				Priemerný rast
	2012	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016	2016/2012
IPR	716	757	858	899	961	106%	120%	126%	134%	8%
RSZP	657	667	800	886	882	102%	122%	135%	134%	8%
ÚPSVaR	662	704	736	766	819	106%	111%	116%	124%	5%
NIP	867	872	962	1 001	1 121	101%	111%	115%	129%	7%
CMPODM	999	1 092	1 161	1 280	1 263	109%	116%	128%	126%	6%
IVPR	1115	1156	1192	1186	1190	104%	107%	106%	107%	2%
IAMPSVR***	1 226	1 200	1266	1 312	1 317	98%	103%	107%	107%	2%
CV*	1 567	1 421	1 626	1 981		91%	104%	126%	0%	
SIA**	1258	1284				102%	0%	0%	0%	
Úrad MPSVR	1307	1 345	1 537	1582	1664	103%	118%	121%	127%	6%
spolu	703	742	781	813	867	106%	111%	116%	123%	5%

Pozn.: * Centrum vzdelávania MPSVR SR

** Sociálna implementačná agentúra

*** pred rokom 2014, Fond sociálneho rozvoja

Zdroj: RIS

Tovary a služby

Tabuľka 26: Výdavky na tovary a služby

	Výdavky (tisíce eur)					zmena (2012 = 100%)				Priemerný rast
	2012	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016	2016/2012
IPR	417	394	411	388	398	95%	98%	93%	95%	-1%
RSZP	113	105	109	107	111	93%	96%	95%	99%	0%
ÚPSVaR	51 349	46 297	55 572	58 835	68 171	90%	108%	115%	133%	7%
NIP	1 906	2 039	2 131	2 166	2 148	107%	112%	114%	113%	3%
CMPODM	67	94	111	1 341	145	140%	166%	1999%	215%	21%
IVPR	139	200	870	1 837	526	144%	627%	1324%	379%	40%
IAMPSVR	235	481	719	2 380	1 102	205%	306%	1014%	469%	47%
CV**	2 758	3 781	2 773	649	0	137%	101%	24%	0	-
SIA*	250	300	30	0	0	120%	12%	0	0	-
Úrad MPSVR	14 641	8 208	10 449	16 299	31 444	56%	71%	111%	215%	21%
spolu	71 874	61 900	73 175	84 004	104 044	86%	102%	117%	145%	10%

Pozn.: * Sociálna implementačná agentúra

** Centrum vzdelávania MPSVR SR

Zdroj: RIS

Napriek tomu, že výdavky z fondov EÚ tvorili medzi rokmi 2012 až 2016 len asi tretinu všetkých výdavkov na tovary a služby, podieľali sa na viac ako štyroch pätinách ich nárastu. Výdavky na tovary a služby kapitoly MPSVR SR vzrástli v tomto období o 32 mil. eur (45 %), z toho 26 mil. eur tvoril rast výdavkov z fondov EÚ. Pri zohľadnení len výdavkov zo štátneho rozpočtu rástli výdavky na tovary a služby od roku 2012 v priemere o 2 % ročne. Výrazný nárast zaznamenaný v Implementačnej agentúre MPSVR bol spôsobený najmä zlúčením s Centrom vzdelávania.

Tabuľka 27: Výdavky na tovary a služby zo štátneho rozpočtu

	Výdavky (tisíce eur)					zmena (2012 = 100%)				Priemerný rast
	2012	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016	2016/2012
IPR	412	387	404	388	398	94%	98%	94%	97%	-1%
RSZP	113	105	109	107	111	93%	96%	95%	99%	0%
ÚPSVaR	44 048	41 908	48 746	48 468	47 635	95%	111%	110%	108%	2%
NIP	1 860	2 000	2 088	2 126	2 108	108%	112%	114%	113%	3%
CMPODM	67	94	111	172	60	140%	166%	257%	89%	-3%
IVPR	106	125	131	112	128	118%	123%	106%	121%	5%
IAMPSVR	82	235	287	502	586	285%	348%	609%	710%	63%
CV**	695	1 765	436	15	0	254%	63%	2%	0	
SIA*	166	192	19	0	0	116%	12%	0	0	
Úrad MPSVR	13 443	7 834	9 553	10 985	15 799	58%	71%	82%	118%	4%
spolu	60 992	54 645	61 884	62 876	66 825	90%	101%	103%	110%	2%

Pozn.: * Sociálna implementačná agentúra

** Centrum vzdelávania MPSVR SR

Zdroj: RIS

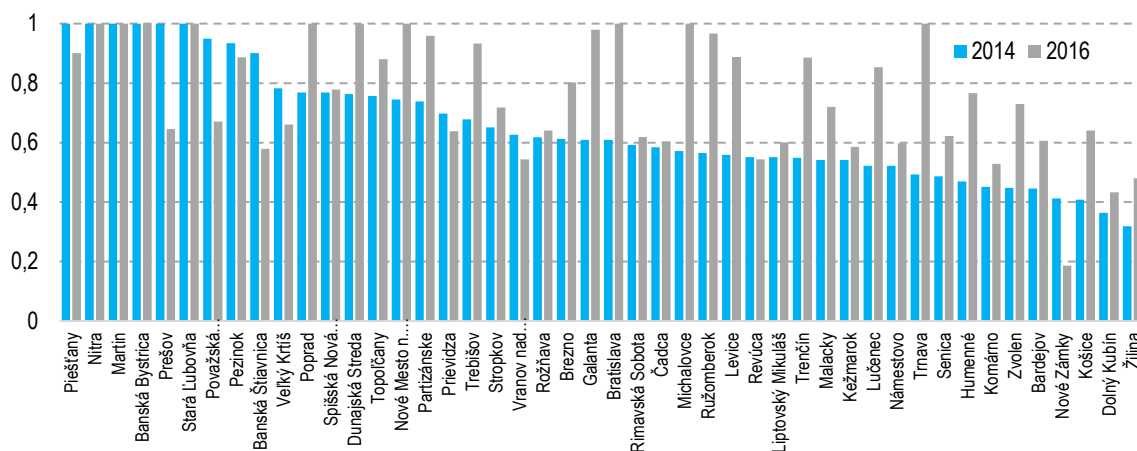
Efektívnosť úradov práce

Podľa odhadov pilotnej revízie bol v roku 2014 potenciál na zefektívnenie vo výške 37 mil. eur (IFP, 2016). ÚPSVaR SR implementuje opatrenia na zefektívnenie činnosti úradov práce, ktoré vyplývajú z pilotného hodnotenia ich efektívnosti.

Efektívnosť aktivít úradov práce sa zvyšuje, stále však existujú rozdiely v produktivite medzi úradmi. Kým priemerná produktivita pobočiek v roku 2016 dosahovala 76 % teoretického potenciálu, v roku 2014 to bolo

v priemere len 66 %. Najčastejšie sa zlepšili práve najmenej efektívne úrady práce. Vyplyva to z analýzy DEA, ktorá porovnáva efektívnosť úradov pri využívaní zdrojov na služby zamestnanosti.⁷⁰

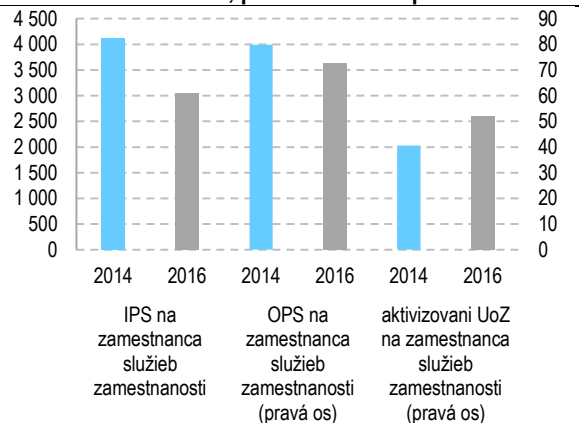
Graf 104: Výsledky efektivity aktivít úradov práce, porovnanie 2014 a 2016



Zdroj: ÚHP

Analýza efektivity pobočiek ÚPSVaR SR definuje najefektívnejšie pobočky porovnaním vstupov a výstupov podľa činností jednotlivých pobočiek ÚPSVaR SR. Medzi výstupy pobočiek patrí: 1) počet individuálneho poradenstva; 2) počet odborných poradenských služieb; 3) počet odporúčaní na voľné pracovné miesto; 4) počet osôb účastných na vzdelávaní; 5) počet aktivizovaných UoZ prostredníctvom AOTP. Výsledkový ukazovateľ predstavuje počet vyradených UoZ z dôvodu umiestnenia na trh práce.

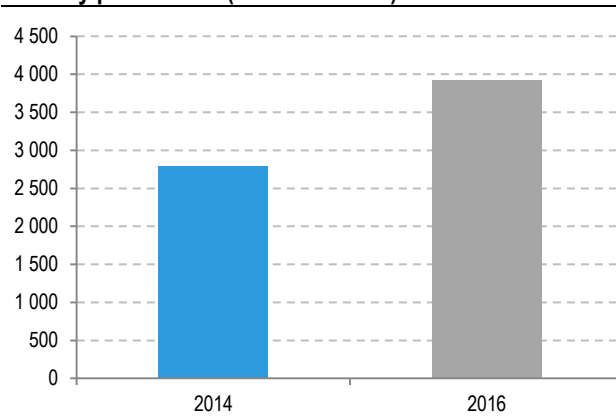
Graf 105: Ukazovatele vyťaženia zamestnancov služieb zamestnanosti, priemer na úrad práce



Zdroj: ÚPSVaR

Pozn.: IPS – informačné poradenské služby, OPS – odborné poradenské služby, aktivizovaní UoZ – UoZ zaradení na program AOTP

Graf 106: Počet zamestnancov služieb zamestnanosti, celkový počet za SR (okrem ústredia)

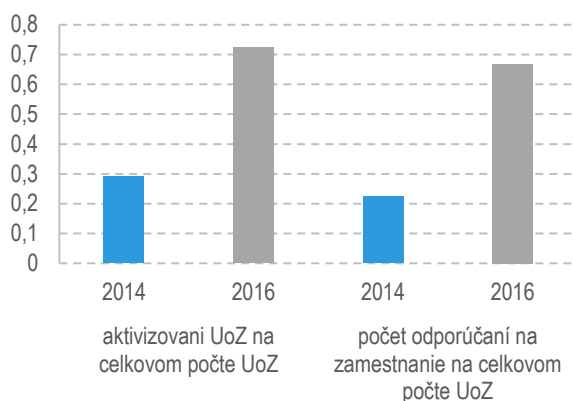


Zdroj: ÚPSVaR

Najväčší potenciál na zlepšenie efektívnosti úradov práce predstavuje znížovanie záťaž zamestnancov služieb zamestnanosti a rozvoj poradenských a vzdelávacích činností. V roku 2014 bola záťaž zamestnancov vyššia ako v zahraničí, najvyťaženejšie boli práve úrady v regiónoch s vysokou mierou dlhodobej nezamestnanosti (IFP, 2016). Medzi rokmi 2014 a 2016 sa zvýšil počet zamestnancov poskytujúcich služby zamestnanosti. Počet poskytnutých poradenských služieb (informačných i odborných) na zamestnanca sa tak znížil, čo vytvára priestor na poskytovanie kvalitnejšieho poradenstva klientom. Celkový počet poskytnutých poradenských služieb narástol.

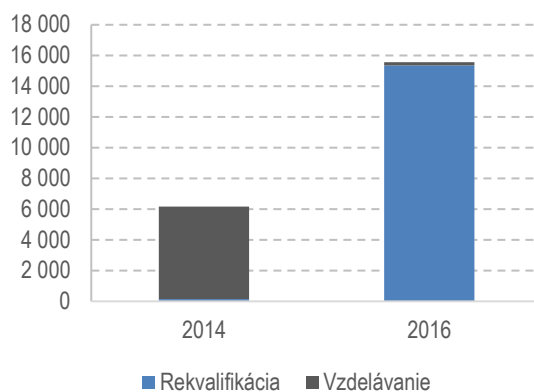
⁷⁰ Metodika vychádza z IFP (2016) a je podrobne opísaná v prílohe.

Graf 107: Ukazovatele zapojenia UoZ na trh práce úradmi práce



Zdroj: ÚPSVaR

Graf 108: Počet účastníkov vzdelávacích a rekvalifikačných programov

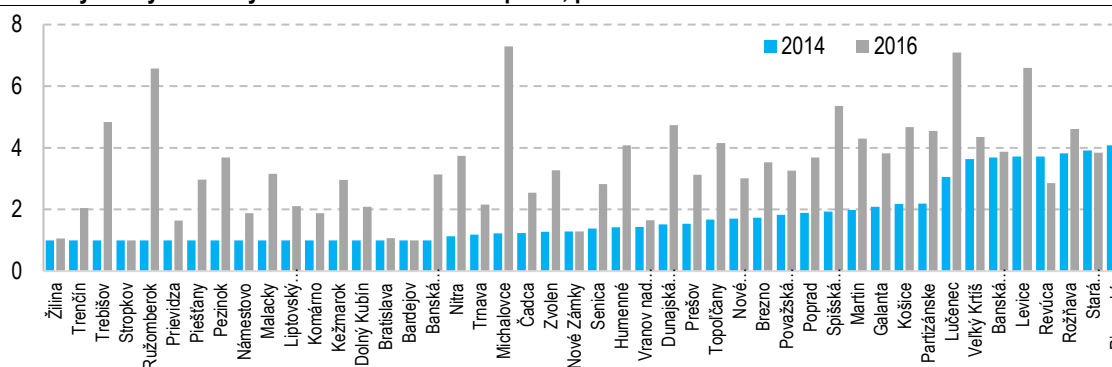


Zdroj: ÚPSVaR

Zvýšil sa podiel uchádzačov o zamestnanie, ktorí boli zaradení na programy aktívnych opatrení na trhu práce. Spomedzi nich narástol aj počet účastníkov vzdelávacích a rekvalifikačných programov. Celkový počet aktivizovaných UoZ sa takmer zdvojnásobil (105 tis. účastníkov AOTP v roku 2014 oproti 195 tis. v roku 2016). Počet voľných pracovných miest v ekonomike v roku 2016 rástol, v dôsledku čoho mohli úrady poskytnúť uchádzačom viac odporúčaní na zamestnanie. K výraznému rastu odporúčaní prispelo aj dôslednejšie nahlasovanie voľných miest zo strany zamestnávateľov. Od roku 2014 sa celkový počet účastníkov vzdelávacích a rekvalifikačných programov takmer strojnásobil. Zároveň nastal posun od štandardných vzdelávacích programov k rekvalifikačným nástrojom.

Efektívnosť umiestňovania uchádzačov o zamestnanie na trhu práce sa znížila. Hoci celkový počet uchádzačov umiestnených na trhu práce mierne vzrástol, proporčne nezodpovedal výraznému zvýšeniu poskytovania služieb zamestnanosti a zlepšeným podmienkam na trhu práce. Pri dosiahnutí efektívnosti najlepších úradov by sa tak počet UoZ umiestnených na trh práce v roku 2016 mohol potenciálne zvýšiť až 3,5 násobne (1,8 násobne v roku 2014). Dosiahnutie potenciálu by znamenalo dodatočný nárast umiestnení o 4-12 tisíc osôb.

Graf 109: Výsledky efektivity umiestňovania úradov práce, porovnanie 2014 a 2016

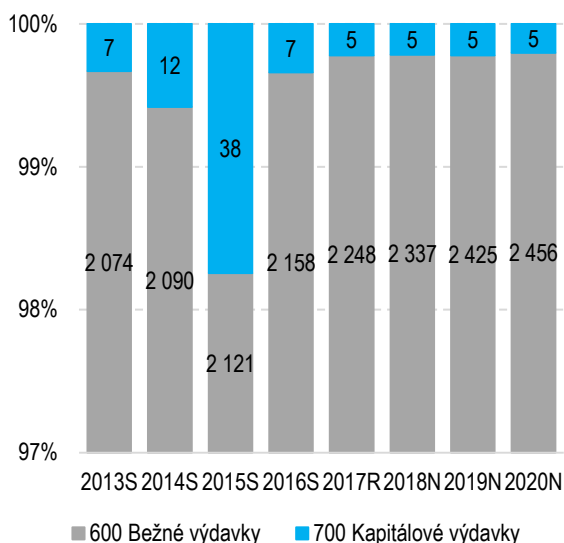


Zdroj: ÚHP

6.2 Kapitálové výdavky MPSVR SR

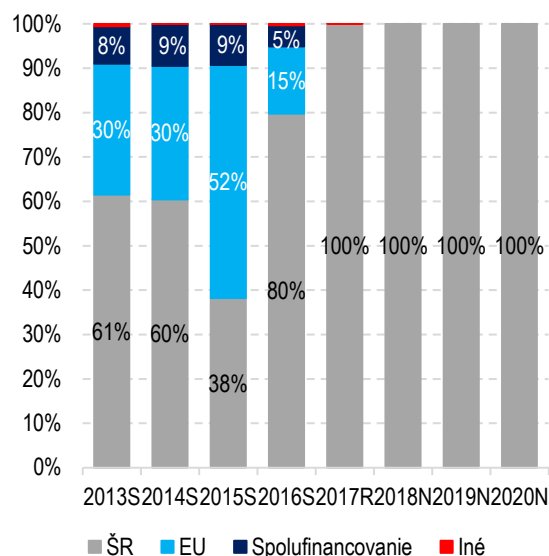
Investície sú zanedbateľnou položkou rozpočtu MPSVR, z viac ako 2 mld. eur ročne ide na investície okolo 10 mil. eur (necele 1 %). Na roky 2017 až 2019 sú naplánované investície vo výške 5 mil. eur ročne. Väčšina investícií je realizovaná zo štátneho rozpočtu. Prostriedky z EŠIF tvorili 30-50 % v predchádzajúcom programovom období, na roky 2017 až 2019 sa neplánujú žiadne investície z eurofondov.

Graf 110: Výdavky MPSVR SR (% podiel, údaj v stĺpci v mil. eur)



Zdroj: RIS

Graf 111: Zdroje financovania investičných výdavkov (% podiel)



Zdroj: RIS

Investície v rokoch 2013 až 2016 boli organizačne rozdelené medzi Ústredím práce a úradom ministerstva (10 a 6 mil. eur). Jediná významná bola NP ESKO v roku 2015 (Efektívnymi službami k občanovi) za 22 mil. eur. Na roky 2017 až 2019 sú štyri pätiny investícií rozpočtované na Ústredí (3,6 mil. eur ročne). Určené sú hlavne na nákup a rekonštrukciu rodinných domov (detské domovy) a iné investície spojené s detskými domovmi.

Investície MPSVR SR

Investičný plán MPSVR obsahuje projekty v hodnote **12 mil. eur, nie sú však zahrnuté v rozpočte investičných akcií na rok 2017.**

Tabuľka 28: Investičný plán MPSVR na rok 2017

Subjekt	Názov investície	Odhadovaný náklad investície s DPH (mil. eur)	Hlavný zdroj financovania
MPSVR SR	Podpora prevádzky IS RSD (plus e-formuláre)	6,1	ŠR
MPSVR SR	Podpora prevádzky IS DMS	5,6	ŠR
Spolu		11,7	

Zdroj: MPSVR SR

Proces a metodiky

OP Ľudské zdroje (EŠIF)

Proces výberu projektov v OP ĽZ formálne prebieha rovnako ako pri iných operačných programoch. Metodicky nie je podchytené akékoľvek finančné ani ekonomické hodnotenie investícií, na druhej strane OP neplánuje žiadne veľké investičné projekty.

1. Stratégia a stanovenie cieľov

- Prioritné osi a ciele sú stanovené na úrovni operačného programu
- Operačný program schvaľuje najprv vláda SR, potom Európska komisia
- Sleduje sa súlad s Partnerskou dohodou a inými prioritami EK

2. Výber projektových zámerov a výziev

- a. Z operačného programu OP LZ nevyplývajú žiadne veľké investičné projekty
 - b. Všetky výzvy dopytových projektov schvaľuje CKO, sleduje sa súlad s cieľmi a investičnými prioritami OP
 - c. Proces výberu národných projektov a výziev pre dopytové projekty na základe cieľov a investičných priorit nie je formalizovaný a známy
 - d. Jediný „investičný plán“ je indikatívny harmonogram výziev.
3. *Výber alternatív a ekonomické hodnotenie*
- a. Neexistuje metodika pre finančné ani ekonomické hodnotenie, nie je pre projekty povinná.
 - b. Výber alternatív formálne/metodicky neexistuje, štúdie uskutočniteľnosti sa nevypracúvajú.

Iné investície

Ministerstvo vychádza pri stanovovaní priorit zo stratégií ako je „Národná stratégia zamestnanosti“. Tá identifikuje ciele a akčný plán. Ten je však viac sústredený na politiky ako na investície. Aj z charakteru rezortu nie je pre dosiahnutie hodnoty za peniaze kritické ekonomicky hodnotiť investície, ale predovšetkým politiky a iné opatrenia.

Box 17: Odporúčania pre dosiahnutie súladu s Rámcom na hodnotenie verejných investičných projektov v SR:

- Identifikovať v strategických materiáloch merateľné ciele a priority pre investície a verejnú politiku (bez ohľadu na zdroj financovania). Kým v OP LZ bol zvolený takýto prístup od začiatku tvorby materiálu, na úrovni celého rezortu chýba.
- Vytvorenie rezortnej metodiky pre posudzovanie neinvestičných opatrení a politik, ktoré tvoria väčšinu aktivít rezortu.
- Vzhľadom na nízky podiel investičných aktivít hodnotiť svoje investície podľa metodiky popísanej v Rámci na hodnotenie verejných investičných projektov v SR.
- Zverejňovať investičné priority spolu s ich ekonomickým hodnotením.

MPSVR SR posilní princípy hodnoty za peniaze v procese prípravy a hodnotenia investícií. Všetky investície budú mať na začiatku investičného procesu vypracovanú analýzu nákladov a prínosov, ktorá sa riadi Rámcom hodnotenia verejných investícií⁷¹. Na základe strategických priorit a hodnoty za peniaze bude vypracovaný a zverejňovaný investičný plán, z ktorého bude príprava jednotlivých projektov vychádzať.

6.3 Rozpočet a výdavky na IT

Kapitola MPSVR SR

IT výdavky⁷² kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny sa dlhodobo pohybujú v priemere od 10 do 20 mil. eur, priemer na roky 2017-20 je 19 mil. eur. S podielom IT výdavkov na úrovni 8 % rozpočtu (očistenom o transfery) sa ministerstvo radí medzi rezorty s vysokým podielom IT výdavkov. V rokoch 2010-16 bol v priemere 75 % výdavkov financovaných zo štátneho rozpočtu, podiel zdrojov EÚ bol 20 %. Rozpočet na roky 2017-20 nateraz nezahŕňa plánované, neschválené výdavky zo štrukturálnych fondov.

⁷¹ Metodika Rámcového hodnotenia investícií je zverejnená tu: <https://goo.gl/CwAwmi>

⁷² Výdavky na hardvér, softvér, komunikačnú infraštruktúru a telekomunikačnú techniku. Definícia podľa záverečnej správy revízie výdavkov na informatizáciu, príloha č.1 (<http://goo.gl/MpiF12>)

Graf 112: Výdavky kapitoly MPSVR SR na IT (mil. eur.)



Zdroj: RIS

IT výdavky sú premietnuté v rozpočtoch podriadených organizácií MPSVR SR, ale koncentrované sú najmä v dvoch organizáciách, a to v samotnom úrade ministerstva a Ústredí práce, sociálnych vecí a rodiny, priemerne dosahujú 85 % celkových IT výdavkov kapitoly. V prípade úradu tvoria v priemere 2 % celkových výdavkov, pri Ústredí práce je to po očistení rozpočtu o transfery v priemere 7 %, ich rozdelenie je zachytené v tabuľke 1.

Tabuľka 29: IT Výdavky kapitoly v mil. eur

Organizácia	2010 S	2011 S	2012 S	2013 S	2014 S	2015 S	2016 S	2017 R	2018 N	2019 N	2020 N
Ministerstvo práce - Úrad	3,0	8,8	17,2	5,5	11,5	12,0	14,6	9,7	9,8	9,6	9,6
Ústredie práce	6,4	7,6	6,5	6,0	10,8	17,6	6,7	9,3	8,0	7,9	7,9
Ostatné	0,3	0,3	0,2	0,3	0,3	0,4	0,4	0,3	0,5	0,5	0,5
Spolu	9,7	16,7	23,9	11,8	22,6	30,0	21,7	19,4	18,3	18	18

Zdroj: RIS

Analýza sa ďalej venuje len výdavkom úradu ministerstva.

Významné výdavkové položky

Tabuľka 30: IT výdavky úradu MPSVR SR (mil. eur)

Typ výdavkov	2010 S	2011 S	2012 S	2013 S	2014 S	2015 S	2016 S	2017 R	2018 N	2019 N	2020 N
Bežné	3,0	3,2	8,3	5,3	6,6	6,9	10,0	9,5	9,6	9,4	9,4
Kapitálové	0,1	5,6	8,9	0,2	4,9	5,1	4,5	0,2	0,2	0,2	0,2
Spolu	3,0	8,8	17,2	5,5	11,5	12,0	14,6	9,7	9,6	9,6	9,6

Zdroj: RIS

IT výdavky úradu ministerstva práce tvorili v rokoch 2010 až 2016 zo 75 % prevádzkové výdavky (dlhodobé približne 5-10 mil. eur). V rokoch 2017 až 2020 je to takmer 100 % plánovaných výdavkov. V roku 2016 smerovalo 65 % rozpočtu do 4 oblastí (IS), IS riadenia sociálnych dávok vrátane Centrálného registra klientov, IS slúžiaceho na správu elektronických dokumentov (IS DMS), podpory licencií SAP a IS služieb zamestnanosti.

Tabuľka 31: Najväčšie výdavkové položky v IT, úrad MPSVR SR, 2016

Položka	Výdavky (mil. eur.)	Podiel na rozpočte
IS riadenia sociálnych dávok + Centrálny register klientov	3,5	24%
IS DMS	2,3	16%
Podpora licencií SAP	2	15%
IS Služieb zamestnanosti	1,4	10%
Spolu	9,2	65%

V roku 2017 plánuje MPSVR SR dva významnejšie IT nákupy za asi 12 mil. eur – obstaranie podpory prevádzky IS riadenia sociálnych dávok (plus e-formuláre) s odhadovaným nákladom 6 mil. eur a podpory prevádzky IS DMS s odhadovaným nákladom 5,6 mil. eur. MPSVR SR bude spolu s MF SR hľadať možnosti zvyšovania efektívnosti IT výdavkov.

Informačné systémy nemajú stanovené a sledované KPI, podľa ktorých by mohla byť hodnotená ich výkonnosť a miera naplnenia stanovených cieľov. Pre podporu licencií SAP, ktorá je poskytovaná na základe štandardizovaných podmienok, sú formálne stanovené bežné prevádzkové ukazovatele ako dostupnosť podpory, počet nahlásených a vyriešených incidentov. Odporúča sa stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácii rezortu.

Ministerstvo práce neprevádzkuje žiadne významnejšie IS vo vládnom cloude a nemá k dispozícii plán migrácie IT služieb do vládneho cloudu. Odporúča sa vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu.

Ministerstvo nemá vypracovanú metodiku, alebo inú internú smernicu, pre posudzovanie IT výdavkov. Nie je tak možné posúdiť, do akej miery sú pri IT výdavkoch zohľadnené možné alternatívy na dosiahnutie cieľa, nákladov a ukazovateľov hodnoty.

6.4 Prevádzka Sociálnej poisťovne

Analýzou pobočiek Sociálnej poisťovne bol identifikovaný priestor na zefektívnenie činností alebo realokáciu zdrojov na posilnenie výkonu v objeme do 10,5 mil. eur v priebehu 3 rokov (16 % analyzovaných výdavkov). Zvýšenie efektívnosti je možné dosiahnuť:

- realokáciou zdrojov v rámci pobočky,
- realokáciou zdrojov medzi pobočkami,
- presunom a spájaním činností z viacerých pobočiek, s využitím zvýšenia efektívnosti vďaka špecializácii,
- úsporou prevádzkových nákladov, vrátane energií, tovarov a služieb.

Pri hlavných činnostiach SP je možné zefektívnenie dosiahnuť nižšími nákladmi alebo zlepšovaním výsledkov, najväčší priestor existuje pri výbere poistného. Pri podporných činnostiach, spotrebe energie a nákupe tovarov a služieb je cieľom znižovanie nákladov. Implementácia úspory je realistická postupným nábehom, ktorý zohľadňuje možné obmedzenia pri celkovom naplnení potenciálu.

Pre sledovanie vývoja efektívnosti pobočiek je dôležité stanovenie indikátorov výkonnosti. Môže ísť o výstupy použité v DEA-modeli, ich časť, pomer medzi vstupmi a výstupmi v jednotlivých činnostiach, príp. iné ukazovatele. Okrem definovania indikátorov je dôležité aj stanovenie ich hodnôt, ktoré znamenajú efektívnu činnosť a určenie hraníc, odkedy sa považujú za neefektívne. V prípade dosahovania neefektívnych výsledkov navrhne manažment pobočky konkrétne kroky vedúce k náprave.

Box: Dáta použité na analýzu prevádzkovej efektívnosti pobočiek

4 DEA modely pre hlavné činnosti

- vstupom každého modelu je počet zamestnancov pracujúcich na danej agende
- zoznam výstupov použitých v jednotlivých modeloch:

1) Výber a vymáhanie poistného:

- vybrané poistné
- teoretické poistné, ktoré sa malo vybrať
- splátkové kalendáre - suma
- exekúcie - suma
- mandátna správa - suma
- postúpenie - suma
- predpísané penále - suma
- uložené pokuty – suma

2) Výplata dávok a vyhodnotenie žiadostí z nemocenského, úrazového, garančného p. a p. v nezamestnanosti:

- počet vydaných rozhodnutí NP
- počet vyplatených dávok NP
- počet vydaných rozhodnutí GP
- počet vyplatených dávok GP
- počet vydaných rozhodnutí ÚP
- počet vyplatených dávok ÚP
- počet vydaných rozhodnutí PvN
- počet vyplatených dávok PvN

3) Lekárska posudková činnosť:

- počet kontrolovaných - spôsobilosť na prácu - posudkoví lekári
- počet uschopených na podnet posudkového lekára
- počet prešetrov - kontrol zamestnancami kontroly dodržiavania liečebného režimu
- počet zisťovacích lekárskech prehliadok - dôchodkové a úrazové poistenie spolu
- počet kontrolných lekárskech prehliadok - dôchodkové a úrazové poistenie spolu

4) Podpora dôchodkového poistenia (poradenstvo klientom):

- počet žiadostí o dôchodok vyhotovovaných za rok 2015

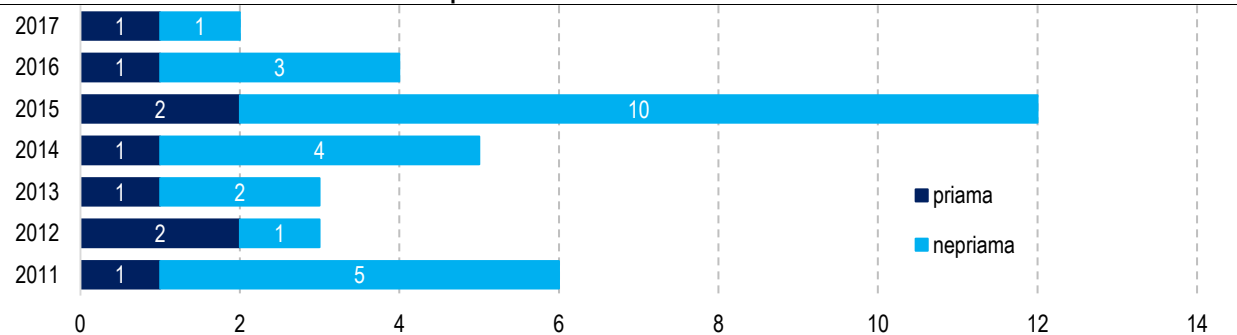
3 modely interného benchmarkovania pre podporné činnosti:

- 1) počet podporných zamestnancov na počet efektívnych zamestnancov vykonávajúcich hlavné činnosti),
- 2) náklady na tovary a služby na počet efektívnych zamestnancov vykonávajúcich hlavné činnosti,
- 3) náklady na energie na počet efektívnych zamestnancov vykonávajúcich hlavné činnosti.

Model DEA definuje najefektívnejšie pobočky porovnaním vstupov a výstupov podľa jednotlivých činností Sociálnej poisťovne a možnú úsporu pri dosahovaní výsledkov. Pobočky vykonávajú štyri hlavné činnosti: 1) výber a vymáhanie poistného, 2) výplata dávok a vyhodnotenie žiadostí z nemocenského, úrazového, garančného poistenia a poistenia v nezamestnanosti, 3) lekárska posudková činnosť, 4) podpora dôchodkového poistenia (poradenstvo klientom). Na hodnotenie efektívnosti podporných nákladov (na zabezpečenie chodu pobočiek - tovary a služby, energie, zamestnanci ekonomiky a prevádzky) bol použitý interný benchmarking.

Obmedzením modelu je skutočnosť, že nezohľadňuje rôznu náročnosť rovnakých úkonov medzi pobočkami a nedostatok špecializovaných zamestnancov na niektorých pobočkách. Rovnako nezohľadňuje všetky zákonom definované úlohy Sociálnej poisťovne. Preto môže byť skutočná úspora nižšia ako potenciálna. Analýzu je zároveň možné spresniť doplnením externých faktorov ovplyvňujúcich činnosť pobočiek. Ďalší potenciál predstavuje zefektívnenie činnosti ústredia, ktoré nebolo predmetom analýzy. Jeho zaradenie do porovnania rozšíri možnosti pre interné benchmarkovanie podporných nákladov. Analýza vychádza z dát za rok 2015 a v rámci implementácie je preto potrebné zohľadniť vývoj od tohto obdobia.

Nákladovosť činností SP zvyšujú časté legislatívne zmeny. Od roku 2011 bol zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení 35-krát novelizovaný, čo predstavuje 5,5 novelizácií ročne. Obmedzenie zásadných zmien v legislatíve na najviac raz ročne by umožnilo presmerovať kapacity na iné činnosti a zvýšilo tak efektívnosť vynaložených zdrojov.

Graf 113: Novelizácie zákona o sociálnom poistení

Zdroj: Slov-lex

Investície SP

Sociálna poisťovňa neplánuje v roku 2017 žiadne investičné akcie nad 5 mil. eur. Najväčšími IT investíciami na rok 2017 sú zvýšenie dostupnosti a spoľahlivosti centrálného dátového úložiska, investície do kybernetickej bezpečnosti a konsolidácia prostredia serverových zariadení.

Tabuľka 32: Najväčšie plánované investície (v mil. eur.)

Investícia	Plán 2017	Podiel
Zvýšenie dostupnosti a spoľahlivosti centrálného dátového úložiska	2	22%
Kybernetická bezpečnosť	2	21%
Konsolidácia prostredia serverových zariadení	1,8	19%
Spolu	5,8	62%

Zdroj: Sociálna poisťovňa

Sociálna poisťovňa plánuje uskutočniť významné zmeny svojich informačných systémov⁷³, v odhadovanej hodnote viac ako 30 mil. eur. Projekty navrhované pre OP II sú efektívny manažment údajov v prostredí SP, modernizácia dávkových agend, zavedenie pro-klientsky orientovaných procesov a služieb pre podporu klientov a budovanie analytických služieb pre podporu kontroly a rozhodovania. Schválenie reformného zámeru SP sa predpokladá v priebehu júla 2017.

Sociálna poisťovňa nedisponuje internou reguláciou, ktorá upravuje prípravu IT investícií⁷⁴. Nedá sa tak posúdiť, podľa akej metodiky sú investície vyberané a či bola vybratá najlepšia možná alternatíva. Metodiky pre vypracovanie štúdie uskutočniteľnosti a analýzy nákladov a prínosov (CBA) je obzvlášť dôležitá pre veľké IT projekty financované prostredníctvom fondov EÚ. V minulosti takým bol napr. informačný systém Sociálnej poisťovne podporujúci transformáciu výkonu sociálneho poistenia, ku ktorému museli byť analýzy výhodnosti zvoleného riešenia dodatočne aktualizované podľa vyžadovaného formátu.

Sociálna poisťovňa posilní princípy hodnoty za peniaze v procese prípravy a hodnotenia investícií. Na základe strategických priorít a hodnoty za peniaze bude vypracovaný investičný plán, z ktorého bude príprava jednotlivých projektov vychádzať.

Rozpočet a výdavky na IT

IT výdavky⁷⁵ Sociálnej poisťovne v rokoch 2010 až 2016 dosahovali v priemere od 13 do 25 mil. eur. S dlhodobým podielom IT výdavkov na úrovni viac ako 14 % rozpočtu bez transferov sa Sociálna poisťovňa radí medzi úrady s vysokým podielom výdavkov na IT. Výdavky Sociálnej poisťovne tvoria dlhodobo z takmer 90 % prevádzkových výdavky (Graf 114, približne 13-17 mil. eur).

⁷³ V súlade s reformným zámerom „Efektívne služby Sociálnej poisťovne v oblasti sociálneho poistenia“.

⁷⁴ Zdroj sekcia informatiky Sociálnej poisťovne.

⁷⁵ Výdavky na hardvér, softvér, komunikačnú infraštruktúru a telekomunikačnú techniku.

Graf 114: Vynaložené IT výdavky (mil. eur.)

Zdroj: Sociálna poisťovňa

Najväčšie nákladové položky

Takmer 50 % IT rozpočtu bolo v roku 2016⁷⁶ koncentrovaného v 3 položkách, službách podpory pre softvérové licencie (najmä SAP a Oracle), IS výberu poistného a príspevkov (IS VVP) a IS dôchodkového poistenia (IS DP). Sociálna poisťovňa prevádzkuje 14 informačných systémov, pri 6 z nich nie je vlastníkom autorských práv, alebo nemá udelenú výhradnú licenciu⁷⁷. Pri obnove nevysporiadaných informačných systémov s predpokladom dlhodobého rozvoja odporúčame preskúmať nadobudnutie udelenia autorských práv, alebo výhradnej licencie tak, aby mohla SP vykonávať úpravy IS bez súhlasu dodávateľa. Nové informačné systémy odporúčame nadobúdať len s právami umožňujúcimi úpravy systému

Pre informačné systémy nie sú stanovené a sledované ukazovatele výkonnosti, pomocou ktorých by bolo možné hodnotiť realizáciu ich prínosov. Takéto ukazovatele odporúčame stanoviť a sledovať, vrátane nákladovosti jednotlivých informačných systémov. Sociálna poisťovňa zatiaľ nemá spracovaný plán migrácie IT služieb do vládneho cloudu, odporúčame ho vypracovať.

Tabuľka 33: Najväčšie nákladové položky v roku 2016 (v mil. eur.)

Položka	Náklady	Podiel
Služby podpory SW	4,6	26%
IS výberu poistného a príspevkov (VPP)	2,8	15%
IS dôchodkového poistenia (DP)	1,2	7%
Spolu	8,5	48%

Zdroj: Sociálna poisťovňa

Podporu rozvoja IS SAP v celkovej hodnote 1,1 mil. eur ročne tvoria dva kontrakty - služby pre štandardizovaný softvér SAP (0,3 mil. eur) a podpora pre na platforme SAP na mieru vytvorené systémy na mieru (0,8 mil. eur).

Podpora pre štandardný softvér SAP je poskytovaná prostredníctvom štandardizovaného balíčka, ktorého podmienky a spôsob cenovej kalkulácie sú totožné pre celý región. Štandardizované balíčky sú dostupné vo dvoch úrovniach, Sociálna poisťovňa využíva najvyššiu verziu, ktorá garantuje dostupnosť v režime 24x7, dobu odozvy

⁷⁶ Údaje za rok 2017 nie sú dispozícií.

⁷⁷ Ak autor neudelil výhradnú licenciu, môže sám použiť dielo spôsobom, na ktorý nevýhradnú licenciu udelil, a nie je dotknuté právo autora udeliť licenciu tretej osobe. Neudelenie licencie takisto znemožňuje rozvoj systému iným ako pôvodným dodávateľom.

pre najvážnejšie incidenty do 1 hod. a umožňuje zahrnutie aplikácií tretích strán. Prechod na nižšiu úroveň, ktorá zabezpečuje podporu počas štandardnej pracovnej doby s odozvou do 4 hod, by znížil náklady o 38 tis. eur ročne.

Sadzba Sociálnej poisťovne za človekoden podpory je v závislosti od systému 625 resp. 680 eur. Porovnateľné, ale nie úplne totožnú službu podpory,⁷⁸ nakupuje Žilinská teplárenská za 530 eur na deň. Pri takejto sadzbe by SP mohla ušetriť ročne 58 tis. eur. Odporúčame preskúmať vhodnosť prechodu na úroveň a sadzbu Žilinskej teplárenskej.

Produkty Microsoft využíva v Sociálnej poisťovni viac ako 5 000 používateľov, licencie sú zabezpečené historicky vlastnými licenciami, nákup dodatočných licencií⁷⁹ je zabezpečený so zľavou 9 % oproti štandardnému cenníku produktov Microsoft. Licencie sú spravidla obnovené v niekoľkoročných cykloch. Časový rámec a spôsob zabezpečenia aktualizácií nemá SP k dispozícii. Pri opätovnom nákupe licencií kompletných softvérových balíkov pre všetkých 5 000 používateľov by ponúkala aktuálna vládna zmluva v závislosti od štruktúry licencií úsporu 0,5-1 mil. eur oproti platnej zmluve SP. Odporúčame preskúmať možnosť nezáväzného zapojenia sa do novej multilicenčnej zmluvy štátu a pred nákupom porovnať najvhodnejší spôsob licencovania.

⁷⁸ Najmä absencia potvrdenia prijatia hlásenia do 30 min. pri zachovaní reakčnej doby na incidenty ktoré znemožňujú používanie systému, dlhšia reakčná doba a negarantovaná servisná doba incidentov ktoré nemajú zásadný dopad na prácou používateľov

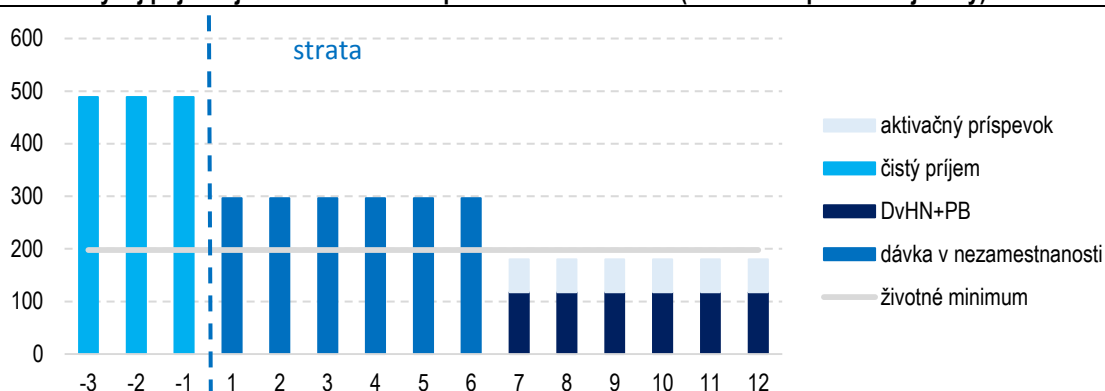
⁷⁹ Do roku 2013 boli licencie nakupované prostredníctvom centrálnej zmluvy pre štátnu a verejnú správu. Po jej vypršaní sú nakupované prostredníctvom individuálnej zmluvy, najmä kvôli špecifickej štruktúre využívaných produktov, ktoré boli vyňaté z EA⁷⁹ a kvôli prechodu z licencovania per device na licencovanie per user

7 Prílohy

7.1 Vývoj výšky príjmu⁸⁰ pri strate zamestnania

Ak jednotlivec poberal hrubý príjem vo výške 67 % priemernej mzdy⁸¹, pokles jeho disponibilného príjmu je vo výške 39,33 %. V prípade jednočlennej domácnosti dávky v nezamestnanosti počas celého podporného obdobia zabezpečujú príjem nad hranicou životného minima.

Graf 115: Vývoj príjmov jednotlivca bez detí pri strate zamestnania (mzda 67 % priemernej mzdy)

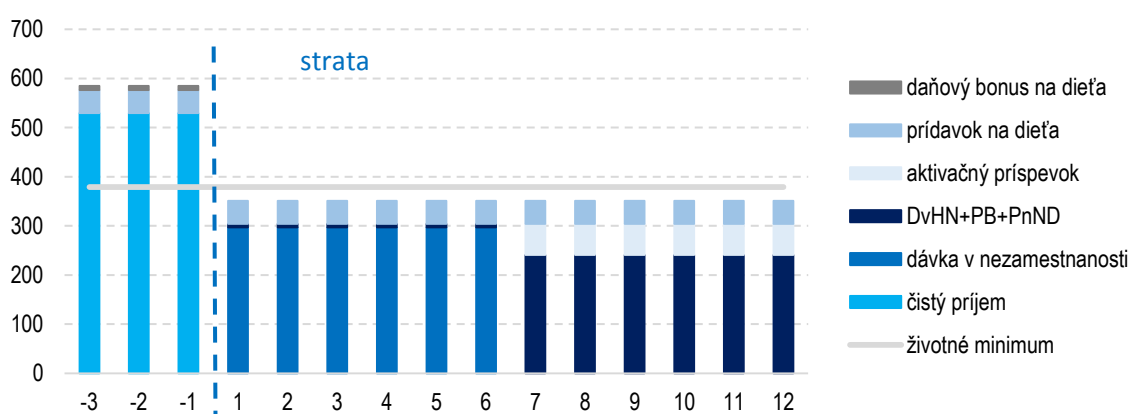


Zdroj: ÚHP

Pozn.: DvHN – dávka v hmotnej núdzi, PB – príspevok na bývanie

Jednotlivcovi s dvoma deťmi, ktorý pred stratou zamestnania poberal hrubý príjem vo výške 67 % priemernej mzdy, je poskytnutá pomoc v hmotnej núdzi už počas obdobia poberania podpory v nezamestnanosti. Domácnosť zložená z jednej dospelaj osoby a z dvoch nezaopatrených detí patrí medzi najohrozenejšie. Nie len pri prechode do nezamestnanosti dospelaj osoby, ale aj v následnom období, počas ktorého je poskytovaná domácnosti pomoc v hmotnej núdzi. Pokles čistého príjmu je na úrovni 39,99 %.

Graf 116: Vývoj príjmov jednotlivca s dvoma deťmi pri strate zamestnania (67 % priemernej mzdy)



Zdroj: ÚHP

Pozn.: DvHN – dávka v hmotnej núdzi, PB – príspevok na bývanie, PnND – príspevok na nezaopatrené dieťa

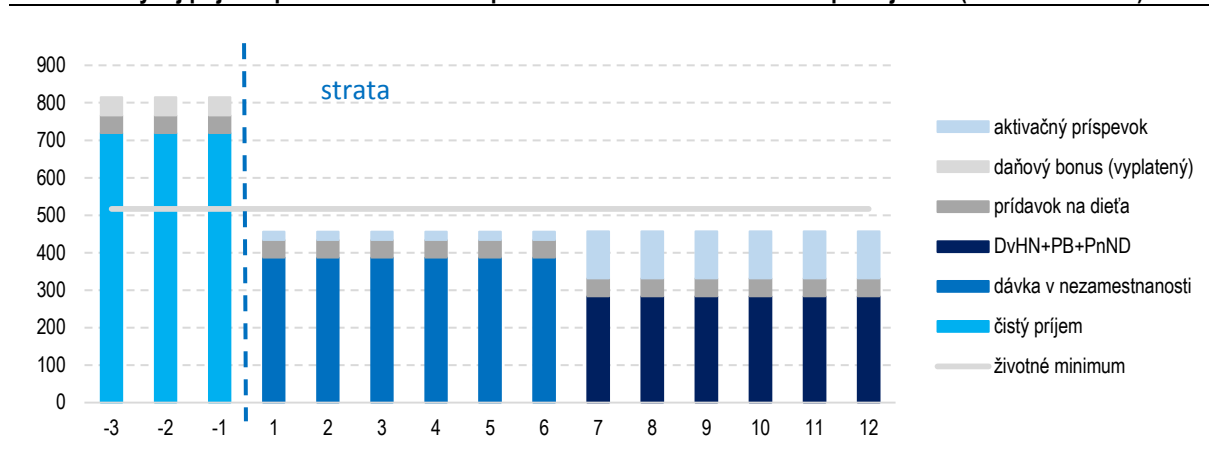
O najväčšiu časť disponibilného príjmu (43,89 %) príde rodina, v ktorej stratia prácu obidvaja pracujúci členovia. Uvedené zníženie nastane, ak o prácu prídu súčasne a ich príjem bol na úrovni 67 % priemernej hrubej mzdy. Aj napriek relatívne vysokému poklesu disponibilného príjmu, systém sociálneho zabezpečenia vo forme dávky v nezamestnanosti zabráni počas

⁸⁰ Všetky modely počítajú s využitím maximálnych nárokov.

⁸¹ Úroveň priemernej mzdy z roku 2016 v hodnote 912 eur (zdroj: ŠÚ SR).

jej poberania pokles domácnosti pod hranicu životného minima. Dvojica zarábajúca minimálnu mzdu sa však už v rovnej situácii dostane pod úroveň životného minima.

Graf 117: Vývoj príjmov páru s dvoma deťmi pri strate zamestnania obidvoch pracujúcich (minimálna mzda)



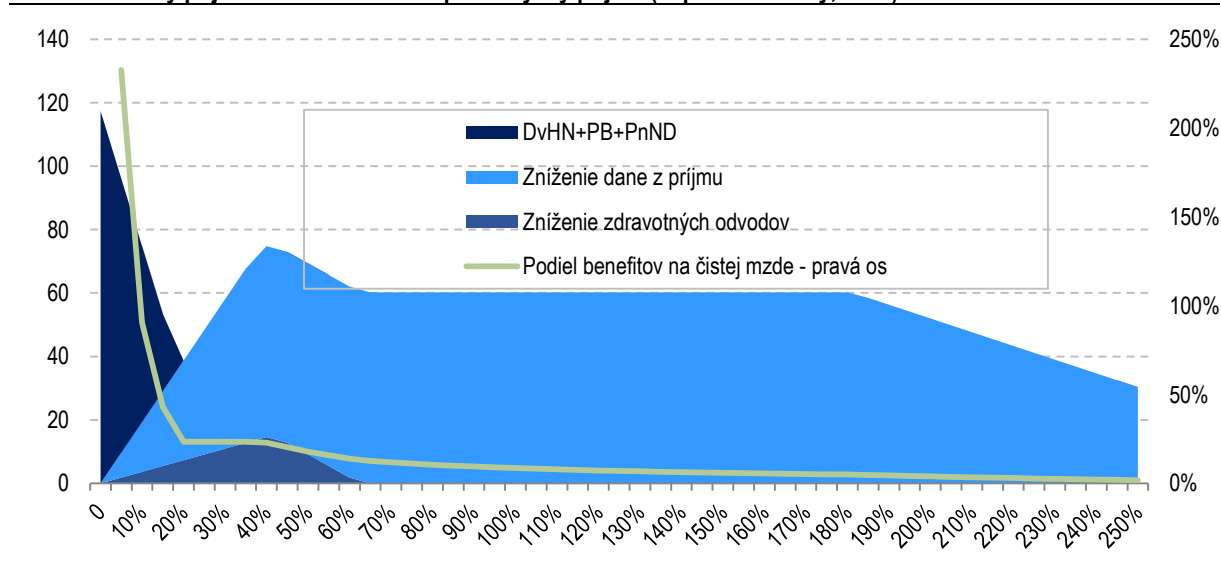
Zdroj: ÚHP

Pozn.: DvHN – dávka v hmotnej núdzi, PB – príspevok na bývanie, PnND – príspevok na nezaopatrené dieťa
Ak je pomoc v hmotnej núdzi nižšia ako aktivačný príspevok, zobrazujeme aktivačný príspevok.

7.2 Vplyv sociálneho systému na domácnosti

Základná analýza zohľadňuje systém pomoci v hmotnej núdzi a prídavok na dieťa, ako aj zníženie dane z príjmu a odvodov⁸². Neberie do úvahy ostatné prvky štátnej podpory a pomoci, ktoré sú viazané na životné alebo sociálne udalosti (napr. narodenie dieťaťa alebo strata zamestnania). Výšky benefitov zodpovedajú platným legislatívnym nárokom. Predpokladom je, že obyvatelia svoje nároky poznajú a v plnej miere si ich uplatňujú.

Graf 118: Čistý príjem vrátane benefitov podľa výšky príjmu (% priemer. mzdy, 2015) - Jednotlivec bez detí

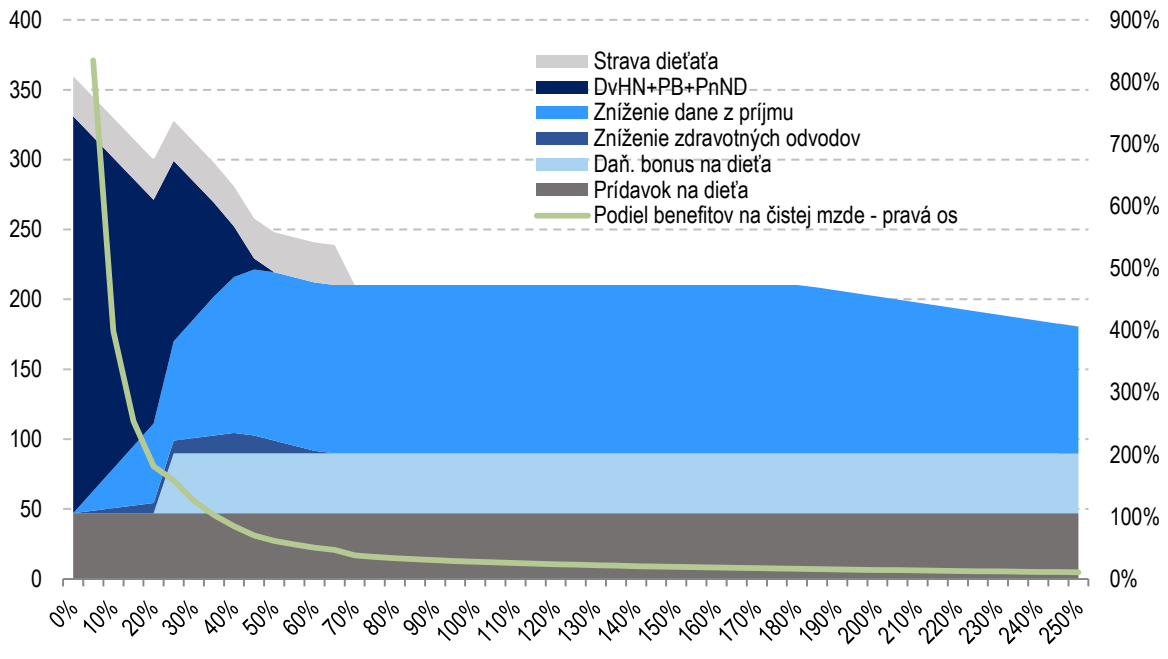


Zdroj: ÚHP podľa platnej legislatívy

Domácnostiam s príjmom pod hranicou životného minima štát poskytuje dotácie na stravovanie v škole. Dotácia sa poskytuje vo výške 1 euro na deň školskej dochádzky. Priemerná mesačná výška príspevku na 1 dieťa v r. 2016 bola 14,32 eur.

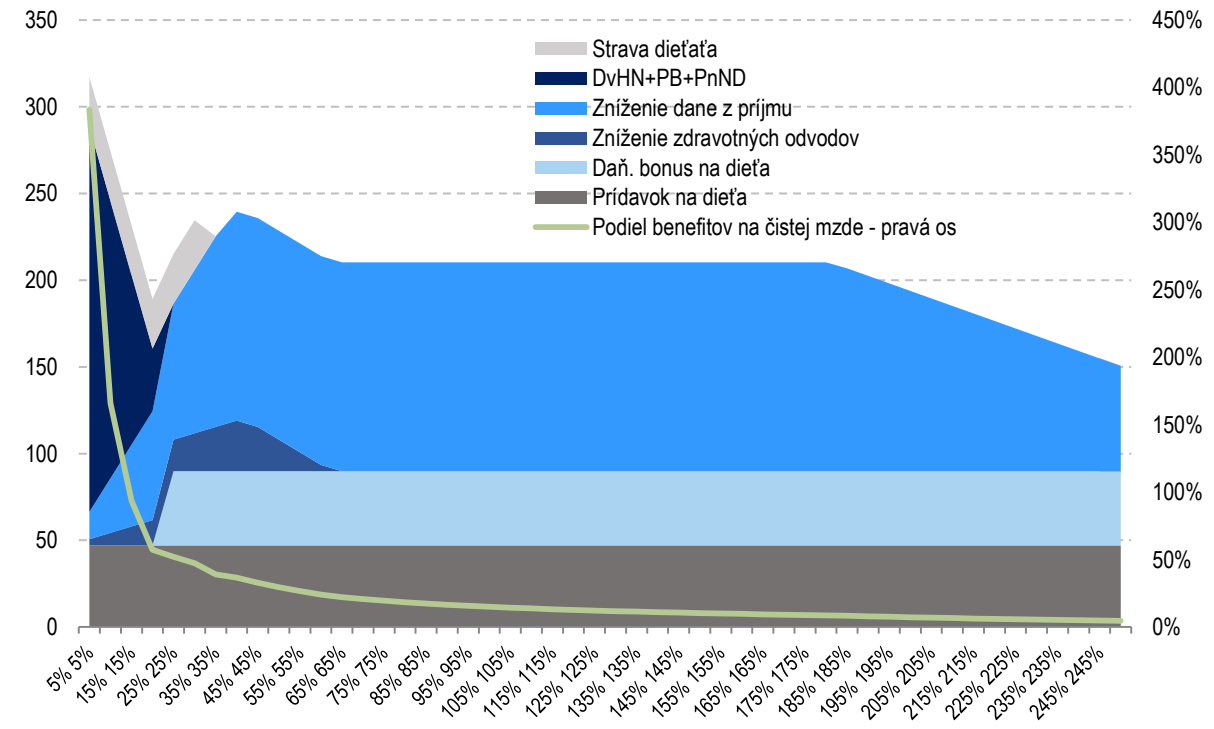
⁸² Nezdaniteľné časti základu dane sú dané ako násobky životného minima. Odpočítateľná položka na zdravotné odvody predstavuje 380 eur mesačne - pri príjme do 380 eur (výška je stanovená pevne a zodpovedá minimálnej mzde z roku 2015), následne sa znižuje o 2 eurá za každé euro príjmu nad 380 eur, pri príjme 570 eur je nulová. Uplatňovať si ju môžu len zamestnanci v pracovnom pomere.

Graf 119: Benefity podľa výšky príjmu (% priemer. mzdy z roku 2015) - Dvojica (1 nezamestnaný) s 2 deťmi



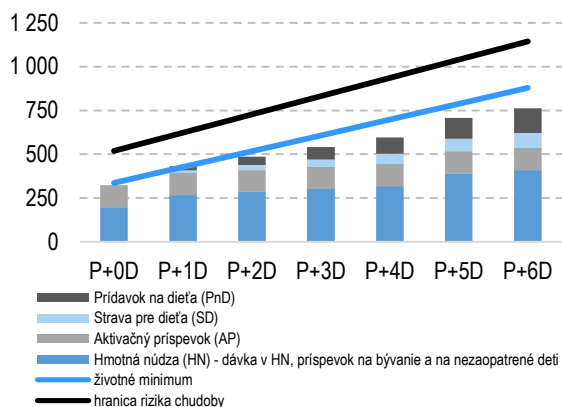
Zdroj: ÚHP podľa platnej legislatívy

Graf 120: Benefity podľa výšky príjmu (% priemer. mzdy, 2015) - Dvojica s rovnakým príjmom s 2 deťmi



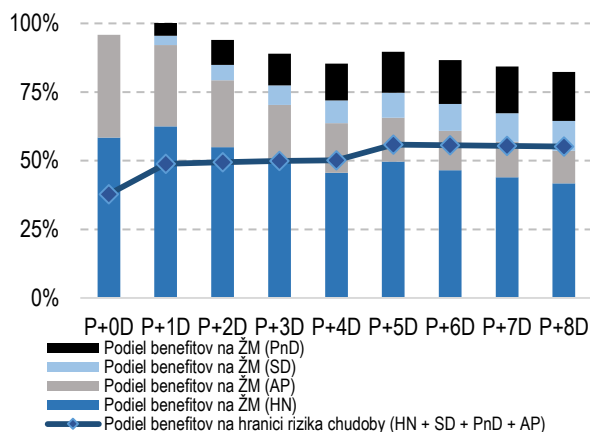
Zdroj: ÚHP podľa platnej legislatívy

Graf 121: Životné minimum, hranica chudoby a sociálne dávky, dvojica bez príjmu, rôzny počet detí, 2015



Zdroj: ÚHP

Graf 122: Podiel výšky dávok na životnom minime a hranici rizika chudoby, dvojica, rôzny počet detí, 2015

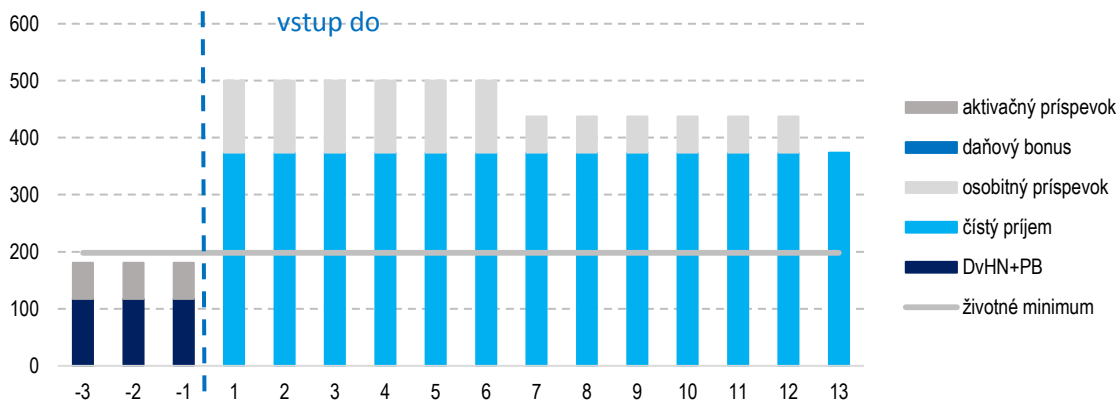


Zdroj: ÚHP

7.3 Vývoj príjmov pri prechode do zamestnanosti

Dlhodobo nezamestnaná osoba si vstupom do zamestnania zvýši príjem na takmer 3 násobok príjmov počas nezamestnanosti. Jednotlivec, bez detí, ktorý má nárok na osobitný príspevok a zamestnal sa s príjmom vo výške 435 eur (hodnota minimálnej mzdy v roku 2017), dokáže svoju situáciu výrazne zlepšiť.

Graf 123: Vývoj príjmov jednotlivca bez detí po vstupe na trh práce pri minimálnej mzde

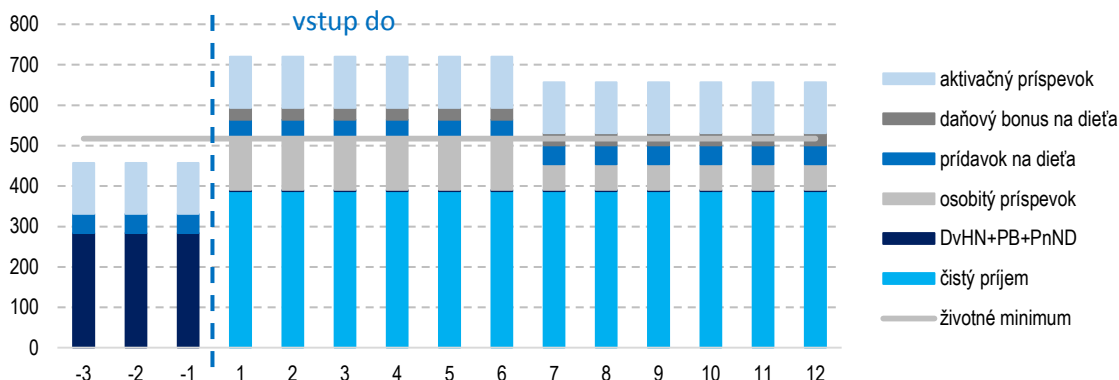


Zdroj: ÚHP

Pozn.: DvHN – dávka v hmotnej núdzi, PB – príspevok na bývanie

Dlhodobo nezamestnaná dvojica po zamestnaní jednej osoby pri plati na úrovni minimálnej mzdy dokáže zvýšiť svoj rodinný príjem nad úroveň životného minima. Zmena príjmu v takomto prípade je o približne 55 percent, pričom výrazne motivuje dlhodobo nezamestnanú osobu osobitný príspevok, ktorý je vyplácaný prvý rok od zamestnania.

Graf 124: Vývoj príjmov dvojice s dvoma deťmi po vstupe na trh práce jedného z nich

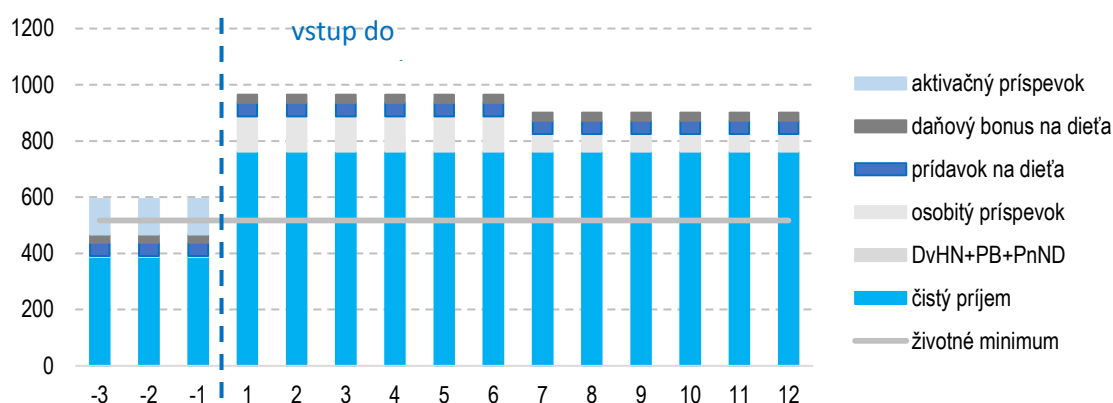


Zdroj: ÚHP

Pozn.: DvHN – dávka v hmotnej núdzi, PB – príspevok na bývanie, PnND – príspevok na nezaopatrené dieťa

Dvojica, v ktorej bol zamestnaný iba jeden člen za mzdu vo výške minimálnej mzdy, si zamestnaním druhej osoby pri minimálnej mzde polepší o takmer 44 %. Aj v ďalšom prípade sa na zlepšení príjmu rodiny podieľa osobitný príspevok, aj keď v nižšej miere. Hlavný faktor zvýšenie disponibilného príjmu domácnosti je príjem zo zamestnania druhej osoby.

Graf 125: Vývoj príjmov dvojice s dvoma deťmi po vstupe na trh práce



Zdroj: ÚHP

Pozn.: DvHN – dávka v hmotnej núdzi, PB – príspevok na bývanie, PnND – príspevok na nezaopatrené dieťa

Jeden člen dvojice je zamestnaný s príjmom na úrovni minimálnej mzdy, druhý člen sa zamestná (opäť s príjmom na úrovni minimálnej mzdy).

7.4 DEA-analýza úradov práce

Text vychádza z (IFP, 2016) a bol upravený tak, aby zohľadňoval použitie modelu pre roky 2014 a 2016 súčasne.

Špecifikácia modelu DEA s popisom premenných

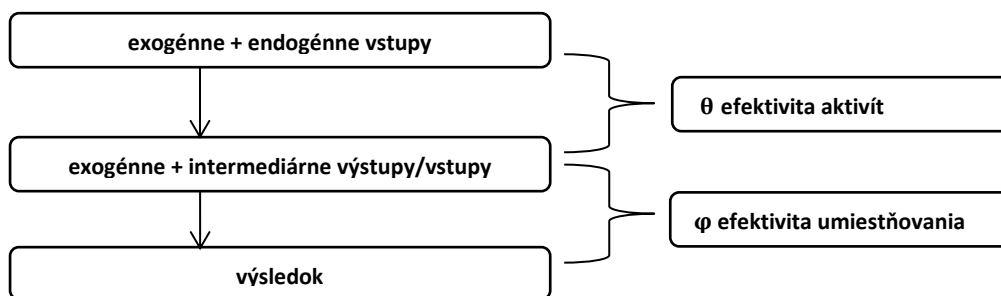
Analýza používa dáta z rôznych zdrojov (ÚPSVR a RIS) za roky 2014 a 2016, ktoré najlepšie aproximujú procesy úradov práce a zároveň pokrývajú požiadavky teoretického modelu (hodnoty jednotlivých vstupov a výstupov sú uvedené v tab. 35 a 36). Celkový počet pobočiek úradov práce je 46, pričom organizačná štruktúra zoskupuje ďalších celkovo 72 organizačných jednotiek v jednotlivých okresoch SR.

Teoretický model

Zjednodušený model procesov fungovania služieb zamestnanosti je zobrazený v schéme nižšie. Podpora UoZ pri návrate do zamestnania je považovaná za hlavný výsledok úradov práce. Tento zámer je uskutočňovaný pomocou nástrojov AOTP, ktoré slúžia ako prechodné premenné. Na „vyprodukovanie“ týchto prechodných

(intermediárných) premenných sú použité vstupy vo forme zamestnancov úradov práce a výdavkov na prevádzku a na jednotlivé nástroje AOTP. Vplyv úradu práce na umiestnenie UoZ závisí aj od regionálnych charakteristík trhu práce (exogénne vstupy), ktoré nie sú priamo kontrolovateľné úradom práce. Z tohto dôvodu je potrebné zobrať do úvahy aj tieto tzv. exogénne vstupy (Sheldon, 2003). V prvej fáze analýzy sa jedná o technickú **efektivitu aktivít** a teda vyprodukovanie maximálneho možného množstva „služieb zamestnanosti“ pri použití minimálneho množstva vstupov práce a kapitálu. V druhej fáze sa potom jedná o **efektivitu umiestňovania** (alebo efektivitu účinnosti) pri znižovaní počtu UoZ pomocou prechodných vstupov z prvej fázy (Mosley & Schütz, et al., 2003).

Teoretický model hodnotenia operačnej efektivity



DEA-analýza

Neparametrická metóda hraničnej efektivity „Data Envelopment Analysis“ (Charnes & Cooper, et al., 1978) alebo analýza dátových obalov je aplikovaná za účelom odhadovania technickej efektivity úradov práce⁸³. Dvojfázová DEA, ako je navrhnutá v Mosley & Schütz, et al. (2003), meria samostatne efektivitu aktivít θ v prvom kroku a efektivitu umiestňovania φ v druhom kroku. Výhodou takejto reťazovej DEA-analýzy (Färe & Grosskopf, et al., 2007) je možnosť zachytiť internú štruktúru procesov v organizačnej jednotke bez zjednodušeného „black-box“ pohľadu, kde sa prechodné výstupy buď vynechajú, alebo priradia na stranu vstupov alebo výstupov (Halkos & Tzeremes, et al., 2014). Na jednej strane je vstupne orientovaným modelom odhadovaná efektivita „produkovania“ aktivít (nástroje AOTP, služby zamestnanosti – poradenstvo). Tým sú určené možnosti redukcie vstupov ako počet zamestnancov služieb zamestnanosti, výdavky na nástroje AOTP a výdavky na bežný chod úradov práce. Na druhej strane je výstupovo orientovaným modelom meraná efektivita podpory umiestňovania UoZ na trhu práce. Táto metóda umožňuje určiť možné navýšenie počtu umiestnení na trhu práce pri zefektívnení procesov. V oboch prípadoch je použitý aj nediskrecionárny (úradom práce nekontrolovateľný) vstup vo forme indexu regionálnych charakteristík⁸⁴, ktorý zohľadní znevýhodnené postavenie niektorých úradov práce.

Efektivita aktivít (vstupne orientovaný CCR model s nediskrecionárnymi vstupmi)

$$\begin{aligned}
 \min \quad & \theta - \epsilon (\sum_{i \in D} s_i^- + \sum_{r=1}^s s_r^+) & (1) \\
 \theta x_{i0} = & \sum_{j=1}^n x_{ij} \lambda_j + s_i^-, & i \in D \\
 x_{i0} = & \sum_{j=1}^n x_{ij} \lambda_j + s_i^-, & i \in ND \\
 y_{r0} = & \sum_{j=1}^n y_{rj} \lambda_j - s_r^+, & r = 1, \dots, s \\
 \lambda, s_i^-, s_r^+ \geq & 0
 \end{aligned}$$

Kde θ predstavuje kritérium efektivity aktivít organizačnej jednotky a teda podiel všetkých vstupov, ktoré by boli dostatočné – v porovnaní s efektívnymi referenčnými jednotkami – na dosiahnutie daného množstva výstupov, x_{ij} , resp. y_{rj} sú vektory vstupov, resp. výstupov j -tej organizačnej jednotky, λ_j je vektor váh a s_r^+ , s_i^- predstavujú

⁸³ Cavin & Stafford (1985); Behrenz & Rikard (1998); Sheldon (2003); Mosley & Schütz, et al. (2003); Vassiliev & Luzzi, et al. (2006).

⁸⁴ Zvyšovanie diskriminačnej sily DEA-modelov pomocou analýzy hlavných komponentov je navrhnuté v Adler & Yazhensky (2010).

sklzy jednotlivých vstupov, resp. výstupov. Množina D obsahuje len diskrečné alebo úradom práce kontrolovateľné vstupy, kým množina ND obsahuje nediskrečné exogénne vstupy.

Efektívita umiestňovania (výstupne orientovaný CCR model s nediskrečnými vstupmi)

$$\begin{aligned} \max \quad & \varphi + \epsilon(\sum_{i=1}^m s_i^- + \sum_{r=1}^s s_r^+) & (2) \\ \varphi y_{i0} = & \sum_{j=1}^n y_{ij} \lambda_j - s_r^+, & r \in D \\ y_{i0} = & \sum_{j=1}^n y_{ij} \lambda_j - s_r^+, & r \in ND \\ x_{i0} = & \sum_{j=1}^n x_{ij} + s_i^-, & i = 1, \dots, m \\ \lambda, s_i^-, s_r^+ \geq & 0 \end{aligned}$$

Kde φ predstavuje kritérium efektivity umiestňovania organizačnej jednotky a teda podiel všetkých výstupov, ktoré by bolo možné vyprodukovať – v porovnaní s efektívnymi referenčnými jednotkami – pri použití daného množstva vstupov.

Efektívny útvar má $\theta = 1$, resp. $\varphi = 1$ a súčet sklzy je nulový. Organizačná jednotka je neefektívna ak $\theta < 1$, resp. $\varphi > 1$ (technická neefektívnosť) alebo v prípade, kde sa vyskytujú sklzy (zmiešaná neefektívnosť).

Pre určenie výnosov z rozsahu je aplikovaný postup, podľa ktorého určuje súčet duálnych váh λ_j rastúce ($\sum \lambda_j < 1$) alebo klesajúce výnosy z rozsahu ($\sum \lambda_j > 1$) (Zhu, 2014; Zhu & Shen, 1995).

Pri výbere premenných bol zohľadnený teoretický model, ktorý vychádza z popisu procesov a prihliada na pozitívnu koreláciu vstupov a výstupov:

Vstupy:

Exogénne:

- U priemerný počet registrovaných UoZ
- V priemerný počet registrovaných voľných pracovných miest
- Z₁ podiel nízkokvalifikovaných na UoZ
- Z₂ podiel dlhodobo nezamestnaných na UoZ

Endogénne:

- w₁ počet zamestnancov služieb zamestnanosti⁸⁵
- w₂ výdavky na nástroje AOTP priamo započítateľné úradu práce
- w₃ výdavky na bežný chod úradu práce (výdavky na tovary a služby)

Intermediárne výstupy/vstupy:

- y₁ počet individuálnych informačných poradenských služieb IPS (§42) + počet skupinových informačných poradenských služieb IPS × 20⁸⁶ (§42)
- y₂ počet odborných poradenských služieb OPS (§43)
- y₃ počet odporúčaní na voľné pracovné miesta
- y₄ počet osôb, ktoré sa zúčastňujú vzdelávacích programov (§46 ods. 4, §47, 54-REPAS)
- y₅ počet aktivizovaných UoZ prostredníctvom AOTP zameraných na zvyšovanie zamestnatelnosti a zamestnanosti okrem vzdelávania (§ 43, 49, 50, 50c, 50j, 51, 52, 52a, 52a, 54, 54-REPAS, 56, 57)

⁸⁵ Výdavky na mzdy sú zohľadnené len počtom zamestnancov.

⁸⁶ Zjednodušený predpoklad počtu 20 UoZ v jednej skupine IPS bol použitý z dôvodu obmedzenia možného počtu použitých premenných na zvýšenie diskriminačnej sily modelu a dátovej nedostupnosti skutočného počtu UoZ v skupinách.

y_6 počet všetkých aktivizovaných osôb prostredníctvom AOTP zameraných na zvyšovanie zamestnateľnosti a zamestnanosti a udržanie existujúcich pracovných miest (§§ 43, 46 ods. 4, 47, 49, 50, 50a, 50c, 50j, 51, 52⁸⁷, 52a, 52a, 53, 53a, 54, 54-REPAS, 56, 56a, 57, 59, 60)

Výsledky:

Y priemerný počet vyradení z evidencie UoZ z dôvodu umiestnenia na trhu práce

	Vstupy	Výstupy
Efektivita aktivít	<i>index (nediskrecionárny vstup), w_1, w_2, w_3</i>	y_1, y_2, y_6
Efektivita účinnosti	<i>index (nediskrecionárny vstup), y_1, y_2, y_3, y_4, y_5</i>	Y

Počet vyradení z evidencie UoZ z dôvodu umiestnenia na trhu práce Y slúži ako proxy premenná, nakoľko iba časť evidovaných UoZ sa umiestni na trhu práce priamou podporou úradu práce prostredníctvom služieb zamestnanosti a nástrojov AOTP. Pozitívna korelácia medzi oboma premennými zabezpečí správnosť voľby premennej (Sheldon, 2003). Okrem toho empirické dôkazy hovoria o pozitívnom vplyve poradenských činností aj na neformálne umiestnenie UoZ na trhu práce z vlastnej iniciatívy (Eppel et al., 2014).

Výpočet možného navýšenia umiestnení ovplyvnených úradmi práce je definovaný ako:

$[Y \times (\varphi - 1)] \times$ predpoklad vplyvu úradu práce na umiestňovanie

Pre porovnanie rôznych potenciálnych scenárov je použitý zjednodušený predpoklad, podľa ktorého efektívnejšie služby zamestnanosti vedú priemerne k nárastu umiestnení UoZ na trhu práce o 10 – 30 %. Výpočty DEA-modelov sú prevedené programovaním v R s použitím package ‚Benchmarking‘ (Bogetoft & Otto, 2010), ktorý umožňuje zaobchádzanie s nediskrecionárnymi vstupmi.

⁸⁷ Suma priradená tomuto nástroju zodpovedá platnej legislatíve, ktorú si môže nárokovať obec podľa presne definovaných kritérií na určený počet UoZ. Táto je použitá na organizáciu a umožnenie aktivačných prác. Skutočný počet aktivizovaných, ktorí sú podporení pasívnymi opatreniami dávok v hmotnej núdzi sa nerovná počtu nárokovateľných UoZ. Pri použití tohto počtu by výdavky na aktívne opatrenia takisto nezodpovedali počtu aktivizovaných. Posudzovanie výsledkov aktivačných prác je témou, ktorá si vyžaduje komplexnejší pohľad a nie je odhadovateľná použitou metodikou.

Tabuľka 34: Výsledky DEA analýzy rokov 2014 a 2016

rok	úrad práce	Efektivita "produkovania" aktivít θ				Efektivita umiestňovania UoZ na trhu práce φ					
		CRS	VRS	SE	1- θ	CRS	VRS	SE	$\varphi-1$	Potenciál nárastu umiestnení	
										($\varphi-1$)* 10% ^b	($\varphi-1$)* 30% ^b
2014	Bratislava	0,61	0,75	0,81	39%	1	1	1	0%	0	0
2014	Malacky	0,54	1	0,54	46%	1 ^a	1	1	0%	0	0
2014	Pezinok	0,93	1	0,93	7%	1	1	1	0%	0	0
2014	Dunajská Streda	0,76	0,87	0,87	24%	1,52 ^a	1,51 ^a	1,01	52%	19	57
2014	Galanta	0,61	1	0,61	39%	2,09 ^a	1,8	1,16	109%	28	84
2014	Piešťany	1	1	1	0%	1	1	1	0%	0	0
2014	Senica	0,49	0,62	0,79	51%	1,38 ^a	1,06 ^a	1,3	38%	14	43
2014	Tmava	0,49	0,85 ^a	0,58	51%	1,18	1	1,18	18%	7	20
2014	Partizánske	0,74	0,88	0,84	26%	2,19	2,17	1,01	119%	33	99
2014	Nové Mesto n. Váhom	0,75	0,99 ^a	0,76	25%	1,7	1,68	1,01	70%	19	57
2014	Považská Bystrica	0,95	1	0,95	5%	1,83	1,82	1,01	83%	28	84
2014	Prievidza	0,7	0,72	0,97	30%	1	1	1	0%	0	0
2014	Trenčín	0,55	0,69 ^a	0,8	45%	1	1	1	0%	0	0
2014	Komárno	0,45	0,62	0,73	55%	1 ^a	1	1	0%	0	0
2014	Levice	0,56	0,66	0,85	44%	3,71	2,41 ^a	1,54	271%	84	253
2014	Nitra	1	1	1	0%	1,14	1,01	1,13	14%	9	27
2014	Nové Zámky	0,41	0,45	0,91	59%	1,29	1 ^a	1,29	29%	17	50
2014	Topoľčany	0,76	1	0,76	24%	1,67 ^a	1,44	1,16	67%	14	43
2014	Čadca	0,58	0,77	0,75	42%	1,24 ^a	1	1,24	24%	7	22
2014	Dolný Kubín	0,36	0,98	0,37	64%	1	1	1	0%	0	0
2014	Námestovo	0,52	0,72	0,72	48%	1	1	1	0%	0	0
2014	Liptovský Mikuláš	0,55	0,85	0,65	45%	1	1	1	0%	0	0
2014	Martin	1	1	1	0%	1,99	1,83	1,09	99%	29	87
2014	Ružomberok	0,57	0,93	0,61	43%	1	1	1	0%	0	0
2014	Žilina	0,32	0,44	0,73	68%	1	1	1	0%	0	0
2014	Banská Bystrica	1	1	1	0%	1	1	1	0%	0	0
2014	Banská Štiavnica	0,9	0,93	0,97	10%	3,69	2,47 ^a	1,49	269%	82	246
2014	Brezno	0,61	0,82	0,74	39%	1,74 ^a	1,68	1,04	74%	15	45
2014	Lučenec	0,52	0,65	0,8	48%	3,06 ^a	1,16 ^a	2,64	206%	56	168
2014	Revúca	0,55	0,77	0,71	45%	3,72	1 ^a	3,72	272%	35	106
2014	Rimavská Sobota	0,59	0,62	0,95	41%	4,08	1 ^a	4,08	308%	65	196
2014	Veľký Krtíš	0,78	0,91	0,86	22%	3,63 ^a	1 ^a	3,63	263%	40	120
2014	Zvolen	0,45	0,57	0,79	55%	1,28 ^a	1,27 ^a	1,01	28%	10	30
2014	Bardejov	0,45	0,52	0,87	55%	1	1	1	0%	0	0
2014	Humenné	0,47	0,63	0,75	53%	1,42	1,36	1,04	42%	16	47
2014	Poprad	0,77	0,8	0,96	23%	1,89	1,21 ^a	1,56	89%	35	105
2014	Prešov	1	1	1	0%	1,53	1	1,53	53%	40	120
2014	Stará Ľubovňa	1	1	1	0%	3,91	3,39	1,15	291%	60	180
2014	Stropkov	0,65	0,97	0,67	35%	1 ^a	1	1	0%	0	0
2014	Vranov nad Topľou	0,63	0,66	0,95	37%	1,44 ^a	1,1 ^a	1,31	44%	13	40
2014	Košice	0,41	0,42	0,98	59%	2,18	1 ^a	2,18	118%	94	283
2014	Michalovce	0,57	0,58	0,98	43%	1,22	1	1,22	22%	8	25
2014	Rožňava	0,62	0,7	0,89	38%	3,82	1,87 ^a	2,04	282%	55	164
2014	Spišská Nová Ves	0,77	0,77	1	23%	1,93	1,25 ^a	1,54	93%	36	108
2014	Trebišov	0,68	0,7	0,97	32%	1	1	1	0%	0	0
2014	Kežmarok	0,54	0,66	0,82	46%	1	1	1	0%	0	0
2014	Priemer	0,66	0,79	0,83	34%	1,75	1,29	1,38	75%		
2014	Súčet									969	2907

CRS – CCR model s konštantnými výnosmi z rozsahu; VRS – BCC model s variabilnými výnosmi z rozsahu; SE – efektívnosť z rozsahu;

a. prítomnosť sklzov (zmiešaná neefektívnosť) t. j. prítomnosť sklzov vedie v prípade radiálne efektívnej organizačnej jednotky k iba pseudo-efektívnosti, keďže je možná redukcia niektorých konkrétnych vstupov alebo nárast konkrétnych výstupov;

b. možný nárast umiestnení za predpokladu vplyvu úradov práce vo výške 10 resp. 30 %

Tabuľka 34 (pokračovanie): Výsledky DEA analýzy rokov 2014 a 2016

rok	úrad práce	Efektivita "produkovania" aktivít θ				Efektivita umiestňovania UoZ na trhu práce φ						
		CRS	VRS	SE	Potenciál redukcie vstupov 1- θ	CRS	VRS	SE	Potenciál nárastu umiestnení			
									$\varphi-1$	($\varphi-1$)* 10% ^b	($\varphi-1$)* 30% ^b	
2016	Bratislava	1 ^a	1 ^a	1	0%	1,07	1	1,07	7%	6	19	
2016	Malacky	0,72	1	0,72	28%	3,15	2,95	1,07	215%	46	138	
2016	Pezinok	0,89 ^a	1 ^a	0,89	11%	3,69	2,34	1,58	269%	103	310	
2016	Dunajská Streda	1	1	1	0%	4,73	2,33 ^a	2,03	373%	144	431	
2016	Galanta	0,98 ^a	1	0,98	2%	3,82	3,07	1,24	282%	70	210	
2016	Piešťany	0,9 ^a	0,95 ^a	0,95	10%	2,97	2,17	1,37	197%	68	203	
2016	Senica	0,62	0,69	0,9	38%	2,83	1,96	1,44	183%	68	205	
2016	Tmava	1 ^a	1 ^a	1	0%	2,15	1,8	1,19	115%	43	128	
2016	Partizánske	0,96	1	0,96	4%	4,55	2,8	1,63	355%	100	299	
2016	Nové Mesto n. Váhom	1	1	1	0%	3,01	2,13	1,41	201%	51	152	
2016	Považská Bystrica	0,67	0,78 ^a	0,86	33%	3,27	2,18	1,5	227%	76	228	
2016	Prievidza	0,64	0,67	0,96	36%	1,64	1,33 ^a	1,23	64%	31	93	
2016	Trenčín	0,89 ^a	0,94 ^a	0,95	11%	2,05	1,4	1,46	105%	56	167	
2016	Komárno	0,53	0,6	0,88	47%	1,88	1,38 ^a	1,36	88%	39	116	
2016	Levice	0,89	0,92	0,97	11%	6,59	2,61 ^a	2,52	559%	188	563	
2016	Nitra	1 ^a	1	1	0%	3,74	1,45 ^a	2,58	274%	171	513	
2016	Nové Zámky	0,19	0,35	0,54	81%	1,29	1,23	1,05	29%	17	51	
2016	Topoľčany	0,88	1	0,88	12%	4,16	3,04	1,37	316%	76	228	
2016	Čadca	0,6	0,74 ^a	0,81	40%	2,54	1,99	1,28	154%	51	152	
2016	Dolný Kubín	0,43	0,87 ^a	0,49	57%	2,09	2,05	1,02	109%	19	57	
2016	Námestovo	0,6	0,73 ^a	0,82	40%	1,88	1,58	1,19	88%	31	93	
2016	Liptovský Mikuláš	0,6	0,76	0,79	40%	2,1	1,78	1,18	110%	27	82	
2016	Martin	1	1	1	0%	4,3	2,8	1,54	330%	91	272	
2016	Ružomberok	0,97	1	0,97	3%	6,57	3,84 ^a	1,71	557%	121	363	
2016	Žilina	0,48	0,58 ^a	0,83	52%	1,06	1	1,06	6%	4	11	
2016	Banská Bystrica	1 ^a	1 ^a	1	0%	3,14	2,15	1,46	214%	67	202	
2016	Banská Štiavnica	0,58	0,61	0,95	42%	3,88	2,57 ^a	1,51	288%	100	301	
2016	Brezno	0,8	0,93	0,86	20%	3,53	2,67 ^a	1,32	253%	58	175	
2016	Lučenec	0,85	0,86	0,99	15%	7,09	2,34 ^a	3,03	609%	186	557	
2016	Revúca	0,54	0,69	0,78	46%	2,85 ^a	2,32 ^a	1,23	185%	26	77	
2016	Rimavská Sobota	0,62	0,64	0,97	38%	5,2	1 ^a	5,2	420%	125	374	
2016	Veľký Krtíš	0,66	0,79	0,84	34%	4,35	3,49	1,25	335%	58	173	
2016	Zvolen	0,73	0,76	0,96	27%	3,27	2 ^a	1,64	227%	79	237	
2016	Bardejov	0,61	0,66	0,92	39%	1	1	1	0%	0	0	
2016	Humenné	0,77	0,77	1	23%	4,08	2,14 ^a	1,91	308%	126	378	
2016	Poprad	1	1	1	0%	3,69	1,61 ^a	2,29	269%	121	362	
2016	Prešov	0,65	0,78	0,83	35%	3,13	1,04 ^a	3,01	213%	166	499	
2016	Stará Ľubovňa	1	1	1	0%	3,84	2,74	1,4	284%	64	192	
2016	Stropkov	0,72	0,91	0,79	28%	1 ^a	1	1	0%	0	0	
2016	Vranov nad Topľou	0,54	0,58	0,93	46%	1,65	1 ^a	1,65	65%	21	64	
2016	Košice	0,64 ^a	1	0,64	36%	4,67	1 ^a	4,67	367%	314	942	
2016	Michalovce	1	1	1	0%	7,29	2,08 ^a	3,5	629%	254	761	
2016	Rožňava	0,64	0,68	0,94	36%	4,62	2,27 ^a	2,04	362%	84	252	
2016	Spišská Nová Ves	0,78	0,8	0,98	22%	5,36	1,99 ^a	2,69	436%	184	551	
2016	Trebišov	0,93	0,94	0,99	7%	4,84	1,17 ^a	4,14	384%	130	391	
2016	Kežmarok	0,59	0,65	0,91	41%	2,96	1,32 ^a	2,24	196%	71	214	
2016	Priemer	0,76	0,84	0,9	24%	3,45	1,98	1,83	245%			
2016	Súčet									3928	11783	

CRS – CCR model s konštantnými výnosmi z rozsahu; VRS – BCC model s variabilnými výnosmi z rozsahu; SE – efektívnosť z rozsahu;

a. prítomnosť sklzov (zmiešaná neefektívnosť) t. j. prítomnosť sklzov vedie v prípade radiálne efektívnej organizačnej jednotky k iba pseudo-efektívnosti, keďže je možná redukcia niektorých konkrétnych vstupov alebo nárast konkrétnych výstupov;

b. možný nárast umiestnení za predpokladu vplyvu úradov práce vo výške 10 resp. 30 %

Tabuľka 35: Vstupy DEA-analýzy 2014 a 2016

Rok	Úrad práce	Exogénne vstupy					Endogénne vstupy		
		<i>U</i>	<i>V</i>	<i>z</i> ₁	<i>z</i> ₂	<i>index</i>	<i>w</i> ₁	<i>w</i> ₂	<i>w</i> ₃
2014	Bratislava	14 060	1 025	0,11	0,36	46,11	64	1 953 972	1 184 948
2014	Malacky	2 948	289	0,25	0,38	39,08	21	732 688	278 813
2014	Pezinok	4 846	235	0,12	0,31	30,80	29	1 264 689	570 126
2014	Dunajská Streda	7 798	172	0,26	0,46	54,13	56	2 175 332	560 649
2014	Galanta	3 385	345	0,21	0,33	33,81	36	1 169 556	378 534
2014	Piešťany	5 015	245	0,15	0,4	38,41	45	1 427 327	464 508
2014	Senica	6 223	129	0,29	0,46	53,33	51	2 252 199	507 973
2014	Trnava	4 817	303	0,14	0,28	29,50	47	1 419 243	472 802
2014	Partizánske	5 302	88	0,18	0,48	46,73	44	1 391 684	499 563
2014	Nové Mesto n. Váhom	4 063	137	0,18	0,41	39,48	32	1 872 749	433 015
2014	Považská Bystrica	5 847	167	0,13	0,47	43,70	47	2 478 807	507 470
2014	Prievidza	9 835	149	0,19	0,5	55,92	71	5 005 599	637 154
2014	Trenčín	7 974	171	0,1	0,39	40,25	49	3 057 461	673 388
2014	Komárno	9 665	81	0,31	0,6	69,59	59	2 500 669	617 098
2014	Levice	8 671	187	0,3	0,55	63,50	77	3 220 367	710 820
2014	Nitra	10 647	212	0,16	0,41	50,12	82	2 604 128	791 069
2014	Nové Zámky	11 784	348	0,24	0,49	60,25	100	4 213 906	945 251
2014	Topoľčany	4 981	108	0,16	0,5	45,68	36	1 627 239	338 638
2014	Čadca	6 463	109	0,16	0,47	46,48	42	3 527 876	483 044
2014	Dolný Kubín	2 781	41	0,12	0,49	39,33	26	1 063 817	301 194
2014	Námestovo	6 234	105	0,15	0,45	44,86	40	3 187 778	555 019
2014	Liptovský Mikuláš	5 155	168	0,27	0,53	53,97	33	2 219 306	415 790
2014	Martín	5 863	186	0,2	0,47	47,17	48	2 147 162	562 419
2014	Ružomberok	3 943	104	0,19	0,49	45,22	33	1 611 203	370 095
2014	Žilina	9 670	397	0,15	0,58	57,35	91	2 650 290	856 058
2014	Banská Bystrica	5 947	130	0,14	0,45	43,01	38	2 901 068	491 783
2014	Banská Štiavnica	7 630	79	0,21	0,56	57,43	61	2 545 319	633 756
2014	Brezno	5 282	76	0,35	0,53	59,09	39	1 887 380	382 100
2014	Lučenec	11 165	84	0,41	0,65	81,02	83	2 291 959	663 599
2014	Revúca	6 581	80	0,51	0,73	83,46	41	1 748 406	434 489
2014	Rimavská Sobota	14 201	33	0,52	0,75	99,74	79	3 044 320	861 211
2014	Veľký Krtíš	5 407	88	0,3	0,61	61,73	39	2 220 875	413 395
2014	Zvolen	8 708	115	0,22	0,5	56,35	81	3 194 077	690 194
2014	Bardejov	12 155	301	0,31	0,6	72,83	83	4 894 793	521 580
2014	Humenné	9 889	104	0,18	0,59	61,13	62	2 682 213	577 834
2014	Poprad	11 040	252	0,42	0,57	75,57	81	3 022 357	755 891
2014	Prešov	20 821	231	0,34	0,62	91,71	127	6 668 403	1 216 583
2014	Stará Ľubovňa	3 904	196	0,37	0,49	55,21	35	2 561 338	355 252
2014	Stropkov	3 636	45	0,32	0,63	61,45	30	1 918 774	363 654
2014	Vranov nad Topľou	9 720	198	0,44	0,65	79,29	77	3 682 650	621 461
2014	Košice	24 176	334	0,3	0,53	89,24	239	7 603 954	1 796 118
2014	Michalovce	12 606	110	0,35	0,63	78,58	123	3 919 076	721 634
2014	Rožňava	8 822	100	0,42	0,69	80,07	57	2 615 581	542 870
2014	Spišská Nová Ves	11 689	72	0,46	0,6	81,88	85	3 997 100	712 082
2014	Trebišov	12 511	56	0,35	0,69	82,54	102	3 047 910	784 315
2014	Kežmarok	9 531	134	0,6	0,69	91,45	60	2 039 442	455 727

Zdroj: vlastné výpočty na základe údajov za rok 2014 a 2016 z rôznych zdrojov (ÚPSVR a Rozpočtový informačný systém)

Tabuľka 35 (pokračovanie): Vstupy DEA-analýzy 2014 a 2016

Rok	Úrad práce	Exogénne vstupy					Endogénne vstupy		
		U	V	z ₁	z ₂	index	w ₁	w ₂	w ₃
2016	Bratislava	11 842	6 187	0,10	0,36	14,39	101	3 798 420	884 686
2016	Malacky	2 190	991	0,25	0,35	32,32	33	1 275 892	189 257
2016	Pezinok	3 806	909	0,12	0,27	23,16	44	2 321 808	476 739
2016	Dunajská Streda	5 489	723	0,27	0,42	44,60	80	3 084 722	442 126
2016	Galanta	2 357	1 240	0,21	0,26	22,79	48	1 439 056	283 494
2016	Piešťany	3 026	689	0,13	0,30	22,90	57	1 628 007	359 034
2016	Senica	4 278	533	0,27	0,38	43,41	79	2 240 041	395 307
2016	Trnava	3 377	2 373	0,13	0,22	11,89	62	1 643 861	420 224
2016	Partizánske	3 607	597	0,17	0,42	36,85	62	1 928 838	344 134
2016	Nové Mesto n. Váhom	2 904	987	0,18	0,38	33,00	52	1 519 531	332 191
2016	Považská Bystrica	3 996	760	0,12	0,40	32,51	61	2 797 562	420 067
2016	Prievidza	7 093	1 259	0,18	0,48	43,13	88	5 104 784	534 862
2016	Trenčín	5 333	1 354	0,09	0,33	24,59	74	3 095 401	549 206
2016	Komárno	6 881	584	0,30	0,57	59,45	92	3 762 136	436 278
2016	Levice	6 337	492	0,30	0,55	57,68	113	3 574 034	618 573
2016	Nitra	7 404	1 160	0,16	0,38	35,74	115	2 880 574	586 250
2016	Nové Zámky	9 100	971	0,24	0,45	51,68	143	3 999 714	626 568
2016	Topoľčany	3 491	455	0,15	0,44	37,16	48	2 004 763	251 797
2016	Čadca	4 420	280	0,16	0,44	39,83	62	3 114 700	352 170
2016	Dolný Kubín	2 020	317	0,11	0,43	32,44	37	1 342 800	294 438
2016	Námestovo	3 669	430	0,15	0,34	33,13	61	3 316 961	396 878
2016	Liptovský Mikuláš	3 750	654	0,29	0,46	45,47	52	3 159 701	301 326
2016	Martin	3 666	646	0,19	0,34	29,67	78	2 479 691	453 454
2016	Ružomberok	3 150	186	0,19	0,48	42,78	48	2 042 201	268 924
2016	Žilina	8 915	2 453	0,11	0,41	28,58	80	3 230 435	602 982
2016	Banská Bystrica	4 657	1 753	0,14	0,44	31,61	64	2 859 241	352 970
2016	Banská Štiavnica	5 725	490	0,21	0,49	46,12	86	4 864 045	563 370
2016	Brezno	4 443	172	0,34	0,53	57,13	54	3 163 064	273 782
2016	Lučenec	9 043	240	0,42	0,61	76,13	117	4 091 139	556 873
2016	Revúca	5 567	181	0,52	0,60	73,74	72	4 575 488	338 050
2016	Rimavská Sobota	11 999	185	0,53	0,70	92,09	109	5 826 326	681 370
2016	Veľký Krtíš	3 890	137	0,32	0,58	57,85	53	3 052 611	361 338
2016	Zvolen	6 917	443	0,23	0,51	49,29	106	3 464 330	436 451
2016	Bardejov	10 792	1 113	0,31	0,55	62,34	104	7 273 566	479 976
2016	Humenné	8 435	293	0,18	0,55	55,20	91	3 083 483	457 922
2016	Poprad	8 916	985	0,42	0,53	65,33	107	4 161 521	510 220
2016	Prešov	16 756	1 034	0,38	0,58	75,88	190	9 039 455	953 803
2016	Stará Ľubovňa	3 131	322	0,41	0,44	51,60	52	3 843 530	283 458
2016	Stropkov	3 138	86	0,34	0,57	55,41	43	3 467 733	255 812
2016	Vranov nad Topľou	8 491	333	0,45	0,61	74,56	97	4 376 177	519 074
2016	Košice	19 938	1 136	0,31	0,52	77,75	297	8 415 290	1 516 819
2016	Michalovce	10 984	574	0,38	0,59	72,81	107	5 435 262	606 828
2016	Rožňava	7 352	247	0,44	0,66	75,66	89	5 260 215	484 763
2016	Spišská Nová Ves	9 935	778	0,47	0,56	72,17	112	7 259 890	651 674
2016	Trebišov	10 720	193	0,37	0,65	77,67	117	5 923 506	594 466
2016	Kežmarok	8 060	254	0,59	0,63	84,19	79	3 576 783	447 686

Zdroj: vlastné výpočty na základe údajov za rok 2014 a 2016 z rôznych zdrojov (ÚPSVR a Rozpočtový informačný systém)

Tabuľka 36: Výstupy DEA-analýzy 2014 a 2016

Rok	Úrad práce	Intermediárne výstupy						Výsledky
		y ₁	y ₂	y ₃	y ₄	y ₅	y ₆	Y
2014	Bratislava	77 766	8 552	59	180	502	1 604	895
2014	Malacky	103 722	1 269	575	98	285	787	188
2014	Pezinok	6 903	6 132	1 486	434	501	1 458	379
2014	Dunajská Streda	209 234	9 449	1 926	85	873	1 601	363
2014	Galanta	40 716	4 742	1 566	114	527	1 001	257
2014	Piešťany	506 679	3 630	5 890	46	550	1 207	338
2014	Senica	111 402	2 705	2 093	462	665	2 063	373
2014	Trnava	24 744	4 345	1 676	80	688	1 300	367
2014	Partizánske	316 486	3 749	1 436	179	692	1 445	276
2014	Nové Mesto n. Váhom	321 068	2 688	730	112	644	1 360	272
2014	Považská Bystrica	188 709	10 176	1 173	100	825	1 644	337
2014	Prievidza	8 420	2 814	919	74	1 563	4 549	520
2014	Trenčín	70 382	3 444	2 647	85	973	2 332	539
2014	Komárno	21 461	6 089	514	80	1 005	1 652	402
2014	Levice	120 334	8 643	3 383	254	1 367	2 588	312
2014	Nitra	657 270	17 369	2 314	105	1 232	2 100	643
2014	Nové Zámky	30 273	3 096	5 491	232	2 102	3 434	573
2014	Topoľčany	294 416	4 295	763	50	742	1 204	215
2014	Čadca	22 917	3 990	308	145	1 034	2 239	305
2014	Dolný Kubín	23 613	626	605	40	431	800	161
2014	Námestovo	67 007	3 668	2 093	35	1 048	1 876	385
2014	Liptovský Mikuláš	12 006	315	2 368	94	971	1 694	258
2014	Martin	810 541	2 643	1 095	147	960	1 829	294
2014	Ružomberok	23 125	3 874	1 364	16	927	1 442	203
2014	Žilina	67 637	2 607	2 835	267	894	2 170	647
2014	Banská Bystrica	712 125	245	165	51	780	1 428	290
2014	Banská Štiavnica	82 183	12 657	448	269	1 218	2 161	305
2014	Brezno	27 518	1 012	400	74	1 545	2 147	205
2014	Lučenec	101 378	6 809	2 748	125	1 638	2 119	272
2014	Revúca	49 734	1 353	1 174	100	1 870	2 084	130
2014	Rimavská Sobota	341 219	4 508	744	129	2 554	3 200	213
2014	Veľký Krtíš	359 459	3 668	936	154	722	1 839	152
2014	Zvolen	14 602	3 046	1 196	285	1 260	2 493	358
2014	Bardejov	39 338	999	67	68	2 128	3 250	447
2014	Humenné	149 990	4 626	720	68	1 450	1 908	372
2014	Poprad	767 223	1 724	726	126	2 565	3 322	392
2014	Prešov	480 958	7 805	5 368	126	3 260	5 409	757
2014	Stará Ľubovňa	419 969	4 549	2 778	189	1 239	12 327	206
2014	Stropkov	14 795	364	283	54	981	1 813	120
2014	Vranov nad Topľou	455 093	733	1 209	80	1 614	3 010	299
2014	Košice	291 419	11 313	4 864	387	2 720	5 440	799
2014	Michalovce	367 673	7 575	2 325	20	1 975	2 994	373
2014	Rožňava	98 537	2 908	580	142	2 556	3 037	194
2014	Spišská Nová Ves	686 965	3 034	1 729	62	2 860	3 983	386
2014	Trebišov	510 062	5 548	562	0	2 598	3 533	292
2014	Kežmarok	251 289	622	640	0	1 539	1 994	264

Zdroj: vlastné výpočty na základe údajov za rok 2014 a 2016 z rôznych zdrojov (ÚPSVR a Rozpočtový informačný systém)

Tabuľka 36 (pokračovanie): Výstupy DEA-analýzy 2014 a 2016

Rok	Úrad práce	Intermediárne výstupy						Výsledky
		y ₁	y ₂	y ₃	y ₄	y ₅	y ₆	Y
2016	Bratislava	37 373	7 553	1219	649	2764	3 749	919
2016	Malacky	35 077	3 458	1837	329	1551	1905	214
2016	Pezinok	101 563	7 738	4 883	458	2522	3 074	384
2016	Dunajská Streda	449 266	18 433	3 941	217	5341	6 012	385
2016	Galanta	316 871	6 417	1 771	145	1952	2 451	249
2016	Piešťany	347 010	5 307	7 989	204	2069	2 556	344
2016	Senica	90 377	4 420	3 266	308	2486	3 316	374
2016	Trnava	132 598	2 762	3 567	364	1587	2 229	371
2016	Partizánske	497 200	5 403	5 151	386	2301	2 916	281
2016	Nové Mesto n. Váhom	64 015	2 236	2408	113	3302	4 361	251
2016	Považská Bystrica	35 544	6 091	4 124	254	2866	3 487	335
2016	Prievidza	43 087	2 690	3 123	472	2 623	4 938	485
2016	Trenčín	130 501	4 719	5 123	273	2626	3 858	530
2016	Komárno	77 255	2 170	2672	393	2 844	3 510	438
2016	Levice	711 522	14 057	5 831	403	3 927	4 897	336
2016	Nitra	422 075	13 017	5 889	493	5 028	5 785	624
2016	Nové Zámky	120 638	4 374	9 317	428	849	1 361	587
2016	Topoľčany	369 600	4 583	2701	259	2114	2 481	241
2016	Čadca	132 000	2 875	2355	285	2 109	3 260	328
2016	Dolný Kubín	66 377	1094	1393	184	964	1276	173
2016	Námestovo	115 105	1 871	2 105	183	2 148	3 224	352
2016	Liptovský Mikuláš	32 245	891	3 132	185	2069	2 729	248
2016	Martin	720 650	6 048	2 918	181	2846	3 727	275
2016	Ružomberok	59 380	8 623	3 648	461	3308	3 715	217
2016	Žilina	45 922	1 522	2 915	427	2458	3 347	623
2016	Banská Bystrica	561 494	3290	2608	266	2461	3 631	315
2016	Banská Štiavnica	129 137	10 160	3449	182	3 446	4 032	348
2016	Brezno	77 923	2 628	1501	371	2 634	3 379	230
2016	Lučenec	176 189	12 952	3 149	310	6 379	6 802	305
2016	Revúca	152 566	568	1 796	186	2 631	2 730	138
2016	Rimavská Sobota	169 017	4 540	2454	370	5 504	5 946	297
2016	Veľký Krtíš	70 449	3 014	2368	154	2325	3 117	172
2016	Zvolen	40 693	4 948	2 605	242	3 822	4 731	348
2016	Bardejov	20 605	755	905	405	3 065	4 478	496
2016	Humenné	195 593	11 379	1441	261	4 495	4 821	409
2016	Poprad	1 116 802	5 141	4762	442	4 099	4 864	449
2016	Prešov	348 593	8 538	10 588	582	7 458	9 481	782
2016	Stará Ľubovňa	658 073	2 748	4 546	205	2 211	3 025	225
2016	Stropkov	6 595	1333	1120	203	2066	2 708	140
2016	Vranov nad Topľou	45 511	883	1 288	381	2 990	4 268	328
2016	Košice	1 045 678	18 800	10 622	1107	8 164	10 275	855
2016	Michalovce	392 273	16 686	5 499	421	8 186	9 336	403
2016	Rožňava	383 132	2 551	2802	264	3 805	4 264	232
2016	Spišská Nová Ves	561 209	12 075	5 200	388	5 651	6 805	421
2016	Trebišov	69 083	11 808	1879	551	7 657	8 538	339
2016	Kežmarok	167 080	4440	1960	214	3 359	3 871	363

Zdroj: vlastné výpočty na základe údajov za rok 2014 a 2016 z rôznych zdrojov (ÚPSVR a Rozpočtový informačný systém)

8 Bibliografia

- Bogetoft, P. & Otto, L. (2010): *Benchmarking with DEA, SFA, and R package version 0.26*. Springer Science & Business Media.
- Caliendo, M., Kunn, S., Mahlstedt, R. (2015), *The Returns to LabourMarket Mobility: An Evaluation of Relocation Assistance for the Unemployed*, IZA DP No. 9183, IZA, Bonn
- Card, D., Kluve, J. & Weber, A. (2015), *What Works? A Meta Analysis of Recent Active Labor Market Program Evaluations*. NBER Working Papers 21431, National Bureau of Economic Research.
- Colombo F. et al. (2011), *Help wanted? Providing and Paying for Long-Term Care*. OECD Health Policy studies, OECD Publishing.
- Đurana, R. (2017). *Ako určiť cenu sociálnej služby*. Bratislava: SOCIA
- EK (2015a), *Labour Market Policy Database*. Eurostat. Dostupné online: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/labour-market/labour-market-policy/database>
- EK (2015b), *The 2015 Ageing Report*. Európska komisia. Dostupné online: http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/european_economy/2015/pdf/ee3_en.pdf
- Eppel, R., Mahringer, H. & Weber, A. (2014): *Job Search Behaviour and Job Search Success of the Unemployed*. WIFO Working papers, 471, Austrian Institute of Economic Research.
- Färe, R., Grosskopf, S., Lovell, C.A.K. & Pasurka, C. (1989): *Multilateral productivity comparisons when some outputs are undesirable: a nonparametric approach*. *The review of economics and statistics*, 71, 90–98.
- Halkos, G.E., Tzeremes, N.G. & Kourtzidis, S.A. (2014): *A unified classification of two-stage DEA models*. *Surveys in operations research and management science*, 19, 1–16.
- Charnes, A., Cooper, W.W. & Rhodes, E. (1978): *Measuring the efficiency of decision making units*. *European journal of operational research*, 2, 429–444.
- IFP (2014), *Bez práce nie sú koláče*. Bratislava: Ministerstvo financií SR. Dostupné online na: <http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=9887>
- IFP (2015), *Daňový report Slovenskej republiky 2015*. Bratislava: Ministerstvo financií SR. Dostupné online na: <http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=10490>
- IFP (2016), *Veľa práce na úradoch práce*. Bratislava: Ministerstvo financií SR. Dostupné online: <http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=11228>
- IFP (2017), *Rovnaký plat za rovnakú robotu?* Bratislava: Ministerstvo financií SR. Dostupné online: <http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=11371>
- INED (2011), *The population of the world (2011)*. *Population and Societies*, 480, s. 1-8.

- Konle-Seidl, R. (2011), *PROFILING SYSTEMS FOR EFFECTIVE LABOUR MARKET INTEGRATION: Use of profiling for resource allocation, action planning and matching*, PES to PES Dialogue, DG Employment, Social Affairs and Inclusion, Brusel
- Lehmann, H. & Kluve, J. (2008), *Assessing Active Labor Market Policies in Transition Economies*. Working Papers 646, Dipartimento Scienze Economiche, Universita' di Bologna.
- Lubyová, M., Štefánik, M. a kol. (2016), *Labour Market in Slovakia 2017+*. Košice: Slovenská akadémia vied. ISBN 978-80-970850-4-9. Dostupné online: <http://www.ekonom.sav.sk/sk/publikacie/labour-market-in-slovakia-2017-p358>
- MF SR (2017), *Národný program reforiem Slovenskej republiky 2017*. Bratislava: Ministerstvo financií SR
- Mikloško, J. (2011), *Ohrozená rodina na Slovensku – analýza kontextu vyňatia detí z prirodzeného prostredia v rokoch 2006 až 2010*. Bratislava: Úsmev ako dar
- Mosley, H., Schütz, H. & Schmid, G. (2003): *Effizienz der Arbeitsämter: Leistungsvergleich und Reformpraxis*. Edition Sigma, Berlin.
- MPSVR SR (2015), *Správa o sociálnej situácii obyvateľstva Slovenskej republiky za rok 2015*. Bratislava: MPSVR SR
- Mýtna Kureková, L., Salner, A. & Farenzenová, M. (2013), *Implementation of Activation Works in Slovakia: Evaluation and Recommendations for Policy Change*. Final Report. SGI, Bratislava
- OECD (2005), *OECD Employment Outlook 2005*. OECD Publishing.
- OECD (2011), *Doing Better for Families*. Paríž: OECD Publishing
- OECD (2015), *OECD Employment Outlook 2015*. OECD Publishing.
- OECD (2016a), *OECD Regions at a glance*. OECD Publishing.
- OECD (2016b), *Pension Markets in Focus*. OECD Publishing.
- Sheldon, G. M. (2003): The efficiency of public employment services: a nonparametric matching function analysis for Switzerland. *Journal of Productivity Analysis*, 20, 49–70.
- Schavel, M., & Danišková, A. (2012), *Spokojnosť sociálnych pracovníkov - dôležitý predpoklad kvality poskytovanej sociálnej pomoci*. Prohuman. Dostupné online: <http://www.prohuman.sk/socialna-praca/spokojnost-socialnych-pracovnikov-dolezity-predpoklad-kvality-poskytovanej-socialnej-pomoci>
- Štefánik, M., Karasová, K. (2016), *Evaluating the Effectiveness of Policy Measures to Support Spatial Mobility in Slovakia : the Contribution for Commuting to Work and the Contribution for Resettlement*. In *Ekonomický časopis*, 2016, roč. 64, č. 8, s. 711-736.
- Štefánik, M., Lubyová, M., Dováľová, G., Karasová, K. (2014), *Analýza účinkov nástrojov aktívnej politiky trhu práce*. Bratislava: Centrum vzdelávania MPSVR SR
- ŠÚ SR. (2017), *Konjunkturálny prieskum v priemysle v apríli 2017*. Bratislava: Štatistický úrad Slovenskej republiky

Thévenon, O.; Gauthier, A. H. (2011), Family policies in developed countries: a 'fertility-booster' with side-effects
In *Community, Work & Family* s. 197-216

ÚHP (2016), *Záverečná správa revízie výdavkov na informatizáciu*. Bratislava: Ministerstvo financií SR

UNDP (2011), *UNDP/World Bank/EC regional Roma survey 2011*. Dostupné online:
<http://www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/ourwork/sustainable-development/development-planning-and-inclusive-sustainable-growth/roma-in-central-and-southeast-europe/roma-data.html>

Úrad vlády SR (2015), *Analýza nezamestnanosti mladých ľudí v SR*. Bratislava: Úrad vlády SR.

Úsmev ako dar (2015), *Viac ako 50 % detí z detských domovov by sa mohlo vrátiť do biologickej rodiny*. Bratislava:
Úsmev ako dar

WHO (2010), *Health Behaviour of School-aged Children*. Ženeva: World Health Organization.

WHO, IZP (2016), *Včasná intervencia a diagnostika pre osoby so zdravotným postihnutím v Slovenskej republike*.
Bratislava: Rada pre poradenstvo v sociálnej práci. Dostupné online na:
http://www.rpsp.sk/joomla/images/publikacie/vcasna_intervencia.pdf

9 Zoznam skratiek

§50	Príspevok na podporu zamestnávania znevýhodneného uchádzača o zamestnanie
§46	Vzdelávanie a príprava pre trh práce uchádzača o zamestnanie
§49	Príspevok na samostatnú zárobkovú činnosť
§50j	Príspevok na podporu rozvoja miestnej a regionálnej zamestnanosti
§51	Príspevok na vykonávanie absolventskej praxe
§51a	Príspevok na podporu vytvorenia pracovného miesta v prvom pravidelne platenom zamestnaní
§52	Príspevok na aktivačnú činnosť formou menších obecných služieb pre obec alebo formou menších služieb pre samosprávny kraj
§52a	Príspevok na aktivačnú činnosť formou dobrovoľníckej služby
§53	Príspevok na dochádzku za prácou
§53a	Príspevok na presťahovanie za prácou
§54 NP RE-PAS	Rekvalifikácia ako príležitosť k spolupráci uchádzačov o zamestnanie, úradov práce, sociálnych vecí a rodiny a vzdelávacích inštitúcií
§54 NP XX	Podpora zamestnávania nezamestnaných v samospráve (najmä mladí do 29 rokov)
§54 NP XXI	Podpora vytvárania pracovných miest v súkromnom sektore (mladí do 29 rokov)
AOTP	Aktívne opatrenia trhu práce
APTP	Aktívna politika trhu práce
CBA	Analýza nákladov a prínosov
CKO	Centrálny koordinačný orgán
CMPODM	Centrum pre medzinárodno-právnu ochranu detí a mládeže
COFOG	Funkčná klasifikácia výdavkov
CV	Centrum vzdelávania Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR
DDS	Doplnkové dôchodkové sporenie
DEA	Analýza dátových obalov
DN	Dlhodobá nezamestnanosť
DvHN	Dávka v hmotnej núdzi
EK	Európska komisia
ESA	Európsky systém národných účtov
ESO	Efektívna, Spoľahlivá a Otvorená verejná správa
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy
ETF	Fondy obchodované na burze
EÚ-28	Krajiny Európskej únie (28 krajín k marcu 2017)
EURES	Európsky portál pre pracovnú mobilitu
HDP	Hrubý domáci produkt
IA ZaSI	Implementačná agentúra Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky
IAMPSVR	Implementačná agentúra MPSVR SR
IFP	Inštitút finančnej politiky
IPR	Inštitút pre pracovnú rehabilitáciu občanov so zdravotným postihnutím
IS DMS	Informačný systém na správu elektronických dokumentov
IS DP	IS dôchodkového poistenia
IS RSD	Informačný systém riadenia sociálnych dávok

IS VVP	IS výberu poistného a príspevkov
IT	Informačné technológie
IVPR	Inštitút pre výskum práce a rodiny
J+2D	Jednotlivec s dvoma deťmi
KPI	Kľúčové ukazovatele výkonnosti
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MISSOC	Spoločný informačný systém o sociálnej ochrane
MPSVaR SR	Ministerstvo práce sociálnych vecí a rodiny SR
NČZD	Nezdaniteľná časť základu dane na daňovníka
NIP	Národný inšpektorát práce
NP ESKO	Národný projekt Efektívnymi službami k občanovi
NPR	Národný program reforiem Slovenskej republiky
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OP ZaSI	Operačný program Zamestnanosť a sociálna inklúzia
PB	Príspevok na bývanie
PHN	Pomoc v hmotnej núdzi
PM	Počet podporených
PnND	Príspevok na nezaopatrené dieťa
PP	Peňažný príspevok
PRO	Rozpočtové alebo príspevkové organizácie
RE-PAS	Rekvalifikácia ako príležitosť k spolupráci uchádzačov o zamestnanie, úradov práce, sociálnych vecí a rodiny a vzdelávacích inštitúcií
RIS	Rozpočtový informačný systém
RSZP	Rehabilitačné stredisko pre zrakovo postihnutých
RVS	Rozpočet verejnej správy
SIA	Sociálna implementačná agentúra
SILC	Zisťovanie o príjmových a životných podmienkach domácností
SLOPEM	Slovenský penzijný model
SP	Sociálna poisťovňa
SPOD	Sociálnoprávna ochrana detí
SPODaSK	Sociálnoprávna ochrana detí a sociálna kuratela
SR	Slovenská republika
SRRI	Syntetická miera rizika a volatility
SZČ	Samostatná zárobková činnosť
SZČO	Samostatne zárobkovo činné osoby
ŠR	Štátny rozpočet
ŠÚ SR	Štatistický úrad SR
ŤZP	Ťažko zdravotne postihnutí
ÚHP	Útvar hodnoty za peniaze
UNDP	Rozvojový program Spojených národov
UNDP-WB-EC	Rozvojový program Spojených národov-Svetová banka-Európska komisia
UoZ	Uchádzač o zamestnanie

ÚPSVaR Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny

Úrady Úrady práce, sociálnych vecí a rodiny

VÚC Vyšší územný celok

VZPS Výberové zisťovanie pracovných síl v Slovenskej republike

ZS Základný scenár

ŽM Životné minimum

